



Ügyiratszám: NAIH/2017/1490/4/V

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Újszentiván Község Önkormányzata elektronikus közzétételi kötelezettségéről

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) írt bejelentésében két állampolgár Újszentiván Község Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) elektronikus közzétételi eljárását kifogásolta. Bejelentésükben leírták, hogy a település teljes körűen nem tesz eleget az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 33-37/B §-aiban meghatározott közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatokat érintő közzétételi kötelezettségének. A panaszosok bejelentésükben különösen azt sérelmezték, hogy a képviselő-testület működésével kapcsolatos adatok (képviselő-testületi ülések időpontja, jegyzőkönyvei, a nyilvános képviselő-testületi ülésre benyújtott előterjesztések) nem érhetőek el az önkormányzat honlapján.

A fentiek miatt a Hatóság az Infotv. 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság az ügyben az alábbi állásfoglalást alakította ki:

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének két módját szabályozza: az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást [Infotv. 28. § - 31. §] és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt – a proaktív adatszolgáltatást [Infotv. 33. § - 37. §].

Az Infotv. közérdekű adatok közzétételéről szóló IV. fejezete előírja, hogy az e törvény alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). (Infotv. 33. § (1) bekezdés)

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint a (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek (így a helyi önkormányzatok is) a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is eleget tehetnek (www.kozadat.hu).

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján a közzétételre kötelezett szerv a tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszi.

A közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése alapján: a saját honlapon közzétevő, illetve – az adatfelelőssel együttműködve – az adatközlő (a Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt.)

a) a külön jogszabályban meghatározott keretek között kialakítja a honlap adatstruktúráját, tartalmát és formáját,

b) folyamatosan gondoskodik arról, hogy a honlapon valamennyi, az általános, különös és egyedi közzétételi listák szerint kötelezően közzéteendő közérdekű adat elérhető legyen.

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében: (1) *Az adatközlő közzétételi kötelezettségét olyan módon teljesíti, amely biztosítja a közzétételre szolgáló honlapnak az adatközlő szerv belső hálózati rendszerétől való függetlenségét.*

(2) *A közzétételre szolgáló honlap elérhetetlenségét okozó bármely üzemzavar esetén a saját honlapon közzétevő vagy az adatközlő köteles munkaidőben az üzemzavar elhárítását haladéktalanul megkezdeni.*

(3) *A közzétételre szolgáló honlapot úgy kell kialakítani, hogy az a széles körben elterjedt, valamint a vakok és gyengénlátók által széles körben használt eszközökkel is olvasható legyen.*

(4) *Ahol a közzétételi lista idegen nyelven való közzétételt ír elő, a közérdekű adatot az adott nyelven is közzé kell tenni.*

(5) *A saját honlapon közzétevő, illetve az adatközlő a honlapon az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást köteles elhelyezni.*

(6) *Az Infotv. vagy más jogszabály alapján a szerv honlapján közzéteendő közérdekű adatokat és közérdekből nyilvános adatokat a szerv honlapjának nyitólapjáról közvetlenül, a Közérdekű adatok hivatkozás alatt elérhető oldalon kell közzétenni.*

Az Infotv. 1. melléklete arról is rendelkezik, hogy a közzétételnek a változást követően pontosan mikor kell megtörténnie.

A vizsgálat során a Hatóság megállapította, hogy Újszentiván Község Önkormányzata sem a www.ujszentivan.hu honlapon, sem pedig a www.kozadat.hu honlapon nem tett eleget teljes körűen a törvény által előírt közzétételi kötelezettségének. Az önkormányzat honlapján például a „A képviselő-testületi ülések jegyzőkönyve” címszó alatt egy 2013. március 14-én megtartott képviselő-testületi ülés jegyzőkönyve található meg. A képviselő-testületi ülések időpontja, a nyilvános képviselő-testületi ülésre benyújtott előterjesztések egyik honlapon sem szerepelnek. A képviselő-testületi ülések időpontját, döntéseit, jegyzőkönyveit az Infotv. 1. számú melléklet II.8. pontja szerint a változást követően azonnal, a nyilvános képviselő-testületi ülések előterjesztéseit az Infotv. 1. számú melléklet II.9. pontja alapján a benyújtást időpontját követően azonnal közzé kell tenni.

A fentiek miatt az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság könyvelt küldeményként elküldött levélben két alkalommal is felszólította az önkormányzatot, hogy a megállapított jogsérelmet haladéktalanul orvosolja, az elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv.-ben, illetve a Kormányrendeletben foglaltak szerint tegyen eleget. A felszólításokat a térítvevények tanúsága szerint 2017. március 21-én, illetve 2017. július 5-én átvették, ám arra nem érkezett az önkormányzattól semmilyen válasz.

Az Infotv. 56. § (1) bekezdése értelmében ha a Hatóság a személyes adatok kezelésével, illetve a közérdekű adatok vagy a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez fűződő

jogok gyakorlásával kapcsolatos jogsérelem vagy annak közvetlen veszélye fennállását megalapozottnak tartja, az adatkezelőt a jogsérelem orvoslására, illetve annak közvetlen veszélye megszüntetésére szólítja fel. Az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerint az adatkezelő – egyetértése esetén – haladéktalanul megteszi az (1) bekezdés szerinti felszólításban megjelölt szükséges intézkedéseket, és a megtett intézkedéseiről, illetve – egyet nem értése esetén – álláspontjáról a felszólítás kézhezvételétől számított harminc napon belül írásban tájékoztatja a Hatóságot.


Mind az általános közzétételi kötelezettség elmulasztása, mind a Hatóság felszólításaira történő válaszadás elmulasztása törvénysértő.

Bízom benne, hogy e jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsággal összefüggő jogsértés orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2017. november „30.”

Üdvözlettel:




Dr. Péterfalvi Attila
elnök
egyetemi tanár