



**Ügyiratszám:** NAIH-4114-4/2023., NAIH-4115-4/2023., NAIH-4887-3/2023.

## **A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Jelentése**

### **Zebegény Község Önkormányzata**

#### **információszabadságra vonatkozó eljárásával kapcsolatban**

Pest Vármegye Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) állampolgári bejelentést kapott azzal kapcsolatban, hogy Zebegény Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) nem biztosítja a képviselő-testület bizottságának üléseiről készült jegyzőkönyvek, határozatok, előterjesztések megismerhetőségét.

Mivel a közérdekű bejelentés törvényességi felügyeleti jogkörbe tartozó vizsgálat lefolytatására nem adott okot, így a Kormányhivatal a bejelentés iratanyagát a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) részére küldte meg.

A Hatósághoz a közérdekű bejelentés továbbítása után ismételt bejelentések érkeztek, melyek szintén az Önkormányzat elektronikus közzétételének hiányosságaira hívták fel a figyelmet.

A Hatóság az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdésének a) pontja alapján vizsgálatot indított, melyben a közzététel elmaradásának okairól nyilatkoztatta az Önkormányzatot, illetve álláspontját a következőkben fejtette ki.

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles „tevékenységéhez

kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek.

Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezeteknek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

Az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint – a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

Az Infotv. 1. számú mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza, továbbá ezen adatokat, dokumentumokat 1 évig archívumban kell tartani.

Az Infotv. fenti rendelkezései alapján a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikusan közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor.

Továbbá az Önkormányzat honlapján azok a képviselő-testületi meghívóknak, határozatoknak és rendeleteknek is szerepelniük kell, melyeknél a fent említett megőrzési idő még nem járt le.

A Hatóság megállapította, hogy a legutoljára feltöltött képviselő-testületi jegyzőkönyv 2022. április 5-i, illetve a honlapon nem érhetőek el a képviselő-testületi ülések meghívói és előterjesztései sem, ezért a Hatóság az Önkormányzatot az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján több ízben felszólította, hogy az elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv-ben foglaltak szerint haladéktalanul tegyen eleget.

Mivel az Önkormányzat sorozatosan figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólításait, ezzel megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket.

2023. július 3-án érkezett, NAIH-4114-3/2023. számú válaszában az Önkormányzat jelezte, hogy 2023-ban a képviselő-testület bizottságai nem üléseztek, a képviselő-testület üléseinek meghívóit, előterjesztéseit, jegyzőkönyveit pedig folyamatosan töltik fel az Önkormányzat honlapjára.

A Hatóság 2023. július 17-én az Önkormányzat honlapjának megtekintése alapján megállapította, hogy a képviselő-testületi ülések anyagainak menüpontjában „Feltöltés alatt” felirat található, az ülések anyaga nem érhető el (a honlap képernyőképe az iratanyag részét képezi).

A Hatóság megállapította továbbá, hogy az Önkormányzat nevére rákeresve a <https://kozadat.hu/kereso/> oldalon az egyetlen találat 2017. 09. 11-i dátummal szerepel (az Önkormányzat Településfejlesztési Konceptiója, a honlap képernyőképe az iratanyag részét képezi).

Mivel az Önkormányzat figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, továbbá a Hatóság felszólításait, ezzel megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket, továbbá a Hatóság felszólításban kifejtett állásfoglalása ellenére a mai napig sem tett eleget a törvényi előírásoknak megfelelő közzétételi kötelezettségének.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. § (1) bekezdése alapján

### **jelentést**

bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette.

Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsággal összefüggős jogsértő gyakorlat orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőben hasonló jogsértés elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila,  
elnök, c. egyetemi tanár  
távollétében

Dr. Bendik Tamás  
általános elnökhelyettes