



Ügyszám: NAIH/9029-2/2025

[...] jegyző
részére

[...] Polgármesteri Hivatal

hivatali kapu útján

Tárgy: Válasz konzultációs megkeresésre

Tisztelt Jegyző Asszony!

Ön 2025. március 19-én a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) állásfoglalását kérte a [...] Hivatalhoz (a továbbiakban: Hivatal), 2025. március 17-én benyújtott, a Hivatal korábbi aljegyzőjét érintő, alábbi közérdekű adatigénylésre vonatkozóan:

„I. Kérem, *szíveskedjen elektronikus másolatban megküldeni részemre [...] korábbi aljegyző vonatkozásában a Kttv.179. § szerinti adatok közül a szolgálati jogviszony kezdetét, besorolását, besorolásának időpontját, munkakörének megnevezését és a betöltés időtartamát, vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontja, a címadományozás adatait, a legutolsó havi illetményét.*

II. Kérem *továbbá megküldeni, hogy jogviszonya a közfeladatot ellátó szervnél milyen nappal és milyen okból szűnt meg?*”

Ismertette a Hivatal álláspontját, amely szerint mivel az adatigénylésben megjelölt személy már nem áll a Hivatallal közszolgálati jogviszonyban, így a kért adatokat a Hivatal nem továbbíthatja az adatigénylő részére.

A Hatóság tájékoztatja, hogy folyamatban lévő adatigénylés teljesítésével összefüggésben csak általános iránymutatásokat adhat, a konkrét adatigénylés teljesítéséért a közfeladatot ellátó szerv köteles a felelősséget vállalni, mivel egy esetleges bírósági eljárásban az Infotv. 31. § (2) bekezdése értelmében a megtagadás jogszerűségét és a megtagadás indokait az adatkezelőnek kell bizonyítania.

1. Alapelvek, jogszabályok

Magyarország Alaptörvényének VI. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy mindenkinek joga van a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez. Az információszabadság elsődleges rendeltetése az állam átláthatóságának biztosítása. Az Alkotmánybíróság (a továbbiakban: AB) a 32/1992. (V. 29.) AB határozata értelmében ezen alapjog *„lehetővé teszi a választott népképviselői testületek, a végrehajtó hatalom, a közigazgatás jogszerűségének és hatékonyságának ellenőrzését, serkenti azok demokratikus működését”*. A közhatalmi döntéshozatalra gyakorolt ellenőrzés ugyanis csak akkor lehet sikeres és hatékony, amennyiben az állampolgárok megismerhetik a szükséges információkat.

A közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való jog gyakran előkérdése és kiindulópontja egy másik alapjog, a szabad véleménynyilvánításhoz való jog gyakorlásának [34/1994. (VI. 24.) AB határozat]. A közéletben való részvétel, vagyis a közügyekkel, az állami és önkormányzati szervek működésével, illetve hatékonyságával kapcsolatos vélemény kialakítása és kinyilvánítása ugyanis elképzelhetetlen lenne akkor, ha az érintett szervek eltitkolhatnák, vagy a saját belátásuk szerint tehetnék hozzáférhetővé a közérdekű adatokat. „A

nyílt, áttetsző és ellenőrizhető közhatalmi tevékenység, általában az állami szervek és a végrehajtó hatalom nyilvánosság előtti működése a demokratizmus egyik alapköve, a jogállami államberendezkedés garanciája.” A közhatalom, ezen belül a helyi közhatalom, gyakorlásának nyilvánossága a demokratikus működés alapja, a jogállami működés egyik sarkalatos pontja.¹

Az Infotv. 1. § szerint az Infotv. célja a hatálya alá tartozó tárgykörökben az adatok kezelésére vonatkozó alapvető szabályok meghatározása annak érdekében, hogy a természetes személyek magánszféráját az adatkezelők tiszteletben tartsák, valamint a közügyek átláthatósága a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog érvényesítésével megvalósuljon.

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat;

Az Infotv. 3. § 6. pontja értelmében: *közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.*

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében *közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők. A közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az 1. melléklet és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései irányadók.*

Az Infotv. 28. § (1) bekezdése szerint közérdekű adat megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus úton bárki igényt nyújthat be. A közérdekből nyilvános adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

A közszolgálati tisztviselőkről 2011. évi CXCV. törvény 179. § alapján közérdekből nyilvános adatnak minősül

- a) a kormánytisztviselő neve,
- b) a kormánytisztviselő állampolgársága,
- c) a kormánytisztviselőt alkalmazó államigazgatási szerv neve,
- d) a c) pontban meghatározott szervnél a kormányzati szolgálati jogviszony kezdete,
- e) a kormánytisztviselő jelenlegi besorolása, besorolásának időpontja,
- f) a kormánytisztviselő munkakörének megnevezése és a betöltés időtartama,
- g) a kormánytisztviselő vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontja,
- h) címadományozás adatai,
- i) a kormánytisztviselő illetménye.

A Kttv. 226. § (1) bekezdése szerint - eltérő rendelkezés hiányában - a közszolgálati jogviszonyban a törvény kormánytisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni. A Kttv. 246. § (1) bekezdése pedig a jegyző közszolgálati jogviszonyára [a Kttv. 247. § (1) bekezdése alapján ide értve az aljegyzőt is] - szintén eltérő rendelkezés hiányában - a köztisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni.

¹ Köf.5.036/2012/6. számú határozat

Tekintettel arra, hogy a Kttv. sem a köztisztviselőkre, sem a jegyzőre vonatkozóan nem állapít meg eltérő szabályokat, ezért a jegyző, aljegyző esetében is a kormánytisztviselőkre vonatkozó, a Kttv. 179. §-ban felsorolt adatok minősülnek közérdekből nyilvános adatnak.

2. A Hatóság állásfoglalása a megkeresésben foglaltakra vonatkozóan

Főszabályként az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerését törvény előírja.

Mindezek alapján a még hivatalban lévő jegyző vagy aljegyző esetében az Infotv. 26. § (2) bekezdésében és a Kttv. 179. §-ában tételesen felsorolt személyes adatok minősülnek közérdekből nyilvánosnak, de ez a felsorolás nem teljeskörű, emellett ugyanis közérdekből nyilvánosak az olyan, a közfeladat ellátásával összefüggő „egyéb” személyes adatok is, amelyeket az Infotv. 26. § (2) bekezdése tételesen nem sorol fel. Ezen adatok köre jogértelmezést követően rendelhető az általános nyilvánosság szabály alá.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdéséhez kapcsolódó, ilyen jogértelmezést igényel annak eldöntése is, hogy közérdekből nyilvános adatoknak minősülnek-e az adatigénylés II. pontja szerinti adatok.

A közszolgálati jogviszony megszűnésének oka tekintetében azt kell mérlegelni, hogy a jogviszony az érintett személy közfeladatának ellátásával összefüggő okból, vagy arra az okra tekintettel szűnt-e meg, mely esetben az erre vonatkozó adat(ok) az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján a törvény erejénél fogva közérdekből nyilvános személyes adatnak minősülnek. Adott esetben tehát az Infotv. 30. §-a alapján a megszüntető okirat másolatára vonatkozó adatigénylést is teljesíteni kell, mindazon adatok törlésével, amelyek az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében nem minősülnek közérdekből nyilvános adatnak. Amennyiben a megszűnés oka nem függ össze a személy közfeladatának ellátásával, akkor az adatigénylés védett személyes adat(ok) megismerésére irányul, amelyre hivatkozással azt el kell utasítani.

Az a kérdés, hogy a fenti közérdekből nyilvános személyes adatok csak a jogviszony fennállása alatt vagy a jogviszony megszűnését követően is közérdekből nyilvánosnak tekinthetők-e a Hatóság álláspontja szerint az Infotv. 1. § rendelkezése szem előtt tartásával dönthető el.

E tekintetben hivatkozik a Hatóság az irányadó bírói gyakorlatra, amely szerint is annak megítélése során, hogy az adat megismerése iránti igény tárgya közérdekű adatnak vagy közérdekből nyilvános adatnak minősül-e az adatigénylés Infotv. 1. § szerinti céljára is figyelemmel kell lenni. (Kúria Pfv.20.340/2024/6. ítélete; BH2024. 111.)

Az Infotv. 1. §-a kinyilvánítja, hogy e törvény célja a hatálya alá tartozó tárgykörökben az adatok kezelésére vonatkozó alapvető szabályok meghatározása annak érdekében, hogy [...] *a közügyek átláthatósága a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog érvényesítésével megvalósuljon.*

Mindezek alapján **a volt köztisztviselő személyes adatai is közérdekből nyilvánosak lehetnek tehát, amennyiben és ameddig a közügyek átláthatóságához, azok megvitathatóságához, vagyis az Infotv. 1. § -ában foglalt célhoz kapcsolódhatnak.**

Annak megítéléséhez, hogy a közszolgálati jogviszony megszűnését követően meddig lehet még indokolt ezen adatok nyilvánosságának biztosítása, támpontot nyújthatnak a következők:

Az Infotv. nem rendelkezik visszamenőleges hatállyal, azért az Infotv. alapján a törvény hatálybalépését követően érvényesíthető csak az adatok megismerése iránti igény.

Az információszabadság szempontjából az eredeti jogalkotói céllal ellentétes tendencia rajzolódhat ki a nyilvánosság tekintetében a visszamenőlegesen igényelt (mint például: illetmény-jelen esetben „utolsó havi” illetmény, egyéb juttatások) adatok, különösen a több évre igényelt közérdekből nyilvános személyes adatok megismerésekor.

A személyes adatok nyilvánossága csak a közfeladat ellátása körében és alkotmányosan csak olyan mértékig indokolt, amely e cél eléréséhez szükséges. Az Infotv. szellemiségével a személyes adatok ilyen, az Alkotmánybíróság által „készletező adatkezelésnek” minősített megismerése nem áll összhangban. A nyilvánosságnak az eredeti jogalkotói szándékkal nyilvánvalóan ellentétes felhasználása nem célja az Infotv.-nek. A magánszféra védelme indokoltan előtérbe helyezhető. Az információs önrendelkezési jogot egyensúlyban kell tartani a közszféra átláthatóságának és ellenőrzésének érdekével, alapjogával.

A fent kifejtettek alapján **a Hatóság egy vizsgálati eljárásában úgy ítélte meg, hogy az igényelt közérdekből nyilvános adatok megismerhetősége maximum az aktuális önkormányzati választási ciklus kezdetéig történő visszamenőleges kiadása van összhangban az Alaptörvény és az Infotv. céljával.**

A Hatóság felhívja végezetül a figyelmet arra, hogy az Infotv. 26. § (2) bekezdése a közérdekből nyilvános személyes adatok esetében különbséget tesz az adatok megismerhetősége és az adatok terjesztése, illetve nyilvánosságra hozatala között.

Ezen adatokat az Infotv. 26. § (2) bekezdésének figyelembevételével lehet közzé tenni, vagyis bárki számára elérhető módon hozzáférhetővé tenni, például internetes honlapon. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének betartásával terjeszthetők, vagyis továbbíthatók harmadik személyek számára, erre az adatigénylés teljesítésekor az adatigénylő figyelmét is fel kell hívni.

Ugyanezen rendelkezésre tekintettel hívja fel a Hatóság a Hivatal figyelmét arra, hogy az állásfoglalást kérő levélhez csatolt iratmásolat szerint – jöllehet a tárgyi adatigénylés személyes adatok megismerésére irányul –, azt **a KiMitTud weboldalán keresztül nyújtották be.** Az Infotv. 28. § (1) bekezdése alapján az adatigénylő jogosult arra, hogy az igénylés teljesítéseként a közérdekből nyilvános személyes adatot a közfeladatot ellátó szerv közvetlenül megküldje az igénylő számára, arra azonban – a közérdekből nyilvános személyes adat fent hivatkozott, az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerinti célhoz kötött terjeszthetőségére is tekintettel – nem terjed ki ez a jogosultság, hogy az adatok honlapon történő nyilvánosságra hozatalát, ezáltal mindenki által való megismerhetővé tételét kérje. Az ilyen nyilvános felületen benyújtott, de közérdekből nyilvános személyes adat megismerésére irányuló adatigénylésnek **a közfeladatot ellátó szerv eleget tehet, ha az igénylőt felhívja arra, hogy – pl. a szerv ügyfélszolgálatán vagy email elérhetőségén – a közvetlen postai vagy email címét a válaszként adja meg.**

A Hatóság – eljárási kereteket nélkülöző, konzultációs válaszként kiadott – jelen tájékoztatása sem jogszabálynak, sem egyéb jogi eszköznek nem tekinthető, az normatív jelleggel, jogi erővel, illetve kötelező tartalommal nem rendelkezik. A Hatóság jelen ügyben rendelkezésre bocsátott információk alapján kialakított jogértelmezése más hatóságot, a bíróságot és az adatkezelőt nem köti, annak csak iránymutató jellege van.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyegző szerint

Üdvözléssel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár

Melléklet: nincs