



Ügyiratszám: NAIH/2020/1496/
NAIH/2019/7257/2/

Tisztelt [...]!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) írt bejelentésében Ön a Zala Megyei Kormányhivatal közérdekű adat kiadási gyakorlatát kifogásolta. Leírta, hogy 2019. szeptember 1-én a [...] internet oldalon keresztül a következő adatigénylést nyújtotta be a Kormányhivatalhoz:

„Kérem, szíveskedjen elektronikus másolatban megküldeni részemre a Zalaegerszegi ([...], [...]), a Nagykanizsai ([...], [...]) és Letenyei ([...], [...]) Járási Hivatal hivatalvezetőinek és helyetteseinek 2019. szeptember 5.-től 2018. szeptember 5.-ig bezárólag, havi bontásban a bruttó fizetését, jutalmat/prémiumot táblázatban.

[...] kormány megbízott 2016. január 1.-től jelen dátumig, havi bontásban, bruttó fizetését, jutalmat/prémiumot táblázatban.”

Az adatigénylést 2019. szeptember 26-án kelt, [...] hivatkozási számú levelükben elutasították. Ezt követően Ön 2019. szeptember 30-án ismételt a kormányhivatalhoz fordult, melyben jelezte, hogy álláspontja szerint az igényelt adatok a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 179. § i) pontja alapján a kért adatok közérdekből nyilvános adatnak minősülnek. Erre a levélre 2019. október 10-én válaszoltak [...] számon.

Az elutasítás indoka a két válaszlevél alapján a következő volt. A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény – a 186. §-ban meghatározott adatkör kivételével – nem rendelkezik a hatálya alá tartozó kormánytisztviselők adatigénylésben megjelölt személyes adatainak nyilvánosságáról. Továbbá a 2019. szeptember 26-i levél hivatkozott az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 26. § 2. pontjára is, amely hivatkozás nem felel meg az Infotv. rendszerének tekintettel arra, hogy az Infotv. 26. §-ának nincs 2. pontja.

Az Infotv. 29. § (1) bekezdése alapján a közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az igény beérkezését követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül tesz eleget.

Az Infotv. 30. § (3) bekezdése értelmében az igény teljesítésének megtagadásáról, annak indokaival, valamint az igénylőt e törvény alapján megillető jogorvoslati lehetőségekről való tájékoztatással együtt, az igény beérkezését követő 15 napon belül írásban vagy - ha az igényben elektronikus levelezési címét közölte - elektronikus levélben értesíteni kell az igénylőt. Az elutasított kérelmekről, valamint az elutasítások indokairól az adatkezelő nyilvántartást vezet, és az abban foglaltakról minden évben január 31-éig tájékoztatja a Hatóságot.

Bár a [...] számú levél az adatigénylés beküldésének időpontjaként 2019. február 19-ét említi, az valójában 2019. szeptember 1-én kelt, e levél kiadmányozási dátuma 2019. szeptember 26.

Az iratok tanulmányozását követően a Hatóság megállapította, hogy az Infotv. 30. §-ában foglalt határidőt a Kormányhivatal 10 nappal túllépte, illetve az elutasításban nem szerepelt az igénylőt az Infotv. alapján megillető jogorvoslati lehetőségekről szóló tájékoztatás, illetve az elutasítás oka

sem volt pontosan megjelölve, tekintettel arra, hogy az igényelt adatok korábban is közérdekből nyilvános személyes adatnak minősültek.

Az ügyben a Hatóság Infotv. 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított és állásfoglalást bocsátott ki [...] kormány megbízott részére.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében: „közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők. A közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az 1. melléklet és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései irányadóak.”

Az Infotv. 1. számú mellékletének III. 2. pontja értelmében az általános közzétételi listában, negyedévente, elektronikus formában közzé kell tenni a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatokat, illetve összesítve a vezető és vezető tisztségviselők illetménye, munkabére, és rendszeres juttatásai, valamint költségterítése, továbbá az egyéb alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtaira és mértékére vonatkozó összesített adatokat.

A Hatóság álláspontja az, hogy az igényelt adatok a közfeladatot ellátó személyek feladatkörének ellátásával összefüggnek, ezért az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében közérdekből nyilvános adatnak minősülnek, ezért az adatigénylést a rendelkezésre álló adatok alapján teljesíteni szükséges.

Mint az a fent idézett rendelkezésekben is szerepel az Infotv. 26. § (2) bekezdése a közérdekből nyilvános személyes adatok esetében különbséget tesz az adatok megismerhetősége és az adatok terjesztése, illetve nyilvánosságra hozatala között.

Ezen adatokat az Infotv. 26. § (2) bekezdésének figyelembe vételével lehet közzé tenni, vagyis bárki számára elérhető módon hozzáférhetővé tenni, például internetes honlapon. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének betartásával terjeszthetők, vagyis továbbíthatók harmadik személyek számára, erre az adatigénylő figyelmét is fel kell hívni. A vizsgálat alapjául szolgáló esetben a Hatóság azt javasolja, hogy az adatigénylést ne olyan módon teljesítsék, amely a honlapon való közzététellel jár, hanem vegyék fel az adatigénylővel a kapcsolatot annak érdekében, hogy olyan elérhetőséget adjon meg, amely az adatigénylés teljesítését a fenti közzétételi mód kiküszöbölésével valósítja meg.

