Ügyszám: ABI-934-2/2011/K

Tisztelt […]!

Beadványában abban a kérdésben kért tőlem állásfoglalást, hogy a helyi önkormányzati képviselőknek a „frakciófegyelem” betartását vállaló nyilatkozata közérdekű adatnak minősül-e, illetve a nyilatkozatot a képviselő vagy a frakcióvezető köteles-e kiadni, illetve az terjeszthető-e.

Az üggyel kapcsolatos álláspontom a következő:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) alapján a szóban forgó nyilatkozat személyes adat. A törvény 2. § 1. pontja szerint ugyanis személyes adat a természetes személlyel kapcsolatba hozható adat, az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés. A személyes adatok akkor tehetők hozzáférhetővé, akkor hozhatók nyilvánosságra, ha az érintett ahhoz hozzájárul, vagy valamely törvény ezt lehetővé teszi vagy előírja.

Miként arra Ön is hivatkozott, ilyen törvények egyike maga az Avtv. A 19. § (4) bekezdése ugyanis kimondja, hogy ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó személy feladatkörével összefüggő személyes adata. Az ilyen adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) szerint a települési képviselő a település egészéért vállalt felelősséggel képviseli a választóinak az érdekeit. (19. § (1) bekezdés) A rendelkezéshez fűzött jogalkotói indokolás szerint: *„a képviselő-testület egész munkája a települési képviselők tevékenységén nyugszik, akik a döntéshozatalon kívül részt vesznek a döntések előkészítésében és végrehajtásában, a végrehajtás ellenőrzésében is.”*

Fontos tekintetbe vennünk ugyanakkor, hogy a választások során az önkormányzati képviselők zömét pártok jelölik, a választók pártok jelöltjeként szavaznak rájuk, és ezt követően a testületben egy-egy pártfrakció tagjaiként tevékenykednek. Munkájuk során a jelölő párt politikáját, akaratát képviselik, mégpedig folyamatos versengésben a rivális pártfrakciókkal. Ténykedésüket jogi értelemben a szabad mandátum elve határozza meg, valójában azonban a képviselő a pártjától egyfajta imperatív mandátumot kap. A képviselők jogait és kötelességeit tehát nemcsak a hatályos törvények határozzák meg, hanem a pártok különböző belső szabályzatai is. E szabályzatok legfontosabb funkciója, hogy biztosítsa a frakció-munka hatékonyságát, az ehhez szükséges munkamegosztást, a belső döntéshozatali rendet és a frakciófegyelmet.

Álláspontom az, hogy a frakciófegyelem betartására vonatkozó nyilatkozatban foglalt adatok közül azok, amelyek az önkormányzati képviselőként végzett munkával, így különösen a képviselőtestületi döntéshozatali tevékenységgel kapcsolatos kötelezettségre vonatkoznak, nem tekinthetők a képviselők magánügyének, minthogy azok a képviselői feladatkörrel, ténykedéssel függnek össze, ezért az ilyen adatot mint az Avtv. 19. § (4) bekezdése szerinti közérdekből nyilvános adatot a képviselő köteles bárki számára hozzáférhetővé tenni. Miután ezen adatok tehát bárki által megismerhetők, álláspontom szerint szabadon terjeszthetők is.

Budapest, 2011. április 13.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András