Ügyszám: ABI-0861-2/2010/K

3484/K/2009-3.

Tisztelt Vezérigazgató Úr!

A […] Közlekedési Zrt. (Zrt.) által kötött szerződések nyilvánosságával összefüggésben feltett kérdéseire a következő választ adom:

I.1. A Zrt. által kötött szerződések közül kizárólag az alaptevékenységgel összefüggő szerződéseket kell-e nyilvánosságra hozniuk?

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 19. § (1) bekezdése szerint az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy (a továbbiakban együtt: szerv) a feladatkörébe tartozó ügyekben - így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és - személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan - köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

A cég által kötött szerződéseket az Avtv. szerint nem lehet az alaptevékenységgel összefüggő, valamint az alaptevékenységgel össze nem függő tevékenységre bontani. A hivatkozott rendelkezés célja az, hogy tekintet nélkül a szerződések különböző fajtáira közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságát biztosítsa.

A társaság által közpénz felhasználásával kötött szerződések másolatát függetlenül a kifizetések nagyságától bárkinek a kérelmére – a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 81. §-a szerinti üzleti titkokat, valamint a védendő személyes adatokat felismerhetetlenné téve — hozzáférhetővé kell tenni. Az értékhatárnak annyiban van jelentősége, hogy az államháztartási szervek az ötmillió forintot elérő, valamint afeletti kifizetéseket tartalmazó szerződéseik legfontosabb adatait az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény szerint külön kérés nélkül is kötelesek közzétenni.

2. a) Törvénysértő-e, ha a másik szerződő fél tudomása nélkül nyilvánosságra hozzák a szerződéseket?

Az Avtv. és a Ptk. alapján nem sértenek törvényt, ha a másik szerződő fél tudomása nélkül nyilvánosságra hozzák a szerződések azon részeit, melyek nem esnek a fent felsorolt törvényi kivételek körébe.

b) A másik szerződő fél adatai mennyiben nyilvánosak?

A Ptk. 81. § (4) bekezdése alapján az, aki az államháztartás valamely alrendszerével pénzügyi, illetve üzleti kapcsolatot létesít, kérésre köteles a jogviszonnyal összefüggő közérdekből nyilvános adatokra vonatkozóan tájékoztatást adni. A felvilágosítás oly módon is történhet, hogy az adatokat a honlapon vagy a hirdetményi lapban teszik közzé. A felvilágosítás megtagadása esetén, vagy ha a felvilágosítást kérő szerint a tájékoztatás nem kielégítő, a törvényességi felügyelet gyakorlására jogosult szerv eljárása kezdeményezhető.

A szerződő partner neve tehát nyilvános. A szerződésben szereplő olyan személyes adatokat, amelyek nem kapcsolódnak a szerződés tárgyához (például: adóazonosító jel, lakcím, anyja neve) felismerhetetlenné kell tenni.

3. Az üzleti titok védelme

Az Avtv. 19. § (6) bekezdése kimondja, hogy a közérdekű adatok megismerésével és nyilvánosságával összefüggésben az üzleti titok megismerésére a Polgári Törvénykönyvben foglaltak az irányadók.

A Ptk. 81. § (3) bekezdése értelmében nem minősül üzleti titoknak az állami és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai közösségi támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezménnyel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz - így különösen a technológiai eljárásokra, a műszaki megoldásokra, a gyártási folyamatokra, a munkaszervezési és logisztikai módszerekre, továbbá a know-how-ra vonatkozó adatokhoz - való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve, hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.

4. Megtagadható-e a közérdekű adat kiadása, ha azok „előállításának” ára nem áll arányban az adatigénylés teljesítéséhez fűződő érdekkel?

Az Avtv. 20. § (3) bekezdése értelmében az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. Az adatot kezelő szerv kizárólag a másolat készítéséért - legfeljebb az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig terjedően - állapíthat meg költségtérítést, amelynek összegét az igénylő kérésére előre közölni kell.

Legfeljebb tehát a másolás költsége számolható fel, melynek összegéről előre tájékoztatni kell az adatigénylőt. Az adatigénylés teljesítéséhez fűződő közérdeket az adatkezelő nem mérlegelheti. Jelen esetben egyébként nincs szó „adatállomány előállításáról”, csupán az esetenként szükséges anonimizálást követő fénymásolásról.

II. Közbeszerzési szerződések nyilvánosságra hozatala

Az Ön által hivatkozott PK BH2004.16 számú határozatával összefüggésben engedje meg, hogy felhívjam a figyelmét arra, hogy az Avtv. kezdettől fogva tartalmazza azt a szabályt, hogy a közérdekű adatokat tartalmazó dokumentumról az adatkérő másolatot kérhet. A másolat kiadásának kötelezettsége akkor is fennáll, ha a dokumentumot az adatkezelő korábban közzétette.

Az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (Eitv.) 5. §-a külön előírja, hogy a közérdekű adatok közzététele nem érinti az adott szervnek a másolat kiadására vonatkozó kötelezettségét.

Így nem helytálló az álláspontja, hogy a korábbi közzétételre tekintettel megtagadható az újságíró egyéni kérelme alapján az adatszolgáltatás.

***

Engedje meg, hogy felhívjam a figyelmét arra, hogy az Avtv. 20. § (8) bekezdése szerint az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerveknek a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzatot kell készíteniük. E szabályzatot az Eitv. mellékletének II/13. pontja értelmében a honlapjukon közzé is kell tenniük. Kérem, szíveskedjék számomra megküldeni a Zrt. szabályzatát.

Végül felhívom a figyelmét, hogy az Avtv. 20. § (9) bekezdése a közfeladatot ellátó szervek számára kötelezettségként írja elő, hogy évente értesítsék az adatvédelmi biztost az általuk elutasított közérdekű adatigénylésekről, és az elutasítás indokairól. Amennyiben ez ügyben mulasztás történt, kérem, pótolja.

Budapest, 2010. február 10.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András