A Hatóság álláspontja szerint a jutalomra vonatkozó adat is közérdekből nyilvános, tekintettel arra, hogy az a közfeladat ellátásával, a munkavégzés minőségével és mennyiségével illetve egyéb a közfeladat ellátását jellemző szempontokkal is összefügg. Azon juttatásokra, melyek az idézett törvényi rendelkezések és fenti állásfoglalásban kifejtettek értelmében nem minősülnek közérdekből nyilvános adatnak név szerinti adatszolgáltatás nem, csupán összesített adatszolgáltatással, (személyazonosításra alkalmatlan módon) teljesíthető.

Mindezekre tekintettel az Infotv. 54. §-a alapján a Hatóság kérte a kormány megbízottat, hogy az ügyet vizsgálja ki, és Hatóság állásfoglalásával kapcsolatos álláspontjáról, vizsgálat eredményéről, az esetlegesen megtett intézkedéseiről, az adatigénylés teljesítéséről írásban tájékoztassa a Hatóságot.

A Kormányhivatal 2019. december 4-én kelt [...] számú levelében kifejtette, hogy a bejelentőnek adott válaszában foglaltakat fenntartja, és álláspontja szerint az igényelt adatok nem minősülnek közérdekből nyilvános adatnak, tekintettel arra, hogy az adatigényléssel érintett vezető beosztású kormányzati szolgálati jogviszonyban álló személyek nem politikai felsővezetők¹, így az igényelt adataik nem közérdekből nyilvánosak.

¹ Kité. 3. § [A kormányzati igazgatás tisztségviselői] (3) Politikai felsővezető:

A válaszlevélben hivatkoznak a Hatóság NAIH/2015/7163/2/V számú állásfoglalására is, illetve utaltak arra, hogy a Kit. 1. § bekezdése értelmében az adatigényléssel érintett személyek már – a jogviszonyváltozás következtében – nem tartoznak a Kttv. hatálya alá.

Az idézett törvényi rendelkezések alapján egyértelmű, – mint arra Hatóság a korábbi levelében is utalt – hogy az igényelt adatok nyilvánosságát kizárólag az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján kell és lehet megítélni tekintettel arra, hogy az adatok nyilvánosságát elrendelő egyéb törvényi rendelkezés jelenleg nincs hatályban.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében: „közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró *személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.*

A Hatóság álláspontja a töretlen hazai információszabadság gyakorlattal, illetve az Alkotmánybíróság korábbi döntéseivel² illetve a válaszában hivatkozott NAIH/2015/7163/2/V számú állásfoglalással egyezően az, hogy az igényelt adatok a vezető beosztású kormányzati szolgálati jogviszonyban álló személyek esetében közérdekből nyilvánosak, tekintettel arra, hogy a nevükön, beosztásukon, feladat- és munkakörükön, vezetői megbízásukon kívül az illetményük, juttatásaik, illetve jutalmaik a közfeladatuk ellátásával közvetlenül összefüggenek, ami egyértelműen közérdekből nyilvánossá teszi ezeket az adatfajtákat. Az adatok nyilvánosságát az Infotv. rendelkezéseinek betartásával biztosítani kell, azok közérdekű adatigénylés keretében megismerhetőek. Tekintettel arra, hogy ezek az adatok a törvény rendelkezésénél fogva nyilvánosak az adatigénylés teljesítése a Kit. 173. §-ában³ megfogalmazott feltételek alapján történik, mivel a közérdekből nyilvános személyes adatok továbbítására az Infotv., tehát törvény ad felhatalmazást.

A vezetőknek kifizetett rendszeres, eseti, pénzbeli és természetbeni juttatások a közfeladat ellátásával összefüggésben keletkezett személyes adatnak minősülnek, azokat bárki megismerheti, így a közfeladatot ellátó szerv köteles az adatigénylés e részét, a kért bontásban teljesíteni. Az olyan juttatások összege azonban, amelyeket a magánszférához köthető eseményekre, élethelyzetekre tekintettel folyósítanak például szociális rászorultság, váratlan anyagi szükséghelyzet okán, név szerinti bontásban nem hozhatók nyilvánosságra.

A kormány megbízott arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az Ön által megadott közvetlen elérhetőséget tartalmazó elektronikus levélcímére megküldték a 2019. december 4-i válaszlevelükben szereplő az Infotv. általános közzétételi listája 1. melléklet III. 2. pontjában

-
- a) a miniszterelnök,
 - b) a miniszter és
 - c) az államtitkár.

186. § [Az adatnyilvánosság]

(1) A politikai felsővezető személyijövedelemadó-bevallásából az összevont adóalap összege, az összevont adóalap adójának összege, az összevont adóalap adóját csökkentő adókedvezmények összege, a külön adózó jövedelmek összege és a külön adózó jövedelmek adójának összege nyilvános. Ezen adatokat a politikai felsővezető a Miniszterelnöki Kormányiroda honlapján való közzététel céljából az adóbevallás benyújtására nyitva álló határidő lejártát követő tizenöt napon belül a Miniszterelnöki Kormányirodának megküldi.

(2) A politikai felsővezető illetményére, a részére kifizetett jutalomra és célprémiumra, az országgyűlési képviselői megbízatással rendelkező politikai felsővezető országgyűlési képviselői javadalmazására, illetve a politikai felsővezető részére e megbízatására tekintettel juttatott egyéb juttatásokra vonatkozó adatokat a Miniszterelnöki Kormányiroda honlapján közzé kell tenni.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott adatok változása esetén a megváltozott adatokat - a korábbi adat eltávolítása nélkül - a változástól számított tizenöt napon belül kell közzétenni.

(4) A (2) és (3) bekezdésben meghatározott adatok a politikai felsővezető megbízatása megszűnését követő egy év elteltével távolíthatók el.

² 443/D/2006. AB határozat, 408/B/2008. AB határozat

³ 173. § [Az adatkezelés szabályai]

(1) A kormányzati igazgatási szerv köteles a kormánytisztviselőt tájékoztatni személyes adatainak kezeléséről. A kormányzati igazgatási szerv a kormánytisztviselőre vonatkozó tény, adatot, véleményt harmadik személlyel csak törvényben meghatározott esetben vagy a kormánytisztviselő hozzájárulásával közölhet.

szereplő, ám személyes adatokat nem tartalmazó adatokat. De az erről szóló dokumentum másolatát nem mellékeltek a levélhez. A Hatóság álláspontja az, hogy az adatigénylés ebben a formában történő teljesítése nem felel meg az Infotv. rendelkezéseinek, így az Ön Magyarország Alaptörvényében biztosított közérdekű adatok megismeréséhez való jogát. Ezért a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdésére tekintettel felszólította a Zala Megyei Kormányhivatalt arra, hogy a második állásfoglalás kézhezvételét követően költségmentesen az ÖN által megadott közvetlen elérést biztosító elektronikus levélcímére a kért formában küldje meg az általa megismerni közérdekből nyilvános adatokat: a Zalaegerszegi ([...], [...]), a Nagykanizsai ([...], [...]) és a Letenyei ([...], [...]) Járási Hivatal hivatalvezetőinek és helyetteseinek a bruttó fizetését, jutalmát/prémiumát táblázatban, havi bontásban, a 2018. szeptember 5.-től 2019. szeptember 5.-ig terjedő időszakra, valamint [...] kormány megbízott bruttó fizetését, jutalmát/prémiumát táblázatban, havi bontásban, 2016. január 1.-től 2019. szeptember 1-ig (az adatigénylés előterjesztése időpontjáig) terjedő időszakra vonatkozóan.

A Kormányhivatal 2020. február 5-én kelt válaszában kifejtette, hogy nem fogadja el a Hatóság álláspontját és a felszólításban foglaltaknak nem tett eleget.

Tekintettel arra, hogy a vizsgálat folytatásától további eredmény nem várható, ezért a bejelentése vizsgálatát megszüntetem, és tájékoztatom, hogy az Infotv. 31. §-a szerint a bíróság előtt kérheti adatigénylése teljes körű teljesítését:

(1) Az igénylő a közérdekű adat megismerésére vonatkozó igény elutasítása vagy a teljesítésre nyitva álló, vagy az adatkezelő által a 29. § (2) bekezdése szerint meghosszabbított határidő eredménytelen elteltése esetén, valamint az adatigénylés teljesítéséért megállapított költségtérítés összegének felülvizsgálata érdekében bírósághoz fordulhat.

(2) A megtagadás jogszerűségét és a megtagadás indokait, illetve az adatigénylés teljesítéséért megállapított költségtérítés összegének megalapozottságát az adatkezelőnek kell bizonyítania.

(3) A pert az igény elutasításának közlésétől, a határidő eredménytelen elteltésétől, illetve a költségtérítés megfizetésére vonatkozó határidő lejártától számított harminc napon belül kell megindítani az igényt elutasító közfeladatot ellátó szerv ellen. Ha az igény elutasítása, nem teljesítése vagy az adatigénylés teljesítéséért megállapított költségtérítés összege miatt az igénylő a Hatóság vizsgálatának kezdeményezése érdekében a Hatóságnál bejelentést tesz, a pert a bejelentés érdemi vizsgálatának elutasításáról, a vizsgálat megszüntetéséről, az 55. § (1) bekezdés b) pontja szerinti lezárásáról szóló vagy az 58. § (3) bekezdése szerinti értesítés kézhezvételét követő harminc napon belül lehet megindítani.

Tájékoztatom, hogy hasonló ügyben más központi kormányzati szerv (KEHI) a Hatóság állásfoglalást elfogadta, és teljesítette a vezető-helyettes illetményére vonatkozó adatigénylést.

Budapest, 2020.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár