



## Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

---

Ügyszám: NAIH-4006-2/2012/V.  
Ügyintéző: dr. Majsza Dóra

### Az önkormányzati rendeletek elektronikus közzététele

Bognár László polgármester  
részére

Felsőnána Község Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala

Felsőnána  
Rákóczi Ferenc utca 2/A  
7175

Tisztelt Polgármester Úr!

Ön konzultációs beadvánnyal fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amelyben az önkormányzati rendeletek közzétételével összefüggésben kért állásfoglalást.

A jogállamiság Alaptörvényben foglalt deklarációja meghatározza egyrészt az Alaptörvény, másrészt a jogszabályok értelmezését, a jogalkotás és jogalkalmazás módját, irányát és célját. Az Alkotmánybíróság egyik határozatában leszögezte, hogy „*az Alkotmány zárt rendet alkot az államhatalom gyakorlására: egyetlen tényező sem rendelkezik kizárólagos, ellenőrzés nélküli hatalommal. A jogállamban a közhatalom gyakorlásának szigorúan és egyértelműen meghatározott rendje van, az egyéni szabadságjogok lehető legtágabb védelme mellett.*” Az Alkotmánybíróság a jogállamiságot a köztársaság alapértékének nyilvánította (11/1992.AB), ebből következően alapvető követelmény, hogy a közhatalommal rendelkező szervek a jog által meghatározott szervezeti keretek között, a jog által megállapított működési rendben, a polgárok számára megismerhető és kiszámítható módon szabályozott korlátok között fejtsék ki tevékenységüket (56/1991.AB).

A jogállamiság leglényegesebb elemeként az Alkotmánybíróság kiemelte a jogbiztonság elvét, amely megköveteli, hogy az állampolgárok jogait és kötelelességeit a törvényben foglalt és bárki számára hozzáférhető normák szabályozzák, és legyen meg a tényleges lehetőség arra, hogy a jogalanyok magatartásukat a jog előírásaihoz tudják igazítani. A jogállamiságból fakadó jogbiztonság követelménye a norma világossága, valamint az, hogy a közhatalmi eljárások során ne kerülhessen sor önkényes döntésekre (35/1994.AB), azaz „*a jog szabályai világosak, egyértelműek, hatásukat tekintve kiszámíthatóak és a címzettjei számára is előre láthatóak legyenek*” (1/1995.AB).

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 16. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában, illetőleg a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A kihirdetés pontos módját nem határozza meg sem az Ötv., sem a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.), ez történhet a helyi hivatalos lapban, az önkormányzat hirdetőtábláján is. A jogszabályok közzétételéről korábban az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (a továbbiakban: Eitv.) rendelkezett.

A jogalkalmazók számára átláthatóbb, követhetőbb helyzetet teremtett az egyes törvények Alaptörvénnyel összefüggő módosításáról szóló 2011. évi CCI. törvény 275. §-a, amely hatályon kívül helyezte az Eitv.-t. Az Eitv. az Ön által feltett kérdéssel összefüggő fejezetei az alábbi törvényekben kerültek elhelyezésre:

1. Az Eitv. 1-2. §-a, valamint Második részében szereplő, „*A közérdekű adatok elektronikus közzététele*” cím alatt található rendelkezések átkerültek az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. § 19-20. pontjaiba, valamint az Infotv. 32-37/B. §-aiba.
2. Az Eitv. Harmadik részében szereplő, „*A jogalkotás nyilvánossága*” cím alatt található rendelkezések átkerültek a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 25/A. §-ába, valamint a Jat. 28/B-29/A. §-aiba.

A 2012. január 1-jén hatályon kívül helyezett Eitv. 15. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat jegyzője az önkormányzat rendeletét a képviselő-testület üléséről készített jegyzőkönyv megküldésével egyidejűleg elektronikusan a kormányhivatalon keresztül a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelős miniszternek megküldi. A miniszter gondoskodik az önkormányzati rendeleteknek az erre a célra fenntartott honlapon történő közzétételéről.

