



Ügyszám: NAIH-6416-1/2023
Előzmény: NAIH-3234/2022

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Vácrátót Község Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő arról nyújtott tájékoztatást, hogy Vácrátót Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) nem tesz eleget az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben (a továbbiakban: Infotv.) meghatározott közzétételi kötelezettségének, ezért kezdeményezte a Hatóság vizsgálatát.

A bejelentő beadványában leírta, hogy az Önkormányzat hivatalos honlapjának¹ folyamatban lévő átalakítása során számos közérdekű anyagot töröltek („Üvegseb” fiókot az éves ingatlanvagyon kataszterekkel, elnyert pályázatok tájékoztatóival, évenkénti szerződésekkel, polgármesteri tájékoztatókkal, képviselő-testületi ülések hanganyagaival).

Az Önkormányzat Képviselő-testületének rendeletei sem szerepelnek a weboldalon. A Nemzeti Jogszabálytárban rendkívül hiányosan találhatóak meg a rendeletek. Az Önkormányzat továbbá nem tud elektronikus levelet fogadni az általuk megadott kepviselo@vacratot.hu címen sem.

A Hatóság álláspontja – a rendelkezésre álló adatok alapján – a következő volt:

Az Infotv 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

¹ <https://vacratot.hu/>

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével (37. § (4) bekezdés) – köteles „*tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni*”.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezetek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartotta hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban az önkormányzat úgy dönt, hogy saját honlapot tart fenn, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint – közfeladatot ellátó szervként a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételi listában meghatározott adatokat.

Az Infotv. 1. számú mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza. A II/9. pontja pedig kifejezetten előírja a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések közzétételét is.

Az Infotv. fenti rendelkezései alapján a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikusan közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor.

A Hatóság a vizsgálat során áttekintette az Önkormányzat hivatalos honlapját és megállapította, hogy az Infotv. 1. számú melléklete szerinti kötelezően közzéteendő adatok valóban hiányosan szerepeltek a weblapon:

- legutolsó képviselő-testületi jegyzőkönyv 2021. október 5-i dátummal található meg;
- önkormányzati rendelet összesen 4 db van feltöltve;
- a weboldalon nem találhatóak meg az Önkormányzat által kötött szerződések, pályázatok, illetve további a gazdálkodási adatok.

A fentiekre tekintettel, az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság felszólította az Önkormányzatot arra, hogy a megállapított jogsérelmet haladéktalanul orvosolja és az elektronikus közzétételét az Infotv. 1. számú mellékletében foglaltak szerint vizsgálja felül.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a Hatóság felszólításában foglaltakra nem válaszolt, továbbá általános közzétételi kötelezettségének sem tett eleget, a Hatóság még két alkalommal, 2022. október 12-én kelt, NAIH-3234-6/2022. és 2022. december 1-jén kelt, NAIH-3234-9/2023. ügyszámú leveleiben ismételten felszólította az Önkormányzatot a jogsérelem orvoslására – amiket a hivatali kapu rendszere szerint az Önkormányzat minden alkalommal letöltött –, azonban az eltelt idő alatt egyikre sem válaszolt.

Az ügygel kapcsolatban a Hatóság az alábbi álláspontra jutott.

Mivel az Önkormányzat sorozatosan figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólításait megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket.

Továbbá a Hatóság korábbi felszólításában kifejtett állásfoglalása ellenére az Önkormányzat általános közzétételi kötelezettségének a mai napig sem tett a törvényi előírásoknak megfelelően eleget.

A fentiekre tekintettel, a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az információszabadság, és az ahhoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírása szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár