Ügyiratszám: 7/P/2009-3

[…] önkormányzati képviselő részére

Tisztelt Képviselő Úr!

A fenti számon nyilvántartott beadványában a […] Önkormányzat polgármesterének és jegyzőjének közérdekű adat kezelési gyakorlata miatt fordult beadvánnyal hivatalomhoz, tekintettel arra, hogy az önkormányzat gazdálkodására, a pénzeszközök felhasználására és a pénztári kifizetésekre vonatkozó adatigénylését nem teljesítették. A beadványához mellékelte […] polgármesternek és […] megbízott jegyzőnek írt levelét (interpellációját), adatigénylését, illetve a jegyző válaszlevelét.

Az üggyel kapcsolatban az alábbi állásfoglalást adom.

Az adatvédelmi biztosi gyakorlatban visszatérő probléma az önkormányzati képviselőket megillető tájékozódási jog megítélése. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.), valamint a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) rendelkezéseinek együttes alkalmazása több esetben okozott már jogértelmezési nehézséget. Tájékoztatom, hogy hatásköröm csak a személyes adatok védelmével és a közérdekű adatok kezelésével összefüggő ügyekre terjed ki, amikor az egyének az információszabadsághoz való jogukat kívánják érvényesíteni.

A feladatkörében eljáró önkormányzati képviselő információkhoz való jogát az Ötv. alapján kell megítélni. A képviselő jogait illetően csak annyiban foglalhatok állást, amennyiben azok a személyes adatok védelmét, illetőleg a közérdekű adatok nyilvánosságát érinti. Amennyiben egy képviselő nem képviselői tájékoztatáshoz fűződő jogával, hanem a közérdekű adatok megismerésének jogával kíván élni, akkor az Avtv. szabályai alkalmazandóak az adatkérés teljesítésénél. Természetesen ezen adatokat egy önkormányzati képviselő ugyanúgy megismerheti, mint minden más állampolgár.

Az Avtv. 19. §-ának (1)-(2) bekezdése arra kötelezi a közfeladatot ellátó szerveket, hogy biztosítsák feladataikra vonatkozóan a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását. illetve a közérdekű adatokat, többek között az önkormányzati költségvetésre és végrehajtásra, az önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására, a szakmai tevékenységre és annak eredményességére is kiterjedő értékelésre vonatkozó adatokat, a lehető legszélesebb körben – honlapon, helyben szokásos módon – hozzáférhetővé tegyék. Mind az önkormányzat, a polgármesteri hivatal, mind az önkormányzati fenntartású intézmények közfeladatot ellátó szervnek minősülnek, mivel közfeladatnak tekintendőek a helyi önkormányzati feladatok is.

Az Avtv. 20. § (8) bekezdése alapján az állami vagy helyi önkormányzati feladatot valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerveknek a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzatot kell készíteniük.

Természetesen tekintettel kell lenni az iratokban szereplő személyes adatok védelmére is, azok csak annyiban közölhetőek az adatigénylővel, amennyiben törvényes jogalap van annak nyilvánosságára. Az Avtv. 19. §-ának (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a közfeladatot ellátó szervek feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adatai nyilvánosak.

Az adatok megismerésének joga nem pusztán betekintési jog, hanem beleértendő a másolatkérés joga is. Az adatkérőnek joga van ahhoz is, hogy nagy mennyiségű dokumentumba betekintsen vagy ezekről másolatot kérjen Az Avtv. azonban elismeri a közfeladatot ellátó szerv jogát is a másolatkészítés költségének megtérítésére:

„Az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. Az adatot kezelő szerv kizárólag a másolat készítéséért - legfeljebb az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig terjedően állapíthat meg költségtérítést, amelynek összegét az igénylő kérésére előre közölni kell." [Avtv. 20. § (3) bekezdés].

Tehát az önkormányzati képviselőt is megilleti a közérdekű adatokhoz való hozzáférés bárki számára nyitva álló lehetősége.[Avtv. 19. §] A képviselők informálódásának korlátozása sértené továbbá azt az elvet, miszerint a helyi önkormányzat helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve fejezi ki és valósítja meg a helyi közakaratot. [Ötv. 2. § (1) bekezdése]

Álláspontom szerint az Ön által igényelt adatok az Avtv. alapján közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok. A beadványában felsorolt egyes adatok kiszolgáltatásának akadálya lehet a személyes adatok védelméhez való jog biztosítása. Tehát korántsem biztos, hogy az összes 20 000 forint feletti pénztári kifizetés, vagy banki átutalás címzettjének, jogosultjának adata közérdekből nyilvános adat volna, de az átutalások jogcíme, összege már kiadható, feltéve, hogy ezek az adatok az érintettel nem hozhatóak kapcsolatba. Továbbá semmiféle titoktartási nyilatkozatot nem kell aláírnia, amikor közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatokat igényel és azokat az adatkezelő az Ön rendelkezésére bocsájtja.

A személyes adatok védelmével, valamint a közérdekű adatok nyilvánosságával kapcsolatos beadványával a jövőben is forduljon hozzám bizalommal.

Budapest, 2009. július 22.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András