



Ügyszám: NAIH/2016/2444/IV.  
Előzmény: NAIH/2015/5564/2/IV.

**A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság  
jelentése  
a Miniszterelnökségen foglalkoztatott közigazgatási államtitkárok és helyettes  
államtitkároknak 2010 óta kifizetett jutalmak és célprémiumok nyilvánosságáról**

Állampolgári bejelentés a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) vizsgálatát kezdeményezte, mivel az adatigénylő 2015. július 28-án közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igénnyel fordult a Miniszterelnökséghez, amelyben a Miniszterelnökségen foglalkoztatott közigazgatási államtitkárok és helyettes államtitkároknak 2010 óta kifizetett jutalmak és célprémiumok összegét, név szerinti bontásban kérte megküldeni. Adatigénylésében továbbá a jutalmazás és a célprémium odaítélésének feltételeire, eljárására, és a döntést meghozó személyek nevére kérdezett rá az adatigénylő.

A Miniszterelnökség 2015. augusztus 12-én részben teljesítette az adatigénylést, amikor név szerinti bontásban megküldte a kért juttatások *összesített* összegét 2011-re, 2014-re és 2015-re vonatkozóan. Miután az adatigénylő 2015. augusztus 14-i levelében felhívta a Miniszterelnökség figyelmét arra, hogy az adatigénylést nem teljesítette hiánytalanul, ismételten kérte megküldeni, hogy

- az egyes helyettes államtitkárok bruttó összesített juttatásaiban milyen összegben kaptak célprémium és jutalom jogcímén kifizetést,
- illetve a célprémium odaítéléséről ki döntött, milyen eljárásban.

A Miniszterelnökség 2015. augusztus 31-én kelt válaszában arra hivatkozva tagadta meg a további válaszokat, hogy az adatigénylő által kért adatok nem közérdekből nyilvános adatok, azok nyilvánosságát törvény nem rendeli el.

A Hatóság álláspontja az ügygel kapcsolatban az alábbi:

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. § 2. pontjának megfelelően az állami vezetők, kormánytisztviselők illetményadatai, juttatásai az egyes személyek vonatkozásában személyes adatoknak minősülnek. Az Infotv. 3. § 6. pontja értelmében közérdekből nyilvános adat a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint közérdekből nyilvános adat

- a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása,
- a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata,
- valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése tehát példálózóan felsorol mindenképpen közérdekből nyilvános adatokat, ezen túl azonban a közérdekből nyilvános adatok körét két további kategóriával egészíti ki:

- azon személyes adatok, amelyeket az egyes törvények felsorolnak,



- illetve mivel képtelenség felsorolni minden olyan adatot, amely az egyes közfeladatot ellátó személyek feladatával összefügg, azonban nyilvánosságuk elengedhetetlen a közhatalom nyilvánosság általi ellenőrzéséhez, a felsorolást kinyitja az Infotv. 26. § (2) bekezdése.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 179. §-a közérdekből nyilvános adatnak minősíti a kormánytisztviselő nevét, állampolgárságát, a kormánytisztviselőt alkalmazó államigazgatási szerv nevét, ezen szervnél a kormányzati szolgálati jogviszony kezdetét, jelenlegi besorolását, besorolásának időpontját, a kormánytisztviselő munkakörének megnevezését és a betöltés időtartamát, a vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontját, a címadományozás adatait valamint a kormánytisztviselő illetményét.

Ezen adatkörön túl azonban más, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adatok is – így a köztisztviselő végzettsége, részletes munkaköre, döntései, nyilatkozatai – közérdekből nyilvánosnak minősülhetnek az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján.

A „feladatkörrel összefüggő személyes adatok” csoportjába tartoznak kifejezetten a közfeladatot ellátó személy

- munkavégzése során, feladatköre ellátása érdekében tett nyilatkozatai,
- készített és/vagy kiadmányozott dokumentumok,
- megtett intézkedések, függetlenül attól, hogy azok jogszerűek voltak-e vagy sem;
- jogviszonyával összefüggő és a közfeladatot ellátó szerv által nyilvántartott azon adatok, amelyek a feladatköre ellátására való alkalmassággal, az alkalmazási feltételeknek való megfeleléssel, munkavégzése minőségével kapcsolatosak.

