Ügyiratszám: ABI-4507-3/2010/P

[…] részére

Tisztelt […]!

Állampolgári panaszbeadvánnyal fordult hozzám, amelyben azt a kérdést tette fel, hogy közérdekből nyilvános adat-e […] Önkormányzatával korábban munkajogviszonyban állt fizikai állományú dolgozók munkabére.

A beadványában foglaltakkal kapcsolatban állásfoglalásom a következő:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (Avtv.) 2. § 4. pontja és 19. §-a alapján a közfeladatot ellátó szerv kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső információk közérdekű adatnak minősülnek, az ilyen jellegű adatokat pedig - a törvényben megállapított kivételekkel - bárki számára hozzáférhetővé kell tenni. Az Avtv. 2. § 5. pontja szerint közérdekből nyilvános adat a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Avtv. 19. § (4) bekezdése szerint, ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szervek feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adata, továbbá egyéb, közfeladatot ellátó személy e feladatkörével összefüggő személyes adata. Ezen adatok megismerésére e törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

Az Ön által feltett kérdés megítélése tehát attól függ, hogy közfeladatot ellátó vagy közfeladathoz nem kapcsolódó tevékenységet végző munkavállalóról van szó. Amennyiben nem közfeladatot lát el a munkavállaló, akkor a munkavállaló juttatásaira vonatkozó adatok olyan adatok, melyek nem nyilvánosak, mivel nincs olyan jogszabályi előírás, mely ezek nyilvánosságra hozatalát előírná.

A közigazgatási szervek által foglalkoztatott munkavállalók közül a közfeladathoz nem kapcsolódó tevékenységet végző munkavállalók (pl.: karbantartó, takarító) nem tartoznak az Avtv. 19. §-ának (4) bekezdése alá. Nem minősülnek ugyanis az adott közigazgatási szerv „feladat- és hatáskörében" eljáró személynek, tekintettel arra, hogy tevékenységük nem kapcsolódik közvetlenül a szerv közhatalmi feladatainak ellátásához, a közhatalmi döntések meghozatalában nem vesznek részt sem mint a döntések előkészítői, sem mint döntéshozók.

A közigazgatási szervek által foglalkoztatott a közfeladathoz nem kapcsolódó tevékenységet végző munkavállalókra tehát az Avtv. 3. §-ának (4) bekezdése vonatkozik, amely szerint „törvény közérdekből – az adatok körének kifejezett megjelölésével – elrendelheti a személyes adat nyilvánosságra hozatalát. Minden egyéb esetben a nyilvánosságra hozatalhoz az érintett hozzájárulása, különleges adat esetében írásbeli hozzájárulása szükséges. Kétség esetén azt kell vélelmezni, hogy az érintett a hozzájárulását nem adta meg."

Egy közfeladatot ellátó köztisztviselő az adott szerv feladatkörében jár el, és a fentebb idézett jogszabályok szerint tehát a kinevezésüknek, jogviszonyuknak bizonyos, a feladatkörükkel összefüggő adatai – például a javadalmazásukra, egyéb juttatásaikra vonatkozó adatok - közérdekből nyilvános adatok, és azokat kérésre megismerhetővé kell tenni.

Fontos továbbá megjegyeznem, hogy a fent említettek az önkormányzat által foglalkoztatott munkavállalókra vonatkoznak.

Ha az önkormányzat szerződést köt egy gazdasági társasággal, akkor a szerződés főszabály szerint nyilvános. Azok a gazdálkodó szervezetek ugyanis, amelyek az állammal, az önkormányzatokkal bármiféle üzleti kapcsolatba kerülnek, kötelesek gazdasági

tevékenységük adatainak nyilvánosságra kerülését eltűrni, mégpedig olyan mértékig, hogy a közvagyonnal való gazdálkodás, a közpénzek felhasználása ellenőrizhető legyen. Vagyis az állami szervekkel, közfeladatot ellátó szervekkel kötött szerződés mindazon adatai nyilvánosak, melyek titokban maradásához az érintettnek nem fűződik jogszerű érdeke. Álláspontom szerint e nyilvános adatkörbe tartozik például a szerződéses összeg, a szerződés tárgya, tartalma, a szerződéses feltételek, az elszámolásra, a szerződés teljesítésére vonatkozó adatok. Ezek azonban csak annyiban lehetnek nyilvánosak, amennyiben nem eredményezik a technológiai eljárásokra, a műszaki megoldásokra, a gyártási folyamatokra, a munkaszervezési és logisztikai módszerekre vonatkozó adatokhoz való hozzáférést.

Személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon az adatvédelmi biztoshoz továbbra is bizalommal.

Budapest, 2011. november 9.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András