Ügyszám: 234/K/2008-2

Tisztelt […]!

Ön azzal a kérdéssel keresett meg, hogy közérdekű adatnak számítanak-e az Érdhő Kft. (a továbbiakban: távhőszolgáltató) gazdálkodásával kapcsolatos bevételi és kiadási adatok, a be illetve kifizetett összegek, dátummal és jogcímekkel, valamint a szolgáltató működéssel kapcsolatos szerződései.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 19. § (5) bekezdése alapján *„ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat a jogszabály vagy állami, illetőleg helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó szervek vagy személyek kezelésében levő, e tevékenységükre vonatkozó, személyes adatnak nem minősülő adat”.* Érd önkormányzata a távhőszolgáltatás ellátásra kizárólag az Érdhő Kft.-vel kötött koncessziós szerződést, így a Kft. olyan szolgáltatást nyújt, amely más módon nem elégíthető ki, azaz más cégtől nem vásárolható távhőszolgáltatás Érden. Tehát a távhőszolgáltató kezelésében lévő, tevékenységére vonatkozó adatok közérdekből nyilvános adatok. Ebbe a körbe tartoznak a gazdálkodással kapcsolatos bevételi és kiadási adatok, a be illetve kifizetett összegek dátummal és jogcímekkel együtt, valamint a szolgáltató működéssel kapcsolatos szerződései.

A fenti adatok közül a személyes adatnak minősülő információk azonban kivételnek számítanak, nem tekinthetők közérdekből nyilvános adatnak. Az Avtv. 2. § 1. pontban határozza meg a személyes adat fogalmát: *„bármely meghatározott (azonosított vagy azonosítható) természetes személlyel (a továbbiakban: érintett) kapcsolatba hozható adat, az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés. A személyes adat az adatkezelés során mindaddig megőrzi e minőségét, amíg kapcsolata az érintettel helyreállítható. A személy különösen akkor tekinthető azonosíthatónak, ha őt - közvetlenül vagy közvetve - név, azonosító jel, illetőleg egy vagy több, fizikai, fiziológiai, mentális, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára jellemző tényező alapján azonosítani lehet”.* A gazdálkodással összefüggő adatok közül személyes adatok például a távhőszolgáltató munkavállalóinak neve és munkabére. A munkabérre vonatkozó adatokat azonban összesített formában, a munkavállalók nevének feltüntetése nélkül közölni lehet.

A közérdekből nyilvános adatok megismerésére az Avtv. 19. § (4) bekezdésében a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályok alkalmazását írja elő. Az Avtv. 20. § (1) bekezdése alapján a közérdekű adatokat, így a közérdekből nyilvános adatokat bárki igényelheti. Az igény teljesítésére a következő határidők vonatkoznak:

„20. § (2) A közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő szerv az igény tudomására jutását követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül tesz eleget.

(6) Az igény teljesítésének megtagadásáról, annak indokaival együtt, 8 napon belül írásban vagy – amennyiben az igényben elektronikus levelezési címét közölte – elektronikus úton értesíteni kell az igénylőt.”

Az adatkérések teljesítésének módját az Avtv. a következőképpen rendezi:

„20. § (3) Az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. Az adatot kezelő szerv kizárólag a másolat készítéséért - legfeljebb az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig terjedően - állapíthat meg költségtérítést, amelynek összegét az igénylő kérésére előre közölni kell.

(4) Ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni.”

Ha az adatigénylést a rendelkezésére álló határidő alatt nem teljesíti a távhőszolgáltató, akkor az Avtv. 21. § (1) bekezdése alapján az igénylő a határidő eredménytelen elteltétől számított 30 napon belül bírósághoz fordulhat.

A beadványban megjelölt adatok közül azonban több már most is elérhető a távhőszolgáltató honlapján. A távhőszolgáltatásról szóló 157/2005. (VIII. 15.) Korm. rendelet 26.3.7. pontjában, a felhasználók tájékoztatásával kapcsolatban ugyanis előírja bizonyos gazdálkodásra vonatkozó gazdasági és műszaki információk közzétételét, ilyenek például az előző két üzleti évben távhőszolgáltatással kapcsolatban elért, az eredmény-kimutatásban szereplő árbevételre és egyéb bevételekre vonatkozó információk, valamint az előző két üzleti évben biztosított távhőszolgáltatás költségeire vonatkozó információk. Ezek elérhetősége a következő: http://www.prometheus.hu/hu/adatkozles/erdho/adatok.htm.

Szeretném figyelmébe ajánlani, hogy a bevételre és költségekre vonatkozó adatokon kívül más információ is elérhető, amely elősegítheti a távhőszolgáltatási alapdíj indokoltságának, felhasználásának megértését. Ezek az információk a következők:

1. A fogyasztóvédelmi hatóság és a felhasználói érdekképviseletek ármegállapításhoz kapcsolódó véleménye.

A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény 6. § (2) b) pontja alapján *„az önkormányzat képviselő-testülete az ármegállapítás előtt köteles a fogyasztóvédelmi hatóság, továbbá a felhasználói érdekképviseletek véleményét kikérni. A véleményalkotáshoz szükséges információkat az önkormányzat képviselő-testülete az ármegállapítás előtt 20 nappal köteles a felhasználói érdekképviseletek rendelkezésére bocsátani”*. Érd jegyzője valószínűleg tud segíteni abban, hogy pontosan mely szervekkel vették fel az ármegállapítás során a kapcsolatot. Továbbá Érd város Közgyűlésének távhőszolgáltatásról szóló 2/2008. (I.25.) KGY. ÖK. számú rendelete (a továbbiakban: távhő rendelet) a fogyasztó védelemről szóló III. fejezetében kimondja, hogy *„a polgármester a fogyasztóvédelem erősítése érdekében a véleményezési eljárásba fent említett szervezeteken kívül másokat is bevonhat”.*

2. Az önkormányzat pénzügyi bizottsági ülésének jegyzőkönyve.

A Közgyűlés 2008. január 24-i ülésén fogadta el a távhő rendeletet, melynek VI. fejezete tartalmazza az ármegállapításra vonatkozó szabályokat. A rendelet 15. § (3) bekezdése meghatározza az alapdíj tartalmát: *„az alapdíj a távhőszolgáltatónak a vásárolt gáz- és hőenergia kiadásain kívüli valamennyi költségét és 3 % eszközarányos nyereségét tartalmazza”*. Az ülés jegyzőkönyve szerint a Pénzügyi Bizottság ülésén a bizottsági tagok a rendelet tervezetével kapcsolatos minden kérdésükre választ kaptak. A jegyzőkönyvben szereplő információ közérdekű adatnak számít. Az Avtv. 19/A. § (1) bekezdése ugyan lehetőséget ad arra, hogy a döntés előkészítés során keletkező adatokat az adatkezelő nem nyilvánossá nyilvánítsa. Ez azonban csak akkor lehetséges, ha az adat megismerése a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását veszélyeztetné, ami a bizottsági ülés jegyzőkönyvének megismeréséről nem mondható el, továbbá a döntés, azaz az önkormányzat távhőszolgáltatásról szóló rendelete már megszületett.

3. Az önkormányzat jegyzőjének a távhőszolgáltató ármeghatározó tényezőinek, költségeinek indokoltságára vonatkozó ellenőrzése során keletkezett adatok.

A távhőszolgáltatásról szóló törvény 10. § b) pontja határozza meg az önkormányzat jegyzőjének arra vonatkozó kötelezettségét, hogy ellenőrizze a távhőszolgáltató ármeghatározó tényezőinek, költségeinek indokoltságát. Az ellenőrzés során keletkezett adatok közérdekű adatok, így bárki által megismerhetőek.

Bízom abban, hogy kérdéseit sikerült kielégítően megválaszolnom.

Budapest, 2008. április 4.

Üdvözlettel:

az adatvédelmi biztos jogkörében eljárva:

Dr. Szabó Máté

az állampolgári jogok országgyűlési biztosa