Ügyszám: ABI-1568-3/2011/P

Vetési Iván úrnak

elnök

Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások

Központi Hivatala

Budapest

Balázs Béla utca 35.

1094

Tisztelt Elnök Úr!

[…] panasza alapján vizsgálatot folytattam a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala (KEKKH) közérdekű adatkezelése ügyében. A panaszos kifogásolta, hogy a KEKKH adatvédelmi felelőse többszöri alkalommal megtagadta a KEKKH önköltség-számítási szabályzatának kiadását. A 2011. május 16-án a panaszosnak megküldött levelében kifejtette, hogy szakmai álláspontja szerint egy szervezet belső szabályzatai nem minősülnek közérdekű adatnak, sem közérdekből nyilvános adatnak, mivel ezen belső normák adatkezelést önállóan nem szabályoznak (azt a jogszabály teszi meg), a szervezet tevékenységét pedig az állami szerv feladat és hatáskörét megállapító jogszabályok szabályozzák, és nem a belső szabályzatok.

A panaszos kifogásolta azt is, hogy a KEKKH honlapjáról törölték az adatvédelmi felelős e-mail címét, jóllehet ő a közérdekű adatok szolgáltatásának felelőse. Úgyszintén kifogásként merült fel, hogy Önök a KEKKH honlapjának tanúsága szerint a közérdekű adatok szolgáltatását a költségek előzetes megtérítésének feltételéhez kötik.

Az üggyel kapcsolatos álláspontom a következő:

A KEKKH állami feladatot ellátó szerv, adatkezelésére a közérdekű adatok nyilvánosságáról, közzétételéről szóló jogszabályi rendelkezéseket kell alkalmazni. E jogszabályok közül a legfontosabb a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (Avtv.), melynek 2. § 4. pontja kimondja: közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől.

A közérdekű adatok nyilvánosságát az Avtv. a következőképpen szabályozza:

„19. § (1) Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy (a továbbiakban együtt: szerv) a feladatkörébe tartozó ügyekben - így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan - köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott szervek rendszeresen elektronikusan vagy más módon közzéteszik, továbbá erre irányuló igény esetén a 20. § rendelkezései szerint hozzáférhetővé teszik a tevékenységükkel kapcsolatos legfontosabb - így különösen a hatáskörükre,

illetékességükre, szervezeti felépítésükre, szakmai tevékenységükre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokukban lévő adatfajtákra és a működésükről szóló jogszabályokra, valamint a gazdálkodásukra vonatkozó - adatokat. A tájékoztatás módját, a vonatkozó adatok körét jogszabály is megállapíthatja.

(3) Az (1) bekezdésben említetteknek lehetővé kell tenniük, hogy a kezelésükben lévő közérdekű adatot bárki megismerhesse, kivéve, ha az adatot törvény alapján az arra jogosult szerv minősítette, illetve ha az nemzetközi szerződésből eredő kötelezettség alapján minősített adat, továbbá, ha a közérdekű adatok nyilvánosságához való jogot - az adatfajták meghatározásával - törvény

a) honvédelmi;

b) nemzetbiztonsági;

c) bűnüldözési vagy bűnmegelőzési;

d) központi pénzügyi vagy devizapolitikai érdekből;

e) külügyi kapcsolatokra, nemzetközi szervezetekkel való kapcsolatokra;

f) bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel

korlátozza."

Az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendelet szerint: amennyiben az államháztartás szervezete szabad kapacitás kihasználását célzó tevékenysége, illetve vállalkozási tevékenysége keretében saját előállítású terméket értékesít vagy szolgáltatást nyújt, a saját előállítású termék, a végzett szolgáltatás közvetlen önköltségét az önköltségszámítás rendjére vonatkozó belső szabályzat szerint köteles megállapítani. E szabályzatának tartalmaznia kell a közérdekű adatszolgáltatáshoz kapcsolódó költségtérítés összege megállapításának szabályait. (8. § (15) és (16) bekezdései)

Az idézett rendelkezések alapján nem kétséges, hogy a költségvetési szervek önköltség-számítási szabályzata közérdekű adat, melynek hozzáférhetővé tételét az adatkezelő csak akkor tagadhatná meg, ha a megtagadásnak törvényi alapja volna. Ilyen rendelkezés azonban nincsen, és aligha lehetne, hiszen e szabályzat a közfeladatot ellátó szerven kívül álló szervezetek, személyek jogait, kötelezettségeit is érinti.

A közérdekű adatok nyilvánosságát korlátozhatja, ha a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény alapján, az abban meghatározott eljárás keretében az adatot minősítették. A közérdekű adatok nyilvánosságának korlátozására van törvényi lehetőség akkor is, ha a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény 81. §-a szerint az adatok üzleti titoknak minősülnek. Jelen ügyben nyilvánvalóan egyik előbbi esetről sincs szó.

Maga az Avtv. is lehetővé teszi bizonyos közérdekű adatok nyilvánosságának korlátozását. A 19/A. § szerint a közfeladatot ellátó szerv a feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Az önköltség-számítási szabályzat nem minősül döntés megalapozását szolgáló adatnak, nyilvánossága tehát ezen az alapon sem korlátozható.

A közfeladatot ellátó szerveknek a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatokat nemcsak bárki számára hozzáférhetővé kell tenniük, de az ilyen adatok széles körét egyedi adatigénylés hiányában is kötelesek elektronikusan közzétenni.

Az Avtv. 20. § (8) bekezdése előírja, hogy az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerveknek a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítése rendjét rögzítő szabályzatot kell készíteniük, melyet az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (Eitv.) Mellékletének II. 13. pontja szerint a honlapjukon kötelesek közzétenni. Álláspontom szerint az adatigénylők jobb tájékoztatása érdekében e szabályzatnak is tartalmaznia kell a közérdekű adatszolgáltatással összefüggő költségtérítés szabályait. E szabályzatot a KEKKH nem tette közzé.

A https://www.nyilvantarto.hu/kekkh/tartalom/kozerdeku_adatok_hu_popup_2t_13p.html helyen elérhető - a szabályzat közzétételét nem pótló – tájékoztatás mindössze a következőket tartalmazza:

„A Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatalának tevékenységével, működésével kapcsolatos közérdekű adatok igénylésének rendje:

Az adatigénylő benyújtja igényét a belső adatvédelmi felelőshöz:
- szóban
- írásban vagy
- elektronikus úton.

Belső adatvédelmi felelős: dr. Iszály Mihály Zoltán

Elérhetőségei:

Cím:	*1094 Budapest, Balázs Béla u. 35.*
Fax:	*06(1) 455-68-17*
Telefonszám:	*06(1) 455-68-05*

A belső adatvédelmi felelős tájékoztatja az adatigénylőt a közérdekű adatok kívánt módon történő átadása kapcsán felmerülő költségekről, majd a felmerült költségek megtérítése után az igénylő által kívánt technikai eszközzel, illetve módon a jogszabályban meghatározott határidőn belül eljuttatja az igényelt közérdekű adatokat az adatigénylőnek.”

Az adatigénylés elektronikus úton történő bejnyújtását lehetetlenné teszi, hogy a tájékoztatásból hiányzik az adatvédelmi felelős e-mail címe.

Az adatszolgáltatással kapcsolatos költségek megtérítéséről az Avtv. a következőt mondja: *„Az adatot kezelő szerv kizárólag a másolat készítéséért - legfeljebb az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig terjedően - állapíthat meg költségtérítést, amelynek összegét az igénylő kérésére előre közölni kell.”* (20. § (3) bekezdés) Ez nem jelenti azt, hogy az adatkezelő az adatigénylés teljesítését a költségek előzetes megtérítésétől tehetné függővé, ilyen feltételt a törvény nem szab.

A fentiek alapján kérem Elnök Úr intézkedését annak érdekében, hogy a panaszosnak a kért dokumentumot haladéktalanul megküldjék. Ezen felül tegye meg a szükséges intézkedéseket annak érdekében, hogy a KEKKH honlapjának tartalma az Avtv. és az Eitv. rendelkezéseinek megfeleljen.

A megtett intézkedésekről szíveskedjék tájékoztatni.

Tájékoztatom, hogy állásfoglalásomat a panaszosnak is megküldtem.

Budapest, 2011. július 21.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András