Mivel *közpénzek felhasználásáról van szó*, az átláthatóság és ellenőrizhetőség – mint közérdek – kiemelt fontosságú. Ugyanakkor az információszabadságnak és az információs önrendelkezési jognak egymásra tekintettel kell érvényesülnie, így a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adatok (Infotv. 26. § (2) bekezdés) körének meghatározásánál figyelembe kell venni, hogy azok nyilvánossága nem sérti-e aránytalanul a magánszférához való jogot.

Tipikusan a *vezetőknek* kifizetett rendszeres, eseti, pénzbeni és természetbeni juttatások, így például a szabadságmegváltás, jutalom, helyettesítési díj, kereset-kiegészítés, céljuttatás összege a közfeladat ellátásával összefüggésben keletkezett személyes adatnak minősülnek, azokat bárki megismerheti.

A Kttv. 13. § (2) bekezdése – az egyenlő bánásmód követelményének érvényesülése érdekében – az illetmény fogalmába sorolja a közszolgálat alapján közvetlenül vagy közvetve nyújtott pénzbeli és természetbeni juttatásokat is.

A Hatóság eddigi gyakorlata során a Kttv. 152. § (1) bekezdése alapján biztosított juttatásokat – lakhatási, lakásépítési és -vásárlási támogatás, albérleti díj hozzájárulás, családalapítási támogatás, szociális támogatás – azonban tipikusan olyan juttatásoknak értelmezte, amelyeket a közfeladatot ellátó szerv a magánszférához köthető eseményekre, élethelyzetekre tekintettel folyósít a kormánytisztviselőnek, így azok név szerinti bontásban csak az érintettek hozzájárulásával hozhatóak nyilvánosságra, ezért hozzájárulás hiányában kizárólag összesített formában – mint a közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásával összefüggő közérdekű adat – adhatók ki.

Jelen vizsgálatban azonban az állami vezetők közfeladatuk ellátásáért a Kttv. 19. § (5) – (6) bekezdések és a Kttv. 224. § (5) – (6) bekezdések alapján kapott jutalmak és célprémium pontos,



részletezett és név szerinti bontásban való megismerhetősége volt az ügy tárgya. Az állami vezetők közfeladatuk ellátásáért, külön döntés alapján részesülhetnek ezen juttatásokban a költségvetés terhére.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése nyilvánosnak rendel el minden olyan személyes adatot, amely a közfeladatot ellátó személy közfeladatával összefügg, mind a közigazgatási államtitkárok és a helyettes államtitkárok jutalmainak, célprémiumainak pontos összege, mind a döntést meghozó személy neve, az odaítélés eljárásnak menete, a döntést orientáló szempontok olyan közérdekből nyilvános adatok, amelyek a közfeladatot ellátó állami vezetők feladatának ellátásával szorosan összefügg, hiszen annak jutalmazására irányul.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdésének utolsó mondatára tekintettel, amely szerint a közérdekből nyilvános személyes adatok vonatkozásában is érvényesülnie kell a személyes adatok kezelésére vonatkozó célhoz kötött adatkezelés elvének, azok terjesztésével és internetes közzétételével kapcsolatban fogalmaz meg korlátokat:

- egyrészt a nyilvánosság céljával azonos céllal hozhatók nyilvánosságra az adatigénylő által, tehát a közhatalom működésének, gazdálkodásának, tevékenységének átláthatóságának megteremtésére;
- valamint a közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az általános közzétételi lista és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései irányadóak.

Mindez azonban *nem jelenthet megtagadási okot*, csupán az adatigénylőre hárítja a jogszerű terjesztés felelősségét. A közérdekből nyilvános személyes adatok célhoz kötött terjesztésének megsértése akár felvetheti a személyiségi jogok megsértését is, sérelemdíj megállapítását a bíróság által.

A fentiekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy az adatigényléssel érintett minden adat közérdekből nyilvános adat, azt bárki megismerheti, ezért a Hatóság felszólította a Miniszterelnökséget, hogy 8 napon belül teljes körűen teljesítse az adatigénylést.

Tekintettel arra, hogy a Hatóság az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerinti 30 napos határidőn belül nem kapott tájékoztatást a Miniszterelnökségtől, így további intézkedésként az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja és az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános jelentést tesz közzé a honlapján.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információs szabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2016. június 8

  
Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
egyetemi tanár