



Ügyszám: NAIH-377-5/2013/V.

**A rendőri mozgósítás és intézkedések költségvonzatára vonatkozó adatok nyilvánosságáról
A döntés megalapozásául szolgáló adat minőségre való hivatkozás az adatigénylés
megtagadásakor**

[...] részére

[...]

Tisztelt Uram!

Ön bejelentéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), azt kifogásolva, hogy a Készenléti Rendőrség nem teljesítette a Jobbik Magyarországért Mozgalom 2012. november 21-én megtartott rendezvényének rendőri biztosításával összefüggésben felmerült költségeire vonatkozó adatigénylését.

Az ügyben a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 54. § (1) bekezdés c) pontja, valamint (2) bekezdése alapján megkereste Dr. Balogh Jánost, a készenléti rendőrség parancsnokát, hogy 8 napon belül írásban adjon tájékoztatást arról, hogy pontosan mi a megismerhetőség kizárásához fűződő közérdek, az adatok nyilvánossága a Készenléti Rendőrség törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását mennyiben veszélyeztetné.

Dr. Balogh János a Hatóság megkeresésére adott, 2013. március 27-én érkezett válaszában arra hivatkozott, hogy ezen adatok döntés megalapozását szolgálják, és azok nyilvánossága – még a döntés meghozatalát követően is – a készenléti rendőrség külső befolyástól mentes működését veszélyeztetné:

„az egyes rendezvények biztosítását jelentő közrendvédelmi feladatok szakszerű és eredményes végrehajtásához szükséges és tervezett, illetve felhasználásra került részletes költségkimutatások általános megismerése a későbbi, a korábbi tapasztalatokon alapuló, hasonló döntések előkészítését akadályozhatja, megnehezítheti”.

A Hatóság ügygel kapcsolatos álláspontja az alábbi.

Az Infotv. 3. §-ának 5. pontja értelmében közérdekű adatnak minősül az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése értelmében az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a

továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse. Míg az Infotv. 32. §-a értelmében a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

A közérdekű adatokhoz való szabad hozzáférés teszi lehetővé az állam polgárai számára a választott népképviselői testületek, a végrehajtó hatalom, a közigazgatás és az igazságszolgáltatás működése jogszerűségének és hatékonyságának ellenőrzését. A nyilvánosság a közhatalom demokratikus működésének próbája. A közérdekű információk megismerhetősége garantálja a közügyek intézésének áttekinthetőségét. A közügyek bonyolultsága miatt a közhatalmi döntéshozatalra, az ügyek intézésére gyakorolt ellenőrzés és befolyás azonban csak akkor lehet hatékony, ha az illetékes szervek felfedik a szükséges információkat.¹

A hatályos jogszabályok szerint a közsfera kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó minden – nem személyes – adat közérdekű, függetlenül attól, hogy nyilvánosságuk korlátozott-e. Más szóval: nem minden közérdekű adat nyilvános. Az egyes dokumentumok vonatkozásában ugyanis nem az iratelv, hanem az adatelv érvényesül. Ez azt jelenti, hogy nem maga a dokumentum minősül döntést előkészítőnek, hanem az abban szereplő adatok. Egy-egy dokumentumon belül számos különböző adatfajta előfordulhat. A nyilvánosság alóli kivételt általában a dokumentum azon része jelentheti, amely üzleti titoknak minősül, vagy amely a szerzői jogi törvény alapján szerzői jogi védelem alatt áll. A közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmet továbbá olyan információk esetében tagadhatja meg jogszerűen az adatkezelő, amely törvény szerint nem nyilvános, így példának okáért a minősített adatok, valamint a döntés-előkészítéssel kapcsolatos adatok tekintetében.

Az Infotv. döntés megalapozását szolgáló adatokra vonatkozó szabályozása

„Infotv. 27. § (5) A közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését – az adat megismeréséhez és a megismerhetőség kizárásához fűződő közérdek súlyának mérlegelésével – az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.

(6) A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény – az (5) bekezdésben meghatározott időtartamon belül – a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a közfeladatot ellátó szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.

(7) Jogszabály a döntés megalapozását szolgáló egyes adatok megismerhetőségének korlátozására az (5) bekezdésben meghatározottnál rövidebb időtartamot állapíthat meg.”

Egy demokratikus jogállamban a polgároknak joguk van arra, hogy az életükre alapvetően kiható döntéseket, az azokat alátámasztó indokokat és a döntéshozatalban részt vevők szakmai álláspontjait – akár késleltetetten is – megismerjék.

¹ 32/1992. (V. 29.) AB határozat

Az Infotv. alapján döntést megalapozó adatként indokoltan zárhatóak el a nyilvánosságtól azok az információk, amelyek valóban a döntési folyamat részét képezik, és nyilvánosságra hozataluk veszélyeztetné a végrehajtás sikerét. Az Infotv. a döntés meghozatala után is védelmet ad azoknak az adatoknak, amelyeknek a megismerése veszélyeztetné a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását.

A döntés-előkészítő adatok nyilvánosságának korlátozása tehát nem irányulhat a döntés-előkészítés átláthatatlanná tételére, hanem az a célja, hogy a közfeladatot ellátó szerv belső döntés-előkészítő tevékenységét illetéktelen befolyástól mentesen láthassa el.

A közérdekű adatok nyilvánosságának korlátozása csak akkor alkotmányos, ha az nem csupán formális szempontokon nyugszik, hanem a korlátozással szemben tartalmi követelmények is érvényesülnek, s a korlátozás addig marad fenn, amíg azt a tartalmi követelmények indokolják. Tartalmi követelmény, hogy az információszabadság korlátozásának kényszerítő oka legyen, és a korlátozás mértéke az elérendő céllal arányban álljon. A szükségtelen, elkerülhető és a korlátozással elérni kívánt célhoz képest aránytalan korlátozás alkotmányosan megengedhetetlen.

Az Infotv. 27. § (6) bekezdésére való hivatkozás esetén az Infotv. 30. § (5) bekezdése is alkalmazandó, amely szerint, ha a közérdekű adat megismerése iránti igény teljesítésének megtagadása tekintetében törvény az adatkezelő mérlegelését teszi lehetővé, a megtagadás alapját szűken kell értelmezni, és a közérdekű adat megismerésére irányuló igény teljesítése kizárólag abban az esetben tagadható meg, ha a megtagadás alapjául szolgáló közérdek nagyobb súlyú a közérdekű adat megismerésére irányuló igény teljesítéséhez fűződő közérdeknél.

A fentiek értelmében megállapítható, hogy a rendőri mozgósítás és intézkedések költségvonzatára vonatkozó adatok közérdekű adatok, azokat bárki megismerheti. A rendőrségi feladatok végrehajtásával összefüggő adatok megismerését valóban korlátozhatja azok döntés-előkészítő jellege. Jelen ügyben azonban a költségadatok megismerése nem befolyásolhatja a rendőrség későbbi – külső befolyástól mentes – működését, hiszen amennyiben olyan adatra lehetne következtetni a részletes költségkimutatásból, amelyek megismerése adott esetben akadályozná a rendőrség későbbi intézkedéseit, azokat az Infotv. 30. § (1) bekezdése alapján felismerhetetlenné kell tenni.

A fentiekre tekintettel az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság felszólította a Készenléti Rendőrséget, hogy soron kívül küldje meg Önnek (a kurti.zoltan@jobbik.hu e-mail címre) a Jobbik Magyarországért Mozgalom által bejelentett, 2012. november 21-én, Budapesten megtartott rendezvény biztosításának költségkimutatását.

Tájékoztatom továbbá, hogy az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerint *„az adatkezelő – egyetértése esetén – haladéktalanul megteszi az (1) bekezdés szerinti felszólításban megjelölt szükséges intézkedéseket, és a megtett intézkedéseiről, illetve – egyet nem értése esetén – álláspontjáról a felszólítás kézhezvételétől számított **harminc napon belül** írásban tájékoztatja a Hatóságot”*.

Az Infotv. 58. § (1) bekezdése szerint, amennyiben a vizsgálat eredményeként a jogsérelem orvoslására, illetve a jogsérelem közvetlen veszélyének megszüntetésére nem kerül sor, a Hatóság a harminc napos tájékoztatási határidő lejártát követő **harminc napon belül** dönt a szükséges további intézkedések megtételéről.

A személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz továbbra is bizalommal.

Budapest, 2013. május 17.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila elnök
távollétében:

Dr. Révész Balázs
főosztályvezető