A Jat. 29. §-a azonban elhagyta az Eitv. 15. § (1) bekezdésének rendelkezéseit és kimondja, hogy „*a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszter gondoskodik az önkormányzati rendeleteknek az erre a célra fenntartott honlapon történő közzétételéről*”. Jelenleg a Belügyminisztérium felelős a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért. A már korábban létrehozott internetes oldal ([www.nrt.bm.hu](http://www.nrt.bm.hu)) töltheti be a Jat. 29. §-ában foglalt közzététel funkcióját.

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: általános tájékoztatási kötelezettség (Infotv. 32. §), egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatás (Infotv. 28.§-31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzététel – proaktív adatszolgáltatás (Infotv. 33. § - 37.§)

Az Infotv. külön fejezetben szabályozza a közérdekű adatok meghatározott köre tekintetében a közzététel proaktív kötelezettségét, ezen belül a 23. alcím állapítja meg az elektronikus közzététel normatív szabályait. A közzéteendő adatok körét az Infotv. 1. számú melléklete tartalmazza.

Az Infotv. 32. § szerint a közfeladatot ellátó szerv – például a helyi önkormányzat – a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

Az Infotv. alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető [Infotv. 33. § (1) bekezdés].

Tekintettel arra, hogy Felsőnána Község Önkormányzata számára nem teremt kötelezettséget önálló honlap fenntartására az Infotv., így választásuk szerint saját vagy társulásai által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadattar.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek [Infotv. 33. § (1)-(3) bekezdés]. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát Felsőnána Község Önkormányzatának, hogy akár saját honlapján, akár a Tolna Megyei Kormányhivatal honlapján (például a központilag létrehozott [www.kormanyhivatal.hu](http://www.kormanyhivatal.hu) oldalon), akár a körjegyzőség által fenntartott közös honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat.

A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezetek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük, vagyis legyen világos, hogy melyik adat melyik szervezethez származik, továbbá az adatokat az azt kereső állampolgár könnyen megtalálhassa.

A technikai kérdésekbe a jogalkotó nem kíván beleszólni, a szervezetek szabad belátására van bízva, hogy ki teszi ki az adatokat, a lényeg, hogy a közzététel megtörténjék, az adatok pedig a szervezetek megfelelően elkülöníthetőek, és könnyen kereshetőek legyenek. Az adatfelelős és az adatközlő kötelezettségeit az Infotv. részletesen meghatározza [Infotv. 34. § - 35. §].

Ezen honlap lehetőséget biztosíthatna arra is, hogy az egyes községek rendeleteit is közzétegyék. Felhívom szíves figyelmét azonban arra, hogy az önálló honlap fenntartásának kötelezettsége alóli mentesség nem mentesíti az önkormányzatot a közzétételi kötelezettség alól. Az Infotv. 34. § - 36. §-ok szabályozzák a közzétételi kötelezettség teljesítésének részletszabályait.

Összefoglalóan tehát az önkormányzati rendeletek internetes közzétételének kötelezettségéről sem az Infotv., sem a Jat., sem az Ötv. nem tartalmaz kifejezett rendelkezéseket, de az Alaptörvény B) cikkének (2) bekezdésében deklarált, az Alkotmánybíróság által számos határozatban értelmezett jogállamiság elvéből, annak integráns részeként értelmezett jogbiztonság elvéből, valamint az Alaptörvény VI. cikkének (2) bekezdésében foglalt, és az Infotv.-ben részletezett közérdekű adatok megismeréséhez való jogból levezethető a jogszabályok, az önkormányzati rendeletek közzétételének kötelezettsége.

Ezt támasztja alá a Jat. preambulumban meghatározott cél, amely szerint „a jog megismerhetőségének feltételei összhangban álljanak a XXI. század adta lehetőségekkel”. Hasonló következtetés vonható le az Infotv. 32. §-ában foglalt kötelezettségből, valamint az Infotv. 1. számú mellékletének II. pontjának 9. alpontjának azon fordulatából, amely szerint az általános közzétételi listának tartalmaznia kell „a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztéseket a benyújtás időpontjától”. A jogbiztonság elvét, az állampolgárok megfelelő, naprakész tájékoztatását hátráltatná, valamint a jogkövető magatartás elősegítését nehezítené az, ha az előterjesztések szerepelnének a honlapon, de a képviselő-testület által megszavazott rendeletet már nem.

A személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz továbbra is bizalommal.

Budapest, 2012. május „ „

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök