Ügyiratszám: 1300/P/2007-3

[…] részére

Tisztelt […]!

Beadványában leírta, hogy édesanyja ellen, – aki egyben […] község polgármestere is – fegyelmi eljárást folytatott le a helyi önkormányzat képviselő testülete. A fegyelmi tárgyalás – édesanyja hozzájárulásával – nyilvános volt. Álláspontja szerint a fegyelmi eljárást jogellenesen folytatták le, és édesanyja jelezte, hogy a fegyelmi határozat ellen fellebbezni kíván, és bírósághoz fordul. Ezt követően a község havi lapjában, – melynek felelős kiadója polgármesterként az édesanyja – nyilvánosságra hozták, hogy a képviselőtestület a polgármestert a kötelezettségeinek vétkes megszegése miatt fegyelmi úton elmarasztalta és rá meghatározott összegű illetménycsökkentés büntetést szabott ki. Emellett nyilvánosságra hozták a polgármester születési adatait és anyja nevét. Az Ön álláspontja szerint a szerkesztőnek, […] nem volt törvényi felhatalmazása arra, hogy a kifogásolt születési adatokat is nyilvánosságra hozza. Elmondása szerint édesanyjának – a lap felelős kiadójaként – nincs beleszólása abba, hogy a helyi újságban mi jelenik meg.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban Avtv.) 2. § 1. pontja alapján személyes adat: *bármely meghatározott (azonosított vagy azonosítható) természetes személlyel (a továbbiakban: érintett) kapcsolatba hozható adat, az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés. A személyes adat az adatkezelés során mindaddig megőrzi e minőségét, amíg kapcsolata az érintettel helyreállítható. A személy különösen akkor tekinthető azonosíthatónak, ha őt – közvetlenül vagy közvetve – név, azonosító jel, illetőleg egy vagy több, fizikai, fiziológiai, mentális, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára jellemző tényező alapján azonosítani lehet.*

Az Avtv. 3. § (1), (4) és (5) bekezdése szerint: *személyes adat akkor kezelhető, ha*

a) ahhoz az érintett hozzájárul, vagy

b) azt törvény vagy – törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben – helyi önkormányzat rendelete elrendeli.

(4) Törvény közérdekből – az adatok körének kifejezett megjelölésével – elrendelheti a személyes adat nyilvánosságra hozatalát. Minden egyéb esetben a nyilvánosságra hozatalhoz az érintett hozzájárulása, különleges adat esetében írásbeli hozzájárulása szükséges. Kétség esetén azt kell vélelmezni, hogy az érintett a hozzájárulását nem adta meg.

(5) Az érintett hozzájárulását megadottnak kell tekinteni az érintett közszereplése során általa közölt vagy a nyilvánosságra hozatal céljából általa átadott adatok tekintetében.

Az Avtv. 2. § 5. pontja szerint közérdekből nyilvános adat: *a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.*

Az Avtv. 19. § (1) bekezdése alapján: *az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy (a továbbiakban együtt: szerv) a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására (…) vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.*

E § (4) bekezdése szerint: *ha törvény másként nem rendelkezik*, közérdekből nyilvános adat *az (1) bekezdésben meghatározott szervek feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adata, továbbá egyéb, közfeladatot ellátó személy e feladatkörével összefüggő személyes adata. Ezen adatok megismerésére e törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.*

A fentiek alapján az édesanyjára polgármesterként kiszabott fegyelmi büntetés ténye, annak oka, és mértéke közérdekből nyilvános adat, amelyek megismerésére és kezelésre a közérdekű adatok nyilvánosságára vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. Fontos tény továbbá, hogy a fegyelmi tárgyalást az érintett hozzájárulásával nyilvános testületi ülésen folytatta le a képviselőtestület. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 12. § (3) bekezdése alapján a képviselő-testület ülése nyilvános. E § (4) bekezdésének a) pontja alapján a képviselő-testület zárt ülést tart – egyebek mellett – fegyelmi eljárás megindítása, fegyelmi büntetés kiszabása és állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor, ha az érintett a nyilvános tárgyalásba nem egyezik bele.

Az Ötv. 17. § (1) és (3) bekezdése elrendeli, hogy a képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amely a megjelent képviselők és meghívottak nevét, a tárgyalt napirendi pontokat, a tanácskozás lényegét, a szavazás számszerű eredményét és a hozott döntéseket tartalmazza. A jegyzőkönyv elkészítéséről a jegyző gondoskodik. *A választópolgárok – a zárt ülés kivételével – betekinthetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe.* A zárt ülésről külön jegyzőkönyvet kell készíteni. A külön törvény szerinti közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell.

A fentiekkel szemben az érintett születési adatai olyan személyes adatok, amelyek a polgármesteri tisztségének ellátásával semmilyen módon nem függenek össze, így kezelésére, nyilvánosságra hozhatóságára az Avtv. fentiekben idézett 19. §-ának szabályai nem irányadóak. Vagyis ezen adatok nyilvánosságra hozatalához törvényi felhatalmazás, vagy az érintett hozzájárulása, vagy közszereplése során saját maga általi közlése, vagy a közlés céljából való átadása szükséges. Ilyen eset lehet például: ha az említett adatokat az érintett a nyilvános testületi ülésen önmaga közli. Ezen személyes adatok nyilvánosságra hozatalakor érvényesülnie kell az Avtv. szabályainak az adatminőség (7. §) és a célhoz kötött adatkezelés (5. §) követelményeinek.

Amennyiben a nyilvános testületi ülés jegyzőkönyvében a kifogásolt személyes adatokat nem hozták nyilvánosságra, vagy azokat nem az érintett saját maga hozta nyilvánosságra, akkor az édesanyja születési idejére és anyjának nevére vonatkozó személyes adatainak a […] című helyi lap általi nyilvánosságra hozatala sérthette az érintett információs önrendelkezési jogát.

A fentieken túlmenően annyit még hozzáfűznék az állásfoglalásomhoz, illetve az Ön beadványához, hogy adatvédelmi biztosként nem tudom sem megérteni, sem elfogadni azt a tényt, hogy édesanyja […] polgármester felelős kiadóként nem szólhat bele, illetve nincs semmilyen tudomása arról, hogy milyen tartalommal – akár személyes adatok nyilvános közlésével – jelenik meg a helyi újság. Ezt a gyakorlatot véleményem szerint – tekintettel a sajtóról szóló 1986. évi II. törvény 18. §-ának szabályaira is – mindenképpen érdemes volna felülvizsgálni.

Az Avtv. 17. § (1) és (2) bekezdése alapján az érintett, jogainak megsértése esetén, az adatkezelő ellen a bírósághoz fordulhat. Azt, hogy az adatkezelés a jogszabályban foglaltaknak megfelel, *az adatkezelő köteles* bizonyítani. Az Avtv. 18. §-ának (1) bekezdése szerint az adatkezelő az érintett adatainak jogellenes kezelésével vagy a technikai adatvédelem követelményeinek megszegésével másnak okozott kárt köteles megtéríteni.

A fentiekre tekintettel az Ön édesanyja bíróság előtt érvényesítheti az adatkezelővel szembeni igényeit. A személyes adatok védelmével valamint a közérdekű adatok nyilvánosságával kapcsolatos beadványával a jövőben is forduljon hozzám bizalommal.

Budapest, 2007. július 6.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila