Ügyszám: ABI-1090-2/2011/K

Tisztelt […!

Arról kért tájékoztatást, hogy az önkormányzat és/vagy a polgármester ellen hűtlen kezelés gyanúja miatt lefolytatott nyomozás eredménye közérdekű adat-e, és azt az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény melléklete II. 11. pontja alapján közzé kell e tenni.

A felvetett kérdésekre a válaszom a következő:

Bűncselekmény gyanúsítottja természetes személy lehet, ennélfogva kérdésének csak arra a részére válaszolhatok, amely a polgármester ellen indított eljárás adataira vonatkozik.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 2. § 1. pontja szerint személyes *adat:* bármely meghatározott (azonosított vagy azonosítható) természetes személlyel (a továbbiakban: érintett) kapcsolatba hozható adat, az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés. A személyes adat az adatkezelés során mindaddig megőrzi e minőségét, amíg kapcsolata az érintettel helyreállítható.

A polgármesterrel kapcsolatos adatok nem lehetnek közérdekű adatok, mert az Avtv. szerint a természetes személyek adatai személyes adatok. A törvény személyes adatok kezelését, ezen belül a közzétételét akkor teszi lehetővé, ha ezt törvény megengedi, vagy ha ahhoz az érintett hozzájárul (3. § (1) bekezdés). A bűnügyi személyes adatot, mint különleges adatot az Avtv. fokozottabban védi. A 3. § (2) bekezdése szerint a bűnügyi személyes adat csak akkor kezelhető, ha ahhoz az érintett írásban hozzájárul, vagy azt törvény elrendeli. A bűnügyi személyes adatok kezelését szabályozó két legfontosabb törvény a büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvény (Be.), valamint az Avtv.

A Be. tartalmazza a büntetőeljárás során a felvilágosítás-adásra és a nyilvánosság tájékoztatására vonatkozó szabályokat. A 74/B. § szerint, ha törvény kivételt nem tesz, a folyamatban lévő vagy befejezett büntetőügy irataiba csak az e törvény által erre feljogosított személy tekinthet be. Az eljárásról felvilágosítás annak adható, akinek az eljárás lefolytatásához, illetőleg annak eredményéhez jogi érdeke fűződik. A vádirat benyújtásáig az ügyész, a bírósági eljárás során az eljáró bíróság elnöke - az ehhez fűződő jogi érdek igazolása után - engedélyezi az iratok megtekintését, illetőleg a szükséges felvilágosítás megadását.

A Be. értelem szerint a büntetőeljárásban részt vevő szervek jogait és kötelességeit, ezen belül az adatkezelését szabályozza, nem szól a más adatkezelők birtokában lévő bűnügyi személyes adatok kezeléséről.

Az Avtv. 19. § (4) bekezdés kimondja, hogy – amennyiben törvény kivételt nem tesz –, közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó személyek feladatkörével összefüggő személyes adata. Ezen adatok megismerésére pedig e törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

A polgármester közfeladatot ellátó személy. A hivatali munkájával kapcsolatos hűtlen kezelés gyanúja miatt lefolytatott nyomozás eredménye (így például a nyomozás megszüntetéséről szóló határozat, a vádemelésről szóló határozat) pedig a feladatkörével összefüggő adat. Amennyiben ez a dokumentum az önkormányzat kezelésében van, úgy az Avtv. szerint mint közérdekből nyilvános adatot bárki számára hozzáférhetővé kell tenni.

A kifejtettek jelzik, hogy a bűnügyi személyes adatok kezelésére, nyilvánosságára vonatkozó szabályok között nincs összhang. A Be. hivatkozott 74/B. §-a 2003-ban, az Avtv. 19. § (4) bekezdése 2005-ben lépett hatályba. Az Avtv. általánosságban kimondja a közfeladatot ellátó személyek feladatkörével összefüggő adatainak nyilvánosságát, de lehetővé teszi a

nyilvánosság törvényi korlátozását. A Be.-nek az Avtv. ezen szabályára tekintettel történő kiegészítését a jogalkotó elmulasztotta, holott nyilvánvalóan fontos bűnüldözési érdek fűződik ahhoz, a büntetőeljárással érintett közfeladatot ellátó személyeknek az üggyel összefüggő adatai, csak az eljárás meghatározott szakaszában váljanak közérdekből nyilvános adatokká, s ezáltal bárki által megismerhetővé.

Az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény Ön által megjelölt rendelkezése (a melléklet II. 11. pontja) szerint az önkormányzat közzétételi kötelezettsége az önkormányzatnál végzett, annak alaptevékenységével kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításaira vonatkozik. A valamely bűncselekménnyel kapcsolatos eljárás dokumentumai nem tartoznak ebbe a körbe, ezért ezekre az Eitv. idézett rendelkezése nem alkalmazható.

Budapest, 2011. szeptember 15.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András