



Ügyiratszám: NAIH-3891-3/2023.

## A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

### **jelentése**

Mátraszőlősi Közös Önkormányzati Hivatal együttműködési kötelezettségének megsértésével kapcsolatban

Egy állampolgár bejelentéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság). Az adatigénylő 2021. november 8. napján e-mailben Cserhátszentiván Község Önkormányzata által 2016-tól kifizetett személyi jellegű juttatások kiadását kérte.

A Mátraszőlősi Közös Önkormányzati Hivatal az adatigénylőnek küldött válaszában az adatigénylés teljesítési határidejét a veszélyhelyzet idején az egyes adatigénylési rendelkezésektől való eltérésről szóló 521/2020. (XI.25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) alapján 2022. február 7. napjáig meghosszabbította, indokolást nem fűzött a döntéséhez.

Az adatigénylő panasza szerint közérdekű adatigénylésére a Mátraszőlősi Közös Önkormányzati Hivaltól nem kapott érdemi választ.

A Hatóság az ügyben az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A veszélyhelyzet idején az egyes adatigénylési rendelkezésektől való eltérésről szóló 521/2020. (XI. 25.) Korm. rendelet 1. § (3) bekezdése alapján az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 29. § (1) bekezdésétől eltérően a közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő, az Infotv. szerinti közfeladatot ellátó szerv az igény beérkezését követő 45 napon belül tesz eleget, ha valószínűsíthető, hogy az igénynek az Infotv. 29. § (1) bekezdése szerinti határidőben való teljesítése a közfeladatot ellátó szerv veszélyhelyzettel összefüggő közfeladatai ellátását veszélyeztetné. Erről az igénylőt az igény beérkezését követő 15 napon belül tájékoztatni kell.

(4) Az Infotv. 29. § (2) bekezdésében meghatározottakat nem érintve, a (3) bekezdés szerinti határidő egy alkalommal 45 nappal meghosszabbítható, ha az igénynek a (3) bekezdés szerinti határidőben való teljesítése az Infotv. szerinti közfeladatot ellátó szervnek a

veszélyhelyzettel összefüggő közfeladatai ellátását továbbra is veszélyeztetné. Erről az igénylőt a (3) bekezdésben meghatározott határidő leteltét megelőzően tájékoztatni kell.

A Korm. rendeletben biztosított határidő hosszabbítás kapcsán az Alkotmánybíróság több releváns megállapítást tett a 15/2021. (V. 13.) AB határozatában.

„E vizsgálat során nem hagyható figyelmen kívül, hogy az R. (Korm. rendelet) veszélyhelyzet idején született kormányrendelet. Az Alaptörvény 54. cikk (1) bekezdés értelmében „különleges jogrendben az alapvető jogok gyakorlása [...] felfüggeszthető vagy az I. cikk (3) bekezdése szerinti mértéken túl korlátozható”.

[...]

„Az Alaptörvény teleologikus értelmezéséből az következik, hogy bár a rendkívüli helyzet rendkívüli intézkedések meghozatalát teszi lehetővé **az alkotmányozónak nem volt célja a különleges jogrendi jogalkotót felhatalmazni sem arra, hogy a veszély leküzdésével össze nem függő alapjog-korlátozást vezessen be**, sem arra, hogy egyes alapjogokat jobban korlátozzon, mint amennyire a rendkívüli körülmény indokolja.”

[...]

„Nem elhanyagolható továbbá, hogy maga az R. is rögzíti, hogy az Infotv.-ben rögzített határidőtől való eltérés akkor lehetséges, ha a határidőben való teljesítése a közfeladatot ellátó szerv veszélyhelyzettel összefüggő közfeladatai ellátását veszélyeztetné. Az R. tehát nem kívánja a közérdekű adatok megismeréséhez való jog gyakorlását felfüggeszteni, hanem csupán korlátozza olyan esetben, ha az a járványveszély leküzdéséhez szükséges.”

Az Önkormányzati Hivatal válaszelevelében kifejtette, hogy álláspontja szerint mely feladatok ellátása indokolta azt, hogy az adatigénylést 90 napon belül teljesítik. A Hatóság álláspontja szerint az említett veszélyhelyzettel összefüggő közfeladatok (települések karantén-kötelezett lakosaival való kapcsolattartás, igényeik felmérése, nyilvántartások vezetése, oltási napok orvosok általi lebonyolításában való szükség szerinti közreműködés) ellátása nem igényel olyan munkaerő-ráfordítást, mely indokolja a meghosszabbított határidőben történő adatszolgáltatást.

A fent kifejtettek alapján a Hatóság megállapította, hogy a teljesítési határidő meghosszabbítása nem volt megalapozott, melynek következtében az Önkormányzati Hivatal megsértette a bejelentő közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez fűződő jogát.

A Hatóság a vizsgálati eljárás során az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján három alkalommal szólította fel az Önkormányzati Hivatalt, hogy igazolja az adatigénylés teljesítését, küldje meg az adatigénylőnek küldött érdemi válasza másolati példányát.

Az Önkormányzati Hivatal a felszólításokra jelen jelentés keltéig nem adott választ, ezáltal nem tett eleget az Infotv. 54. § (1) bekezdés a) és c) pontjai szerint a Hatósággal szemben fennálló együttműködési, tájékoztatási kötelezettségének.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. § (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki. A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy e jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsággal összefüggő jogsértő gyakorlat orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására és a jövőben hasonló jogsértés elkerülésére.

Budapest, 2023. március 13.

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár