Ügyiratszám: 601/P/2009-8.

[…] részére
Tisztelt […] Úr!

Beadványában a Bicske Önkormányzata által elfogadott építményadó-bevallási nyomtatvány kapcsán sérelmezi a bankszámlaszám kötelező megadását.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 24. § b) pontja alapján vizsgálatot indítottam az ügyben, mivel túlzottnak tartottam a bevallási nyomtatvány adatigénylését. Megkerestem Bicske Város Jegyzőjét, Molnár Julianna címzetes főjegyzőt, aki az alábbiakról tájékoztatott:

Az önkormányzati adóhatóságok által rendszeresíthető bevallási, bejelentési nyomtatványok tartalmáról szóló 35/2008. (XII. 31.) PM rendelet (a továbbiakban: PM rendelet) alapján az önkormányzati adóhatóságnak a hatáskörébe tartozó adókra a rendelet 1-9 és 15-16. mellékleteiben szereplő nyomtatványok alapján kell a bevallási nyomtatványokat rendszeresítenie azzal, hogy a rendszeresített bevallási nyomtatvány tartalmazza legalább azokat az adatokat, amelyeket a rendelet mellékletei előírnak.

Az 1. melléklet kötelezően előírja azokat az adatokat, amelyet Bicske Város Önkormányzata alkalmazott a „Bevallás az építményadóról hasznos alapterület szerinti adózás esetében” című formanyomtatványán. (A törvényi hivatkozás a bevallási nyomtatványuk jobb felső sarkában található.)

A nyomtatvány 1. oldalán nem szerepel a munkahely neve és címe, viszont a törvényi felhatalmazás alapján a kötelező adatok között szerepel a pénzintézeti számlaszám.

A formanyomtatvány 1.) pontja szerint az építményadó bevallás benyújtható megállapodás, illetve nem megállapodás alapján.

A „Megállapodás adóval kapcsolatos kötelezettségekről és jogokról” című nyomtatvány – a fenti PM rendelet 15. sz. melléklete – szintén kötelező adattartalmú számukra, és ezt biztosították azon adózóik számára, akik ezt igényelték.

Megkerestem a pénzügyminisztert, Dr. Oszkó Pétert is a PM rendelet rendelkezéseivel összefüggésben, mert a rendelet tervezetét a minisztérium nem küldte meg véleményezésre, annak ellenére, hogy a rendelet adatvédelmi kérdéseket is érint.

A rendelethez az alábbi észrevételeket tettem:

Az Avtv. 3. § (1) bekezdés b) pontja szerint személyes adat akkor kezelhető, ha azt törvény vagy - törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben - helyi önkormányzat rendelete elrendeli.

A helyi adóhatóság által kezelhető adatok körét az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) 19. § (3) bekezdése a 16. § (3) bekezdésére hivatkozva határozza meg. Az Art. 19. § (3) bekezdése értelmében az adózó az önkormányzati adóhatósághoz bejelenti az Art. 16. § (3) bekezdése alapján az adózó nevét, a magánszemély adóazonosító jelét, címét, a magánszemély adózó levelezési címét – ha az nem azonos székhelyével, telephelyével, – iratai őrzésének helyét, – ha az nem azonos az adózó székhelyével vagy lakóhelyével, – az önálló tevékenységet folytató magánszemély tevékenysége gyakorlását, körülményét (fő-, mellékfoglalkozás).

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 51. § (1) bekezdése szerint, ha az önkormányzat a helyi adót bevezeti, az adóalany köteles a bevezetett adó megállapításához szükséges valamennyi – az önkormányzat felhívásában megjelölt – adatot szolgáltatni az adott év január 1-jei állapotának, illetve évközi bevezetés esetén a rendelet hatálybalépése napjának megfelelően.

Ugyanezen szakasz (2) bekezdése szerint az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adók, adók módjára behajtandó köztartozások (e rendelkezés alkalmazásában együtt: adó) nyilvántartása során - az adó megállapításához szükséges adatokon túlmenően - csak az adózás rendjéről szóló törvényben meghatározott adóazonosító jelet és a természetes azonosító adatokat tartja nyilván.

Az 1-4. számú mellékletekben az igényelt adatok köre között szerepel a pénzintézeti számlaszám, melynek kezelésének jogalapja törvényi szinten nem szabályozott. A mellékletben előírt adatkezelés jogszerűsége szintén megkérdőjelezhető.

A rendelet 1. § (1) bekezdése értelmében az önkormányzati adóhatóságnak a hatáskörébe tartozó adókra a rendelet 1-9. és 15-16. mellékleteiben szereplő nyomtatványok alapján kell a bevallási nyomtatványokat rendszeresítenie azzal, hogy a rendszeresített bevallási nyomtatvány tartalmazza *legalább* azokat az adatokat, amelyeket a rendelet mellékletei előírnak.

Álláspontom szerint a „legalább" kitétel az adatvédelmi törvény rendelkezéseivel nincs összhangban.

Kértem a pénzügyminisztert, hogy gondoskodjon a hivatkozott PM rendelet vonatkozó rendelkezéseinek felülvizsgálatáról.

A pénzügyminiszter, Dr. Oszkó Péter elfogadta kifogásaimat és arról tájékoztatott, hogy a PM rendelet módosításának előkészítése során a szakfőosztály olyan szövegjavaslatot terjesztett elő, melynek eredményeként a sérelmezett probléma kiküszöbölésére sor került, jelesül a PM rendelet 1-4. mellékletében szereplő bevallási nyomtatványokban a „pénzintézeti számlaszám" mező nem szerepel.

A PM rendelet vonatkozó rendelkezését úgy módosították, melynek eredményeként nyilvánvalóvá válik, hogy az önkormányzati adóhatóság a PM rendeletben (a rendelet mellékleteiben) szereplő bevallási nyomtatványokat csak olyan adatokkal egészítheti ki, melyekre – a Htv. felhatalmazása alapján kiadott – saját önkormányzati adórendeletében biztosított kedvezmények, mentességek nyújtása (adózó általi igénybevétele) érdekében van szüksége.

A rendelet 1. § (1) bekezdése 2010. január 1-től tehát a következőképpen módosult: az önkormányzati adóhatóságnak (a továbbiakban: adóhatóság) a hatáskörébe tartozó adókra az 1-9. és a 15-16. mellékletben szereplő nyomtatványok alapján kell a bevallási nyomtatványokat rendszeresítenie. Az adóhatóság a bevallási nyomtatványokat kizárólag az önkormányzati adórendeletben szabályozott mentességi, kedvezményi rendelkezések végrehajtása, illetve a fizetendő adó megállapítása érdekében egészítheti ki.

Kérdésére tehát az a válasz adható, hogy jelenleg hatályos jogszabályok alapján Ön nem köteles megadni az ingatlanadó bevallási nyomtatványon a pénzintézeti számlaszámát.

Személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon hozzám továbbra is bizalommal.

Budapest, 2009. április 30.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András