



Ügyiratszám: NAIH/2017/1748/2/V
Hivatkozási szám: JN/24/00234/2017

Tisztelt Kormány megbízott Asszony!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) írt állásfoglalást igénylő levelében a helyi önkormányzatok elektronikus közzétételi kötelezettségére vonatkozó törvényi rendelkezések gyakorlati értelmezéséről kért állásfoglalást.

I. Az első kérdése arra vonatkozott, hogy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. melléklet II. 8. pontjában meghatározott közzétételi egység esetében az adatok frissítésére vonatkozó azon rendelkezés, hogy *„a változásokat követően azonnal”* frissítendő, miként értelmezendő.

A Hatóság álláspontja megegyezik a levelében kifejtett állásponttal. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 52. § (2) bekezdése értelmében a képviselő-testület ülésének a jegyzőkönyvét a polgármester és a jegyző írja alá. A jegyzőkönyv közokirat, amelynek elkészítéséről a jegyző gondoskodik. A zárt ülésről külön jegyzőkönyvet kell készíteni. A jegyzőkönyvet az ülést követő tizenöt napon belül a jegyző köteles megküldeni a kormányhivatalnak.

Az Mötv. 60. §-a továbbá arról is rendelkezik, hogy a helyi önkormányzat képviselőtestületi bizottsági ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy a kizárásról a bizottság dönt, továbbá a jegyzőkönyvet a bizottság elnöke és egy tagja írja alá. A jegyző tizenöt napon belül köteles a jegyzőkönyvet megküldeni a kormányhivatalnak.

Az idézett törvényi rendelkezésekből az következik, hogy az említett jegyzőkönyveknek 15 napon belül el kell készülniük és azokat meg kell küldeni a kormányhivatalnak is. Ez a közzététel szempontjából azt eredményezi, hogy az elektronikusan közzéteendő adatok körében változás áll be, tehát az ülést követően keletkezett, közokiratba foglalt jegyzőkönyveket haladéktalanul, az aláírást követően azonnal közzé kell tenni.

II. A második kérdése arra vonatkozott, hogy az 1. számú melléklet 8. és 9. pontjaiban szereplő, megőrzésre vonatkozó rendelkezés *„az előző állapot 1 évig archívumban tartásával”* miként értelmezendő.

Az elektronikus információszabadság léte a XXI. században természetes módon követeli meg, hogy a közadatok a lehető legszélesebb körben, kereshető, másolható módon hozzáférhetővé váljanak az érdeklődő közvélemény, a helyi közösségek tagjai számára. Az önkormányzatoknak és a hivatalaiknak elemi érdeke, hogy a benyújtott közérdekű adatigénylések számát, és az ezzel járó adminisztrációs terhet csökkentsék. Ennek egyik leghatékonyabb módszere a minél szélesebb körű elektronikus közzététel. Az Infotv. csak

a minimális közzétételi időt határozza meg, így nincs akadálya annak, hogy a közérdekű adatokat időkorlát nélkül tegye közzé az önkormányzat. Jelenleg az egy éven túli kötelező közzétételre nem kötelezi a törvény az önkormányzatokat, azonban ha egy év után eltávolítják az adatokat a honlapjukról, akkor fennállhat annak az esélye, hogy az adatigénylések száma az eltávolított adatok tekintetében megnőhet.

III. A harmadik kérdése arra vonatkozott, hogy a közérdekű adatok megismeréséhez való Alaptörvényben biztosított jog szempontjából kötelezhetőek-e az önkormányzatok, hogy hivatalos honlapjukon az egységes szerkezetű rendeleteiket is feltöltsék, illetve a módosítások átvezetéséről gondoskodjanak.

A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4. §-a alapján a Nemzeti Jogszabálytár internetes felületén közzé kell tenni a még hatályba nem lépett önkormányzati rendeletek 2013. június 30. után kihirdetett szövegét. Egységes szerkezetű szöveggel közzé kell tenni továbbá valamennyi, 2013. június 30. után kihirdetett, és a lekérdezés napján hatályos rendeletet, illetve ezek megelőző és következő egy-egy időállapotát.

A Kormányrendelet 4. § (4) és (5) bekezdése értelmében: a jegyző a fővárosi és megyei kormányhivatalnak, a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek és az igazságügyért felelős miniszternek a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül továbbítja az önkormányzati rendeletet és annak valamennyi időállapota szerinti egységes szerkezetű szövegét.

(5) A jegyző az egységes szerkezetű szöveget az önkormányzati rendelet vagy az önkormányzati rendeletet megváltoztató önkormányzati rendelet kihirdetését követő öt munkanapon belül a Nemzeti Jogszabálytárban közzéteszi.

Az Mötv. 51. §-a alapján: (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete által megalkotott rendeletet a polgármester és a jegyző írja alá.

(2) Az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi. Kihirdetéséről a jegyző gondoskodik. A helyi önkormányzat az önkormányzati rendeletet a kihirdetését követően haladéktalanul megküldi a kormányhivatalnak, és a kormányhivatal továbbítja azt a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek.

(3) Ha az önkormányzati rendelet kihirdetett szövege eltér az önkormányzati rendelet aláírt szövegétől, a polgármester vagy a jegyző kezdeményezi az eltérés helyesbítését. Az önkormányzati rendelet a hatálybalépését megelőzően, de legkésőbb a kihirdetést követő hatodik munkanapon helyesbíthető. Az eltérés megállapítása esetén a helyesbítés megjelentetéséről a jegyző az önkormányzati rendelet kihirdetésével azonos módon gondoskodik.

A Hatóság álláspontja szerint az Infotv. és az Mötv. nem tartalmaz olyan rendelkezést, amely szerint minden elfogadott jogszabályt egységes szerkezetben is közzé kellene tenni a helyi önkormányzat saját honlapján. Azon jogszabályok esetében, amelyek közzétételéről az Infotv. rendelkezik, a Hatóság álláspontja szerint a hatályos szöveget kell közzétenni, amely az egységes szerkezetbe foglalt jogszabályszöveg közzétételét követeli meg. Ugyanakkor az egységes szerkezetbe foglalásra és a jogszabály közzétételére (bár nem a saját honlapon) a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet fenti rendelkezése kötelezi a jegyzőt.

A fentiek mellett a Hatóság hangsúlyozza, hogy az állampolgár és ügyfélbarát ügyintézés, és a helyi közhatalom hatékony gyakorlása és a helyi közszolgáltatások biztonságos

megvalósítása az MÖtv. alapvető rendelkezéseiből (2.-6. §-ok) levezethetően, evidens módon megköveteli, hogy a helyi önkormányzatok a saját honlapjukon, valamint a közzétételre szolgáló központi honlapon egységes szerkezetbe foglalva is közzé tegyék valamennyi rendeletüket, illetve a nemzeti jogszabálytárra mutató hivatkozást helyezzenek el a honlapjukon.

A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz bizalommal.

Budapest, 2017. május

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár