Ügyszám: ABI-6705-2/2010/K

Tisztelt […]!

Beadványa szerint a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal (KEHI) egy jogi személy ellen folytat vizsgálatot: a társaság mint vállalkozó és a Miniszterelnöki Hivatal mint megrendelő között közbeszerzés során létrejött vállalkozási szerződés tárgyában. A társaság az ellenőrzéssel kapcsolatban azt a tájékoztatást kapta, hogy a vizsgálat során készített jelentés államtitoknak minősül, ezért azt a társaságnak nem küldik meg. Az Ön álláspontja szerint azonban, a 312/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet alapján a KEHI a vizsgálatról készített jelentést köteles megküldeni az ellenőrzött szervezet vezetőjének, továbbá annak, akire vonatkozóan a jelentéstervezet megállapítást vagy javaslatot tartalmaz.

Állásfoglalását kért tőlem arról, hogy a 312/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet alapján, vagy más joganyagra való tekintettel lehetséges-e, hogy a KEHI az ellenőrzés során tett megállapításokat, következtetéseket nem küldi meg annak, akire vonatkozóan az megállapítást tartalmaz.

A KEHI vizsgálati jelentésének nyilvánosságával kapcsolatos kérdésére a válaszom a következő:

A Kormányzati Ellenőrzési Hivatalról szóló 312/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet a következőket tartalmazza:

„11. § (1) Az ellenőrzésekről - megállapításokat, következtetéseket és javaslatokat is tartalmazó - ellenőrzési jelentés készül, melyet a Hivatal megküld az ellenőrzött szervezet vezetőjének, továbbá annak, akire vonatkozóan a jelentéstervezet megállapítást vagy javaslatot tartalmaz. Több ellenőrzött szervezetet érintő ellenőrzés esetén a Hivatal az ellenőrzési jelentésnek csak a vonatkozó részét küldi meg az egyes szervezeteknek.

(2) A Hivatal az ellenőrzésekről készített összefoglaló jelentéseket a miniszter útján a Kormány elé terjeszti.

12. § A Hivatal által készített jelentések nyilvánosságára a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény, valamint az egyes titokfajtákról szóló törvények rendelkezései irányadóak.”

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvénynek a felvetett kérdéssel összefüggő szabályai:

„2. § 4. *közérdekű adat*: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől.”

„19. § (1) Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy (a továbbiakban együtt: szerv) a feladatkörébe tartozó ügyekben - így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan - köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

…

(3) Az (1) bekezdésben említetteknek lehetővé kell tenniük, hogy a kezelésükben lévő közérdekű adatot bárki megismerhesse, kivéve, ha az adatot törvény alapján az arra jogosult

szerv minősítette, illetve ha az nemzetközi szerződésből eredő kötelezettség alapján minősített adat, továbbá, ha a közérdekű adatok nyilvánosságához való jogot - az adatfajták meghatározásával - törvény

a) honvédelmi;

b) nemzetbiztonsági;

c) bűnüldözési vagy bűnmegelőzési;

d) központi pénzügyi vagy devizapolitikai érdekből;

e) külügyi kapcsolatokra, nemzetközi szervezetekkel való kapcsolatokra;

f) bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel

korlátozza."

„19/A. § (1) A 19. § (1) bekezdésében meghatározott szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését - a 19. § (1) bekezdésében foglaltakat mérlegelve - az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.

(2) A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény - az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon belül - a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné."

Tájékoztatása szerint a KEHI államtitokra hivatkozva tagadta meg a jelentés kiadását.

Ezzel kapcsolatban jelzem, hogy 2010. április 1. óta hatályban van a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény (a továbbiakban: Mavtv.), mely hatályon kívül helyezte az államtitokról és a szolgálati titokról szóló 1995. évi LXV. törvényt, ezzel egyidejűleg pedig az államtitok (és a szolgálati titok) fogalmát.

Kérdés tehát, hogy a KEHI jelentése mikor keletkezett. A fenti időpont óta ugyanis nem lehet érvényesen államtitokká minősíteni adatokat. Amennyiben a minősítés korábbi, úgy azt a Mavtv. 39. § (1) bekezdése szerint 2013. június 30-ig kell felülvizsgálni és az új minősítési jelöléssel ellátni. Ebben az esetben – amennyiben a felülvizsgálat még nem történt meg – a vizsgálandó kérdés, hogy a jelentés korábbi államtitokká minősítése jogszerű volt-e. Ha igen, úgy annak megismerése valóban csak a törvény által erre felhatalmazott személyek számára engedélyezhető. A minősítés jogszerűsége ügyében azonban állást foglalni csak egy vizsgálat alapján van módom, amelyet erre irányuló kérelem alapján folytathatok le.

Budapest, 2010. november 17.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András