Ügyszám: 712/P/2007-3.

Tisztelt Uram!

Ön állásfoglalásomat kérte arról, hogy megismerhető-e egy önkormányzati tulajdonú közhasznú társaság működésével kapcsolatos szerződés tartalma. Levele szerint a Nyíregyháza önkormányzatának tulajdonában lévő – felerészt közpénzből, felerészt kereskedelmi bevételből gazdálkodó – Város-kép közhasznú társasággal (a továbbiakban: Kht.) szerződéses jogviszonyban álló …… gyártja a .... című műsort. A Kht. ügyvezetője üzleti titokra hivatkozással megtagadta a szerződés összegéről való tájékoztatást.

Állásfoglalásomról az alábbiakban tájékoztatom:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 19. §-ának (1)-(3) bekezdése arra kötelezi a közfeladatot ellátó szerveket, hogy biztosítsák feladataikra vonatkozóan, de különösen az állami, önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, illetve ezeket az adatokat közzé- vagy más módon hozzáférhetővé tegyék.

Az Avtv. célja, hogy az önkormányzat pénzügyei, gazdálkodása átlátható, nyomon követhető legyen. A közérdekű adatok megismerése előtt csak meghatározott törvényi korlátok állhatnak [Avtv. 19. § (3) bekezdése], illetve azok a személyes adatok (természetes személyekre vonatkozó adatok) nem ismerhetők meg, amelyek olyan személyekre vonatkoznak, akik nem gazdasági tevékenységük keretében kerülnek pénzügyi kapcsolatba az önkormányzattal (pl. szociális segélyezés, munkabér-kifizetés, munkavégzéshez kapcsolódó egyéb juttatás kifizetése, önkormányzati bérlakás bérének megfizetése, stb.).

Nyíregyháza önkormányzata illetve polgármesteri hivatala természetesen közfeladatot ellátó szerv. Az önkormányzatnak tehát tájékoztatást kell adnia minden olyan információról, mely közpénz felhasználásával, önkormányzati vagyon kezelésével, önkormányzati költségvetéssel kapcsolatos. Mivel a Kht. önkormányzati tulajdonú, valamint részben közpénzből, támogatásból gazdálkodik, ezért a fentiekből következően az ezzel összefüggő adatkör is nyilvános.

A Város-kép Kht. közhasznú szervezet, melynek tevékenysége: televíziós műsorszolgáltatás, időszaki kiadvány készítése, újságkiadás, rendezvényszervezés, városi marketing feladatok végzése, nyiregyhaza.hu weboldal szerkesztése. Arról azonban nem áll rendelkezésre elegendő információ számomra, hogy e tevékenységek közül melyik közhasznú tevékenység, egyéb cél szerinti tevékenység, vállalkozási tevékenység illetve melyik tevékenység minősül egyben közfeladatnak (helyi önkormányzati feladat vagy egyéb közfeladat). Ennek áttekintéséhez a létesítő okirat és a közhasznú tevékenység folytatásának feltételeiről szóló szerződés ismerete szükséges. E kérdés megítélésétől függ, hogy a Kht. az Avtv. 19. §-a (1) bekezdésének hatálya alá tartozik-e, és a kezelésében lévő adatok közérdekű adatnak tekintendőek-e.

Amennyiben az önkormányzati feladatellátást nem vagy nem csupán jogszabály határozza meg, hanem az önkormányzattal fennálló szerződéses jogviszony, és az ellátandó szolgáltatás más módon ki nem elégíthető, akkor a Kht-re az Avtv. 19. §-ának (5) bekezdése alkalmazandó. A gazdálkodásával kapcsolatos adatok ebben az esetben is nyilvánosak, csak nem közérdekű adatként, hanem közérdekből nyilvános adatként (Avtv. 2. § 5. pont).

Az Avtv.-vel összhangban a nyilvánosságot kívánja elősegíteni a Polgári Törvénykönyv 81. §-a is, mely szerint nem minősül üzleti titoknak a személyek gazdasági tevékenységével összefüggő, az állami, önkormányzati vagyon hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat. Azok a magánosok és gazdálkodó szervezetek, akik illetve amelyek az állammal vagy önkormányzattal bármiféle üzleti kapcsolatba kerülnek, kötelesek gazdasági tevékenységük adatainak nyilvánosságra kerülését eltűrni, mégpedig olyan mértékig, hogy a közvagyonnal való gazdálkodás, a közpénzek felhasználása ellenőrizhető legyen.

Tehát mind az Avtv., mind a Ptk. szabályai az önkormányzati működés, a közpénzekkel, vagyonnal való gazdálkodás nyilvánosságát, átláthatóságát kívánják garantálni, és az ezzel kapcsolatos adatok, információk nyilvánosságát deklarálják.

Tekintettel kell lenni továbbá egyéb jogszabályok azon rendelkezéseire is, melyek adatkezelést, adatnyilvánosságot érintő előírásokat tartalmaznak. Ilyen szabály például a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény testületi ülések nyilvánosságát szabályozó 12. §-a, valamint a közhasznú szervezetekről szóló 1997. évi CLVI. törvény, mely előírja a legfőbb szerv, az ügyintéző és képviseleti szerv ülésének nyilvánosságát. Belső szabályzatban kell rendelkezni a vezető szerv döntéseinek (akár szerződéskötésről szóló döntéseknek) nyilvánosságra hozatali módjáról, a működéssel kapcsolatos iratokba való betekintés módjáról, a működés nyilvánosságáról, a beszámoló közléséről. A közhasznú jelentést közzé kell tenni, azt bárki megismerheti. A jelentés tartalmazza – többek között – a számviteli beszámoló, a költségvetési támogatás felhasználását a vagyon felhasználásával kapcsolatos kimutatást, rövid tartalmi beszámolót.

A Kht. által kötött szerződések illetve azok adattartalmának megismerhetősége tehát a fentiek szerint ítélendő meg. Javasolom, hogy az Avtv. 20. §-a alapján forduljon közérdekű adatigényléssel a Kht.-hoz. Az adatkérést 15 napon belül kell teljesíteni, elutasítás esetén indokolási kötelezettség van. Ön hivatkozhat továbbá képviselői jogállásából adódó tájékoztatási jogára és az 1997. évi CLVI. törvényben foglaltakra is. Amennyiben nem kap megfelelő tájékoztatást, kérem jelezze.

Megjegyzem továbbá, hogy helyesnek tartanám a közpénzügyi szabályozás jogalkotó általi áttekintését és hatályának kiterjesztését azon szervezetekre, melyek ugyan az államháztartáson kívül vannak, de közpénzekkel is gazdálkodnak, mivel a közpénz-felhasználás átláthatósága jelenleg a legnehezebben ott biztosítható, ahol a köz- és a magánszektor érintkezik.

Budapest, 2007. június 13.

Üdvözlettel

Dr. Péterfalvi Attila