



Ügyiratszám. NAIH-1300-7/2012/H
Tárgy: helyi adóra vonatkozó adatok
közzététele

HATÁROZAT

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 61. § (1) bekezdés c) pontja alapján a Zalakomári Közös Önkormányzati Hivatal (8751 Zalakomár, Tavasz u. 13., a továbbiakban: Kötelezett) helyi adó közzétételével összefüggő, az Infotv. 4. § (4) bekezdésébe ütköző adatkezelését megtiltom.

Egyidejűleg a Kötelezettet felszólítom arra, hogy a helyi adó megfizetésével hátralékban lévő személyek adatainak közzététele során gondoskodjon az adatok pontosságáról és naprakészségéről.

A hatósági eljárás kapcsán eljárási költség nem merült fel, ezért annak megállapításáról és viseléséről nem rendelkezem.

E döntés ellen közigazgatási úton jogorvoslatnak helye nincs, de a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címzett, azonban a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz benyújtandó keresettel lehet kérni annak bírósági felülvizsgálatát. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a bírósági felülvizsgálati eljárás illetéke 30 000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jogos.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

A Hatóság a 2013. évi ellenőrzési terve részeként megvizsgálta a helyi adó adatainak elektronikus közzétételét, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (a továbbiakban: Art.), valamint az Infotv. vonatkozó rendelkezéseinek betartását.

Ennek keretén belül került sor a Zalakomári Közös Önkormányzati Hivatal által közzétett adólista megvizsgálására.

A www.zalakomar.hu weboldalon, a Komári Hírmondó mellékleteként 2012. III. és VIII. hónapokban megtörtént az adólista közzététele, mely kb. 470 fő magánszemély adatait (név, helység, utca, hátralék) tartalmazta.

A Hatóság 2013. május 23-án kelt NAIH-1300-2/2013/H. számú értesítésével az adatvédelmi hatósági eljárás megindításáról tájékoztatta a Kötelezettet, a NAIH-1300-3/2013/H. számú végzésével pedig a tényállás tisztázása érdekében az adóhátralékos lista közzétételeire vonatkozó kérdésekre várt választ.

A Kötelezett 2013. június 3-án a Hatósághoz érkezett válaszában a következőkről adott tájékoztatást:

Zalakomár Község Önkormányzat Képviselő-testülete 21/2012. (II.13.) számú önkormányzati határozatában felkérte a körjegyzőt, hogy az Art. 55/B. §-ára figyelemmel gondoskodjon a helyi adó és gépjárműadó tekintetében adótartozással rendelkezők adatainak közzétételéről. 2012. év

folyamán három alkalommal került sor adólista készítésére: 2012. március 1-jén, 2012. július 13-án és 2012. november 13-án. Az adólisták a készítésük és közzétételük időpontjában aktuális adatokat tartalmaztak. A Kötelezett nyilatkozata szerint az adólistát a közzététele (helyi újság mellékleteként) után a következő közzétételéig nem módosították, hanem levették a www.zalakomar.hu honlapról. A listák alján pedig minden alkalommal megjelölték azt, hogy azok pontosan melyik időállapot szerinti adatokat tartalmaznak. A válasz szerint az utolsó, novemberi adóhátralékos lista december végén került levételre a honlapról.

A Kötelezett válasza értelmében az adólisták közzétételére a helyben szokásos módon – a honlapon, és a helyi önkormányzati lapban – került sor. Az Önkormányzat honlapjára a Zalakomári Hírmondó mellékleteként kerültek fel az adólisták, azokat más módon nem tették közzé. A tájékoztatás szerint a www.zalakomar.hu oldal jelenleg nem tartalmaz kimutatást az adóhátralékosokról, és 2013. évben egy alkalommal sem került sor új lista közzétételére.

A Hatóság a NAIH-1300-5/2013/H. számú tényállást tisztázó végzésében adózóra lebontott részletességgel kért tájékoztatást Kötelezettől arra vonatkozóan, hogy a 2012 márciusában és júliusában nyilvánosságra hozott adólista honlapon való nyilvánosságra hozatalának időtartama alatt mely személyek és mikor rendezték részben vagy egészben a listán szereplő hátralékokat.

A Kötelezett nyilatkozatát abban is kérte a Hatóság, hogy hány adózó kérte ugyanezen időszakban adatainak módosítását, illetve törlését, kérte továbbá az adólisták közzétételi folyamatának eljárásrendjének bemutatását.

A Kötelezett 2013. július 23-ai válaszában becsatolta azokat a listákat, melyben a két időszakban részben vagy egészben teljesítő adózók befizetési időpontjai szerepeltek. Tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy az érintett időszakban adólistán szereplő adózó nem kérte adatainak módosítását, illetve törlését.

A Kötelezett nyilatkozata alapján az adólista közzétételi folyamatának eljárásrendje a következő:

Az Art. 55/B. §-a 2012. január 1. napjától 2012. december 31. napjáig felhatalmazást adott arra vonatkozóan, hogy az önkormányzati adóhatóság helyi adó és gépjárműadó vonatkozásában a tízezer – magánszemélyek esetében az ezer – forintot elérő adótartozással rendelkező adózó nevét, címét és az adótartozás összegét az esedékességet követő 10. nap 0 órától a helyben szokásos módon közzétegye.

Zalakomár Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2012. február 13. napján tartott ülésén a 21/2012. (II.13.) számú határozatában döntött arról, hogy felkéri a körjegyzőt, az Art. szabályai szerint gondoskodjon a közzétételről. Ezt követően az ÖNKADÓ programmal történt az adótartozással rendelkezők leválogatása 2012. március 1-jén, július 13-án és november 13-án. A Kötelezett nyilatkozata szerint az adóbefizetéseket naprakészen könyvelik le az ÖNKADÓ programba. A márciusi adólista tartalmazta a 2012. év, valamint a korábbi évek (figyelemmel az 5 év elévülési időre) adótartozásait, a júliusi lista már tartalmazta a 2012. év I. félévére vonatkozó adótartozásokat is.

Az adólisták a Zalakomári Hírmondó mellékleteként a www.zalakomar.hu weboldalra való feltöltése az önkormányzati hivatal informatikus munkatársa által került feltöltésre, akinek munkaköri feladata a község honlapjának karbantartása.

A Hatóság több alkalommal is ellenőrizte a www.zalakomar.hu honlap tartalmát annak céljából, hogy az adólisták megtalálhatóak-e az oldalon.

A Hatóság által rögzített, lementett dokumentumok, melyek szerint az adatmentések időpontjában a 2012. márciusi és 2012. júliusi önkormányzati hivatalos lap mellékleteként az adólisták elérhetőek voltak:

- 2013. február 2-án lementett html dokumentum,
- 2013. május 8-án doc. formátumban lementett képernyő-mentések
- 2013. május 13-án lementett pdf. dokumentum

2013. május 29-én az adólistákat tartalmazó dokumentumok már nem voltak elérhetőek a weboldalon.

A listák a következő adatokat tartalmazták: név, helység, utca, hátralék.

II. Alkalmazott jogszabályok

Az Infotv. 3. § 2. pontja alapján személyes adat az érintettel kapcsolatba hozható adat, valamint az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés.

Az Infotv. 3. § 9. pont értelmében adatkezelő az a természetes vagy jogi személy, illetve jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki, vagy amely önállóan vagy másokkal együtt az adatok kezelésének célját meghatározza, az adatkezelésre vonatkozó döntéseket meghozza és végrehajtja, vagy az által megbízott adatfeldolgozóval végrehajtatja.

Az Infotv. 3. § 10. pontja szerint adatkezelés az alkalmazott eljárástól függetlenül az adatokon végzett bármely művelet vagy a műveletek összessége, így különösen gyűjtése, felvétele, rögzítése, rendszerezése, tárolása, megváltoztatása, felhasználása, lekérdezése, továbbítása, nyilvánosságra hozatala, összehangolása vagy összekapcsolása, zárolása, törlése és megsemmisítése, valamint az adatok további felhasználásának megakadályozása, fénykép-, hang- vagy képfelvétel készítése, valamint a személy azonosítására alkalmas fizikai jellemzők (pl. ujj- vagy tenyérynymat, DNS-minta, íriszkép) rögzítése.

Az Infotv. 3. § 12. pontja értelmében nyilvánosságra hozatal az adat bárki számára történő hozzáférhetővé tétele.

Az Infotv. 4. § (2) bekezdése alapján csak olyan személyes adat kezelhető, amely az adatkezelés céljának megvalósulásához elengedhetetlen, a cél elérésére alkalmas. A személyes adat csak a cél megvalósulásához szükséges mértékben és ideig kezelhető.

Az Infotv. 4. § (4) bekezdésében rögzítettek szerint az adatkezelés során biztosítani kell az adatok pontosságát, teljességét és naprakészségét, valamint azt, hogy az érintettet csak az adatkezelés céljához szükséges ideig lehessen azonosítani.

Az Infotv. 5. § (1) bekezdés b) pontja alapján személyes adat akkor kezelhető, ha azt törvény vagy – törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben – helyi önkormányzat rendelete közérdeken alapuló célból elrendeli.

Az Infotv. 5. § (3) bekezdés szerint kötelező adatkezelés esetén a kezelendő adatok fajtáit, az adatkezelés célját és feltételeit, az adatok megismerhetőségét, az adatkezelés időtartamát, valamint az adatkezelő személyét az adatkezelést elrendelő törvény, illetve önkormányzati rendelet határozza meg.

Az Art. 2012. január 1-jétől 2012. december 31-éig hatályos 55/B. §-a szerint az önkormányzati adóhatóság helyi adó és gépjárműadó vonatkozásában a tízezer – magánszemélyek esetében az ezer – forintot elérő adótartozással rendelkező adózó nevét, címét és az adótartozás összegét az esedékességet követő 10. nap 0 órától a helyben szokásos módon közzéteheti.

A 2013. január 1-jétől hatályos Art. 55/B. § (1) bekezdése értelmében az önkormányzati adóhatóság helyi adó és gépjárműadó vonatkozásában a százezer - magánszemélyek esetében az ötvenezer - forintot elérő, 90 napon keresztül folyamatosan fennálló adótartozással rendelkező adózó nevét (elnevezését), lakóhelyét, székhelyét, telephelyét, adóazonosító számát és az adótartozás összegét a helyben szokásos módon közzéteheti.

Az Art. 55/B. § (2) szerint az (1) bekezdés alkalmazásában nem tekinthető fennálló adótartozásnak az adótartozás azon része, amely jogerős adóhatósági határozaton alapul, feltéve, hogy a határozat bírósági felülvizsgálatának megindítására nyitva álló határidő még nem telt el, vagy az adózó által kezdeményezett, a határozat felülvizsgálatára irányuló bírósági eljárás jogerősen még nem zárult le. Ebben az esetben az adóhatósági határozaton alapuló adótartozás a bírósági felülvizsgálat megindítására nyitva álló határidő eredménytelen lejártát követő naptól, illetve a bírósági eljárás jogerős lezárását követő naptól, az adóhatósági határozat hatályában fenntartott része vonatkozásában tekinthető fennállónak.

Az Art. 4. § (3) bekezdés a) pontja szerint a pótlék tekintetében az adóra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 5. §-a szerint az önkormányzat rendeletével vagyoni típusú (építményadó, telekadó), kommunális jellegű adók (magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó), továbbá helyi iparüzési adó bevezetésére jogosult.

III. A Hatóság megállapításai

A Kötelezett szerint a lista készítésekor és a helyi újság mellékleteként történt közzétételekor aktuális adatokat tartalmazott. Az adólistát a közzététele után a következő közzétételéig (2012. július 13., 2012. november 13.) nem módosították, hanem levették a www.zalakomar.hu honlapról.

Az Art. hivatkozott 55/B. §-a 2012. január 1-jétől 2012. december 31-éig lehetővé tette az önkormányzati adóhatóság számára, hogy helyi adó és gépjárműadó esetében a tízezer - magánszemélyek esetében az ezer - forintot elérő adótartozással rendelkező adózó nevét, címét és az adótartozás összegét az esedékességet követő 10. nap 0 órától a helyben szokásos módon közzétegye.

A Kötelezett 2012. március 1-jei, 2012. július 13-ai és 2012. november 13-ai állapotnak megfelelő hátralékos listákat hozott nyilvánosságra a helyi lapban, melyek közül a 2012. március 1-jei és a 2012. július 13-ai adólisták még 2013. május 13-án is elérhetőek voltak az önkormányzat weboldalán. Újabb listák, aktuális adatok a későbbiekben nem lettek közzétéve.

Tehát a Hatóság által elmentett oldalak szerint a listák levétele – a Kötelezett nyilatkozatának megfelelően – nem történt meg, vagyis a 2012-es listák 2013-ban is olvashatóak voltak a honlapon. Ez azzal a következménnyel is járhatott, hogy akik befizették a hátralékot, korábbi tartozásuk adatai hónapokkal később is szerepeltek az önkormányzati oldalon. Időközben, 2013. január 1-i hatállyal a jogalkotó módosította az Art. 55/B. §-át, melynek (1) bekezdése alapján az önkormányzati adóhatóság helyi adó és gépjárműadó vonatkozásában a százezer - magánszemélyek esetében az ötvétezer - forintot elérő, 90 napon keresztül folyamatosan fennálló adótartozással rendelkező adózó nevét (elnevezését), lakóhelyét, székhelyét, telephelyét, adóazonosító számát és az adótartozás összegét a helyben szokásos módon közzéteheti.

Az adólisták közzétételét követően a Hatóság eljárásának megindításáig egyetlen alkalommal sem vizsgálták felül az önkormányzat hivatalos lapjának mellékletét képező adólistákat, az azokban szereplő adózói adatokat nem aktualizálták.

2013. május 29-én az adólistákat tartalmazó dokumentumok már nem voltak elérhetőek a weboldalon.

A fentiek alapján nem volt megfelelő az adatok Infotv. 4. § (4) bekezdése szerinti naprakészsége, pontossága, ezáltal sérült az adatok minőségének elve. Olyan adatok is elérhetőek maradtak a honlapon, bárki számára hozzáférhető módon, amelyeket időközben el kellett volna távolítani onnan, egyrészt mert időközben a tartozást rendezték, másrészt mert jogszabályváltozás folytán megváltozott a közzétehető tartozás összeghatára.

IV. Alkalmazott szankció és eljárási szabályok

A Hatóság az Infotv. 61. § (3)-(4) bekezdései alapján, az ügy összes körülményének figyelembevételével a jogsértés miatt nem tartotta indokoltnak bírság kiszabását a Kötelezettre nézve, mivel a Kötelezett a Hatóság értesítését követően intézkedéseket tett, levette az adóhátralékos listákat a honlapjáról.

Jelen határozat a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 71. § (1) bekezdésén és a 72. § (1) bekezdésén alapul, a fellebbezést a Ket. 100. § (1) bekezdés d) pontja zárja ki. E határozat a Ket. 73/A. § (3) bekezdése alapján a közlés napján jogerőre emelkedik.

Az adatvédelmi hatósági eljárásnak az Infotv. 60. § (5) bekezdésében megszabott ügyintézési határideje 4 nappal túllépésre került, figyelembe véve, hogy a tényállás tisztázásához szükséges adatok beszerzésére irányult felhívásoktól azok teljesítéséig terjedő idő az eljárási határidőbe nem számítandó bele.

A határozat bírósági felülvizsgálatának lehetőségét a Ket. 100. § (2) bekezdése biztosítja, a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság illetékességét a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (továbbiakban: Pp.) 326. § (7) bekezdése alapján állapítottam meg.

A keresetlevél benyújtásának helyét és idejét a Pp. 330. § (2) és (3) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Pp. 338. § (1) és (2) bekezdésén alapul.

A Hatóság feladat- és hatáskörét, valamint illetékességi területét az Infotv. szabályozza.

Budapest, 2013. augusztus 21.

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár