Ügyszám: 974/K/2008-3.

dr. Rendek Vilma

mb. főigazgató

Országos Egészségbiztosítási Pénztár

Budapest

Tisztelt Főigazgató Asszony!

Ön állásfoglalásomat kérte arról, hogy a gyógyászati segédeszközök részletes forgalmi adatai megismerhetőek-e, ezek teljes köre közérdekű adatnak minősül-e. Az OEP gyakorlata szerint egy adott forgalmazónak a saját termékei tekintetében teljes részletezettséggel, díjfizetés ellenében szolgáltatnak adatot, más forgalmazó termékeire azonban csak összesítve és területi bontás nélkül adnak információt.

Az adatvédelmi biztos eddigi gyakorlata alapján kialakított állásfoglalásomról az alábbiakban tájékoztatom:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 19. §-ának (1-2) bekezdése szerint a közfeladatot ellátó szervek a feladatkörükbe tartozó ügyekben kötelesek elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, továbbá rendszeresen közzé kell tenniük, illetve hozzáférhetővé kell tenniük a tevékenységükkel kapcsolatos legfontosabb adatokat. Az Avtv. 2. § 4. pontja határozza meg a közérdekű adat fogalmát.

Az OEP közfeladatot ellátó szerv. A kezelésében lévő, tevékenységére vonatkozó adatok közérdekű adatok, melyeket bárki megismerhet. Ilyen közérdekű adatok a gyógyászati segédeszközökre vonatkozó összesített forgalmi adatok is, mely adatkört az OEP a honlapján közzéteszi.

Vizsgálandó, hogy mennyiben részletezhetőek és ismerhetőek meg adott cégekhez köthető, részletesen bontott forgalmazási adatok, piaci információk, tekintettel az ellenérdekű piaci szereplők érdekeire is.

Az Avtv. 19. §-ának (6) bekezdése kimondja, hogy közérdekű adatok nyilvánosságával összefüggésben az üzleti titok megismerésére a Polgári Törvénykönyvben foglaltak az irányadók. A Ptk. 81. §-ának (2) bekezdése határozza meg az üzleti titok fogalmát: *„a gazdasági tevékenységhez kapcsolódó minden olyan tény, információ, megoldás vagy adat, amelynek nyilvánosságra hozatala, illetéktelenek által történő megszerzése vagy felhasználása a jogosult jogszerű pénzügyi, gazdasági vagy piaci érdekeit sértené vagy veszélyeztetné, és amelynek titokban tartása érdekében a jogosult a szükséges intézkedéseket megtette”.*

A gyógyászati segédeszközök termékekre bontott forgalmi adatai az adott cég döntése alapján üzleti titoknak tekinthetőek, amennyiben a nyilvánosságra hozatal a cég piaci érdekeit sértené.

A fentiek alapján tehát elmondható, hogy üzleti titok nem hozható nyilvánosságra, csak akkor, ha ezzel az érintett cég egyetért, vagy ha jogszabály a nyilvánosságról, nyilvánosságra hozatalról rendelkezik. A jogszerűen nyilvánossá tett adatok nem minősülnek üzleti titoknak.

Az OEP nem tagadhatja meg az adatszolgáltatást arra vonatkozóan, hogy a 14/2007. (III. 14.) EüM rendelet alapján mely cég, milyen mértékben részsült költségvetési támogatásból. A Ptk. 81. §-ának (3) bekezdése szerint ugyanis nem minősül üzleti titoknak az állami költségvetés felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezménnyel kapcsolatos adat. A támogatással összefüggő adatokat a Ptk. 81. § (4) bekezdése alapján maguk a cégek is kötelesek hozzáférhetővé tenni.

Az adatigénylések teljesítésével kapcsolatban tájékoztatom az általános adatvédelmi biztosi gyakorlatról az adathasznosítás vonatkozásában:

A közérdekű adat definíciójából az következik, hogy a közfeladatot ellátó szerv nem köteles – kizárólag az adatigény teljesítése érdekében – új, minőségileg más adatot előállítani. Ha egy adat, információ nincs az adatkezelő kezelésében, illetve a kért adatot nem állították elő, akkor az adatkezelő az adatkérést teljesítésére nem kötelezhető. Ha az adatigénylésben megjelölt szempontok szerinti adatgyűjtés nagyobb munkaráfordítást, költséget igényel, mely egyszerű matematikai vagy informatikai műveleteken túlmutat, akkor annak elvégzésére a hatóságnak nincs jogszabályi kötelezettsége, de külön díjazás ellenében, nem közérdekű adatigénylés teljesítéseként, hanem szolgáltatásként elvégezheti. Azonban azokban az esetekben, amikor ez nem jelent aránytalan erőfeszítést, elvárható a közfeladatot ellátó szervtől, hogy a kért adatgyűjtést, adatfeldolgozást végezze el. Ilyen értelmű iránymutatást tartalmaz az Európai Parlament és a Tanács 2003. november 17-i, a közszféra információinak további felhasználásáról szóló irányelve. Bár az információszabadság joga elsődlegesen nem azt a célt szolgálja, hogy a közszféra különféle szervei az adatszolgáltatások által a vállalkozások üzleti tevékenységét segítsék, ugyanakkor a jogszabályi keretek között a rendelkezésre álló adatvagyon hasznosítására kell törekedni.

Amennyiben az adatkérés az OEP jogszabályban előírt statisztikai adatszolgáltatási kötelezettségébe eső adatokra vonatkozik, akkor ez az általános szabályok (Avtv. 20. §) szerint teljesítendő, és nem kérhető érte a fentiek szerinti külön díjazás.

Budapest, 2008. augusztus 22.

Üdvözlettel,
az adatvédelmi biztos jogkörében eljárva:

Dr. Szabó Máté

az állampolgári jogok országgyűlési biztosa