



Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Ügyszám: NAIH-3347-2/2012/V.

Közérdekből nyilvános adatok – Az önkormányzat által fenntartott intézmények és az önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok dolgozóinak besorolása és illetménye

[....]
részére

Tisztelt [....]!

Ön az adatvédelmi biztos állásfoglalását kérte arról, hogy az önkormányzati fenntartású, önállóan gazdálkodó és működő intézmény köteles-e kiadni az önkormányzat részére a dolgozók besorolását, illetményadatait.

Tájékoztatom, hogy az Alaptörvény átmeneti rendelkezéseinek 16. cikke értelmében a hivatalban lévő adatvédelmi biztos megbízatása az Alaptörvény hatálybalépésével, vagyis 2012. január 1-jével megszűnt.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (2) bekezdése alapján – 2012. január 1-jét követően – „a személyes adatok védelméhez, valamint a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog érvényesülésének ellenőrzése és elősegítése” a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) feladata.

Az Infotv. 75. § (1) bekezdése továbbá úgy rendelkezik, hogy az adatvédelmi biztoshoz 2012. január 1-je előtt érkezett beadvány alapján folyamatban lévő ügyben is – a törvényben foglaltak szerint – a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság jár el.

Az adatvédelmi biztosnak küldött beadványával kapcsolatban a Hatóság az alábbiakban tájékoztatja.

Az Infotv. 3. § értelmező rendelkezései szerint:

„3. § 5. közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint

a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat;

6. közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli”.

Tekintettel arra, hogy beadványában nem határozta meg pontosan, hogy milyen intézmény dolgozóinak személyes adatait kérte az önkormányzat, mind a köztulajdonban álló gazdasági társaságok dolgozóinak, mind az önkormányzat által fenntartott közfeladatot ellátó más intézmények dolgozóinak besorolás és illetményadatai kiadhatóságáról tájékoztatom.

1. A köztulajdonban álló gazdasági társaságok és a közérdekből nyilvános adatok

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint „közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja”.

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Törvény) 1. § a) pontja szerint köztulajdonban álló gazdasági társaságnak minősül *„az a gazdasági társaság, amelyben a Magyar Állam, helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulása, többcélú kistérségi társulás, fejlesztési tanács, nemzetiségi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat jogi személyiségű társulása, költségvetési szerv vagy közalapítvány külön-külön vagy együttesen számítva többségi befolyással rendelkezik”.*

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (1) bekezdése alapján köteles a köztulajdonban álló gazdasági társaság közzétenni a vezető tisztségviselőket, a felügyelőbizottsági tagokat, a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény (a továbbiakban: Mt.) 188. § (1) bekezdése és 188/A. § (1) bekezdése szerint vezető állású munkavállalókat, valamint az önállóan cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat

a) nevét,

b) tisztségét vagy munkakörét,

c) munkaviszonyban álló személy esetében

ca) a munkavállaló részére a munkaviszonya alapján közvetlenül vagy közvetve nyújtott pénzbeli juttatásokat, ezen belül külön feltüntetve személyi alapbérét, egyéb időbérét, teljesítménybérét, valamint az időbért megalapozó időtartamot, illetve a teljesítménybért megalapozó teljesítménykövetelményeket,

cb) az Mt., kollektív szerződés, illetve a munkaszerződés alapján járó mértéket megjelölve a munkavállalóra irányadó végkielégítés, illetve felmondási idő időtartamát,

cc) az Mt. 3. § (6) bekezdése alapján kikötött időtartamot és a kötelezettség vállalásának ellenértékét,

d) a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény (a továbbiakban: Gt.) 22. § (2) bekezdés a) pont szerinti jogviszony, valamint a felügyelőbizottsági tagok esetén

da) a megbízási díjat,

db) a megbízási díjon felüli egyéb járandóságokat,

dc) a jogviszony megszűnése esetén járó pénzbeli juttatásokat.

A másokkal együttesen cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat, valamint a munkáltató működése szempontjából meghatározó jelentőségű egyéb

munkavállalók esetében – így különösen azon munkakörben foglalkoztatottak, amely a gazdasági társaság vagyonával való gazdálkodás során döntési jogkört tartalmaz – az (1) bekezdés b)-c) pontjában meghatározott adatokat kell közzétenni [Törvény 2. § (2) bekezdés].

A város tulajdonában lévő cégek dolgozóinak fent részletezett adatai a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény alapján tehát közérdekből nyilvános adatnak minősülnek, így az Infotv. közérdekű adat megismerésére vonatkozó szabályai szerint bárki számára megismerhetők.

Tájékoztatom, hogy a Törvény 2. § (7) bekezdése alapján az adatok közzétételéért, folyamatos hozzáférhetőségéért és hitelességéért a gazdasági társaság – mint munkáltató – vezetője a gazdasági társasággal összefüggő valamennyi adat vonatkozásában felelős. Ha a gazdasági társaság jogutóddal szűnik meg, a korábban közzétett adatoknak a közzétételt követő két éven belüli folyamatos hozzáférhetőségéről a jogutód vezetője gondoskodik.

2. Az önkormányzat által fenntartott más intézmények dolgozóinak besorolási és illetményadatai

Felhívom szíves figyelmét arra, hogy egy közfeladatot ellátó szerv alkalmazottainak azonban nem mindegyike esik az Infotv. 26. § (2) bekezdésének hatálya alá, hanem csak azok, akiknek tevékenysége az adott közfeladatot ellátó szerv jogszabályban nevesített feladatkörébe tartozik. A közfeladatot ellátó szerv ilyen működéséhez tartozik minden olyan tevékenység, amelynek végzésére az adott szervet jogszabály feljogosítja vagy kötelezi. A korábbi adatvédelmi biztosi gyakorlathoz hasonlóan nem alanyai az Infotv. 26. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezésnek azok az – akár az egyes jogállási törvények alapján, akár a Munka Törvénykönyve alapján foglalkoztatott – alkalmazottak, akiknek a tevékenysége nem kapcsolódik közvetlenül a szerv közhatalmi feladatainak ellátásához. Így többek között a közhatalmi döntések meghozatalában nem vesznek részt, sem mint a döntések előkészítői, sem mint döntéshozók (a közfeladathoz közvetlenül nem kapcsolódó adminisztratív feladatokat ellátó munkatársak, takarító és karbantartó személyzet, portás, gépkocsivezető, biztonsági személyzet).

a. Kormánytisztviselők és köztisztviselők besorolási és illetményadatainak nyilvánossága

Az Infotv. 3. § 2. pontjának megfelelően a köztisztviselők illetményadatai, juttatásai az egyes személyek vonatkozásában személyes adatoknak minősülnek. Az Infotv. 3. § 6. pontja értelmében közérdekből nyilvános adat a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli. Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

Törvény több esetben is elrendeli, hogy a közzsférában foglalkoztatott munkavállaló béradatait a munkáltatói jogkört gyakorló személy harmadik személy részére átadhasson.

A közzszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 179. §-a közérdekből nyilvános adatnak minősíti a kormánytisztviselő nevét, állampolgárságát, a kormánytisztviselőt alkalmazó államigazgatási szerv neve, ezen szervnél a kormányzati szolgálati jogviszony kezdete, jelenlegi besorolása, besorolásának időpontja, a kormánytisztviselő munkakörének megnevezése és a betöltés időtartama, a vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontja, a címadományozás adatai és a kormánytisztviselő illetménye.

A Kttv. 226. § (2) bekezdés b) pontja szerint a köztisztviselőkre, a Kttv. 239. § (1) bekezdés szerint az önkormányzati főtanácsadóra, tanácsadóra, a Kttv. 240. § (2) bekezdése szerint a közszolgálati ügykezelőkre, a Kttv. 246. § (2) bekezdése szerint a jegyzőre is alkalmazni kell a 179. § rendelkezéseit, így a fent felsorolt személyes adatok mindenképp közérdekből nyilvános adatnak minősülnek. Ezen adatkörön túl azonban más, a közfeladat ellátásával összefüggő személyes adatok is közérdekből nyilvánosak minősülhetnek az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján. Az Infotv. 26. § (2) bekezdése speciális törvényi rendelkezés a jogállási törvényekhez képest, így azon fordulata alapján, amely szerint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy közfeladatának ellátásával összefüggő egyéb személyes adata is közérdekből nyilvános lehet.

A közérdekből nyilvános adatok megismerésének rendjét az Infotv. rendezi a 28-29. §-okban. Az Infotv. 28. § (1) bekezdése alapján az adatok megismerése iránt – szóban, írásban vagy elektronikus úton – is bárki, így akár az önkormányzati képviselő is benyújthatja igényét. Adatigénylésnek az igény tudomására jutását követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül kell eleget tennie az önkormányzatnak, illetve hivatalának.

b. A közalkalmazottak nyilvánossága besorolási és illetményadatainak nyilvánossága

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 83/B. § (1) bekezdése alapján létrehozott közalkalmazotti alapnyilvántartás a Kjt. 5. számú mellékletében meghatározott adatai közül – ugyanezen szakasz (2) bekezdése szerint – a munkáltató megnevezése, a közalkalmazott neve, továbbá a besorolására vonatkozó adat közérdekű, ezeket az adatokat a közalkalmazott előzetes tudta és beleegyezése nélkül nyilvánosságra lehet hozni.

A kormánytisztviselőkhöz, köztisztviselőkhöz hasonlóan a közalkalmazottak is közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személynek minősülnek, így a közfeladat ellátásával összefüggő személyes adatai közérdekből nyilvánosak.

Minden olyan alkalmazott esetében, akik sem a Kttv., sem a Kjt. hatálya alá nem esnek, – külön törvény rendelkezése hiányában – az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján dönthető el, hogy a nevükre, beosztásukra, valamint a jutalmazásukra vonatkozó adat közérdekből nyilvános adatnak minősül-e. A korábbi adatvédelmi biztos gyakorlat szerint az önkormányzati, önkormányzati tulajdonú, vagy az önkormányzat kezelésében lévő szerveknél vezető beosztásban lévő személyek esetében a beosztásra, valamint a juttatásra vonatkozó adatok az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján közérdekből nyilvános adatnak minősülnek, mivel az önkormányzati szerv így tehet eleget az Infotv. 32. §-ában szabályozott tájékoztatási kötelezettségének, illetve a közpénzek felhasználásának átláthatósága is ekként valósulhat meg.

Tájékoztatom továbbá, hogy a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 19. § (2) bekezdésének e) pontja szerint a települési képviselő *„a képviselő-testület hivatalától igényelheti a képviselői munkájához szükséges tájékoztatást, ügyviteli közreműködést. Közérdekű ügyben kezdeményezheti a képviselő-testület hivatalának intézkedését, amelyre a hivatal tizenöt napon belül érdemi választ köteles adni”*.

A képviselői minőség önmagában nem jogosítja fel a képviselőket személyes adatok megismerésére és kezelésére. Az Infotv. csak olyan értelmezéssel van összhangban, amely szerint a képviselő konkrét ügyben – az erre hatáskörrel rendelkező bizottság tagjaként, illetve a képviselő-testület ülésén – a személyes adatok kezelését igénylő eljárás részeként ismerheti meg a személyes adatokat. Tehát a képviselő-testület akkor kezelhet, ismerhet meg személyes adatokat, ha tevékenységéhez kapcsolódóan, meghatározott célból erre törvény felhatalmazza, vagy ha a személyes adat nyilvános. Ilyen legitim célt jelenthet például a költségvetés vagy

szervezeti átalakítás tervezése, amelyhez a besorolási és illetményadatok megismerhetők.

Összefoglalóan tehát a fenti rendelkezések alapján az Infotv. 32. § illetőleg 26. § (2) bekezdésében foglaltak érvényesítése – vagyis a közfeladatot ellátó szerv vagy személy feladatkörébe tartozó ügyel kapcsolatosan a közvélemény tájékoztatása – céljából, jogszerűen adhatja át a személyes adatokat kezelő személy, és jogszerűen ismerheti meg akár az önkormányzat is a közérdekből nyilvános személyes adatokat.

A személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz továbbra is bizalommal.

Budapest, 2012. március 22.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök