Ügyszám: 442/P/2007-3.

Tisztelt Uram!

Ön véleményemet kérte arról, hogy a Nemzeti Civil Alapprogram (a továbbiakban: NCA) kezelője nem biztosította a hozzá benyújtott pályázatok megismerését.

A késedelmes válaszadásért elnézését kérem, álláspontomról az alábbiakban tájékoztatom:

A Nemzeti Civil Alapprogramról szóló 2003. évi L. törvény (a továbbiakban: NCAtv.) 1. §-a szerint az NCA civil szervezetek – társadalmi szervezetek, alapítványok - számára, azok működéséhez és tevékenységéhez biztosít központi költségvetési támogatást. Az NCA illetve szervei közfeladatot ellátó szervnek minősülnek, ezért a működésükre vonatkozó információk közérdekű adatnak tekintendőek a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) rendelkezései szerint. Az Avtv. 2. §-ának 4. pontja határozza meg a közérdekű adat fogalmát: *„közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől”*. Ennek megfelelően közérdekű adatnak tekintendőek például a pályázatokkal kapcsolatos statisztikai adatok, kimutatások, összesítések, és ezekről az Avtv. 20. §-a szerinti rendben adatigénylés nyújtható be az adatkezelőhöz.

A civil szervezetek - bár tevékenységük társadalmilag hasznos és fontos - nem tekintendőek az Avtv. szerinti közfeladatot ellátó szerveknek. Kivételt jelentenek ez alól azok a szervezetek, melyek jogszabály által meghatározott közfeladatot látnak el (pl. egyes közalapítványok). Ebből következően a nem közfeladatot ellátó szervekre – így a társadalmi szervezetekre, alapítványokra vonatkozó adatok - nem közérdekű adatok. Viszont a rájuk vonatkozó jogi szabályozás bizonyos adatkörben – így a nyilvántartásba vételt, a pályázati döntéseket illetően – biztosítja a nyilvánosságot. Ezek az adatok az Avtv. fogalmi rendszerében közérdekből nyilvános adatnak minősülnek. Közérdekből nyilvános adat: minden olyan, a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli (Avtv. 2. §-ának 5. pontja).

Az NCAtv. 9. §-ának (2) bekezdése kimondja a Tanács és a Kollégiumok döntéseinek nyilvánosságát, és azok közzétételét rendeli el. Tehát a pályázati döntéseket bárki megismerheti, a törvény azonban nem rendelkezik az egyes pályázatok és azok dokumentációjának megismerhetőségéről.

A fenti törvényi rendelkezésekkel kapcsolatban az NCAtv. végrehajtásáról szóló 160/2003. (X. 7.) Korm. rendelet 6. §-ának (4) bekezdése kimondja, hogy az Alapprogramból nyújtott támogatások kedvezményezettjeinek neve, a támogatás típusa, célja, a támogatási összeg interneten közzétételre kerül. E rendelet 7. § (1) bekezdésének g/ pontja szerint továbbá a támogatást igénylő szervezetnek hozzá kell járulnia a támogatás iránti kérelemben foglalt adatok kezeléséhez és az Alapprogram honlapján való közzétételéhez. E kérelemnek tartalmaznia kell – többek között – a támogatás felhasználásának tervezett módját, a felhasználás bevételi és költségkalkulációját, a megvalósítás kezdő és befejező időpontját. Megjegyzem, az adatkezelési kérdéseket, a közzététel szabályait jogszabálynak kellene tartalmaznia, mivel a pályázati feltételként „kötelező hozzájárulás” fogalmilag értelmezhetetlen.

Az Alapprogram honlapján a „Pályázatok” címszónál keresni lehet a különféle pályázatokra, támogatásokra, azonban a megismerhető adatok nem teljesen egyeznek meg a fenti kormányrendeletben meghatározott adatkörrel, mert nincs feltüntetve például a rendelet 7. §-a szerinti adatkör. Ugyanakkor a jogszabályban meghatározott nyilvános adatkör bővítését is elfogadhatónak tartom, mivel a közpénzek felhasználásának átláthatóságát szolgálná. Az Alapprogram kezelőszerve, az Európai Szociális Alap Nemzeti Programirányító Iroda Társadalmi Szolgáltató Kht. honlapján (www.esf.hu) bizonyos esetekben közzétették a pályázati programokat és a költségvetési kimutatásokat is (e szerv többféle pályázati eljárás kezelőszerve).

Az adatkezelési gyakorlat áttekintése érdekében megkereséssel fordulok az NCA Miniszteri Titkárságához. Az NCAtv. módosításának előkészítése folyamatban van a Szociális és Munkaügyi Minisztérium keretein belül, parlamenti tárgyalására várhatóan ebben az évben sor kerül. A tervezet véleményezése során át fogom tekinteni a nyilvános és közzéteendő adatokra vonatkozó jogi szabályozást, és amennyiben indokolt, kezdeményezni fogom a szabályok kiegészítését, módosítását.

Budapest, 2007. július 10.

Üdvözlettel

Dr. Péterfalvi Attila