



Ügyszám: NAIH-933-2/2022

[...] jogtanácsos részére

Tisztelt Jogtanácsos Asszony!

Ön konzultációs kérdéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.) 1. melléklete III. rész (Gazdálkodási adatok) 2. pontjának (közvetíteli egységének) értelmezésével kapcsolatban kért tájékoztatást.

Az Infotv. 1. melléklet III.2. pont szerint kötelezően közzéteendő adatok:

„A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak:

létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatok, illetve összesítve

a vezetők és vezető tisztségviselők illetménye, munkabére, és rendszeres juttatásai, valamint költségterítése,

az egyéb alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtája és mértéke összesítve.”

Kérdései az alábbiak voltak.

1. A „foglalkoztatott” kifejezés pontosan mit takar?

Az Ön által kifejtett értelmezés szerint, miután a bekezdés végén az „alkalmazottak” kifejezés a munkaviszonyhoz hasonló állandó foglalkoztatást jelenti, illetve, mert az illetmény, bér kifejezések jelennek meg a szövegben, nem tartoznak ide a megbízási, vállalkozási szerződés alapján – akár időlegesen, sőt akár csak egy feladatra – munkát végzők.

A Hatóság álláspontja szerint a „foglalkoztatottak” kifejezés a közzététel szempontjából a közzétételre kötelezett közfeladatot ellátó szervvel foglalkoztatási, vagyis valamilyen munkavégzésre irányuló jogviszonyban álló személyek összesített adataira vonatkoznak, függetlenül attól, hogy a felek mely jogviszony alapján folytatnak munkát és ezért kapnak anyagi ellenszolgáltatást.

A Kttv.¹ 8. § (5) bekezdésének nem taxatív felsorolása például munkavégzésre irányuló jogviszonyként említi a következőket:

- munkaviszony
- állami vezetői szolgálati jogviszony
- kormányzati szolgálati,
- állami szolgálati,
- közszolgálati,
- közalkalmazotti jogviszony,
- adó- és vámhatósági szolgálati jogviszony,

¹ a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény

- rendvédelmi igazgatási szolgálati jogviszony,
- honvédelmi alkalmazotti jogviszony,
- bírósági szolgálati,
- igazságügyi alkalmazotti szolgálati, illetve munkaviszony,
- ügyészségi, hivatásos (szerződéses) szolgálati jogviszony,
- ösztöndíjas foglalkoztatási jogviszony,
- bedolgozói munkaviszony,
- a munkavégzési kötelezettséget magában foglaló szövetkezeti tagsági viszony,
- a szakcsoporti tagsági viszony,
- a vállalkozási és megbízási szerződésen alapuló, valamint
- a személyes közreműködéssel járó gazdasági és polgári jogi társasági vagy egyéni cég tagjaként végzett tevékenységre irányuló jogviszony, továbbá az
- ügyvédi és az egyéni vállalkozói tevékenységre irányuló jogviszonyt is.

A bírói gyakorlat szerint amennyiben a munka természete folytán a tevékenység nemcsak munkaviszony, hanem munkavégzésre irányuló más jogviszony keretében is ellátható, a szerződési szabadság elvére figyelemmel a felek szabadon dönthetnek arról, hogy a munkavégzés milyen típusú szerződés (polgári jogi vagy munkaszerződés) alapján történjen, ezért foglalkoztatott személyi kört és a rájuk vonatkozó közpénzfelhasználással összefüggő adatok teljes körű közzétételét a proaktív információszabadság szempontjából tágran kell értelmezni. A fentiek értelmében az eset összes körülményeit mérlegelve kell megállapítani, hogy az adott személy jogviszonyára és feladatellátására tekintettel kifizetett közpénz a foglalkoztatására tekintettel került-e felhasználásra.

2. Az utolsó mondatrészben az „egyéb alkalmazottak” kifejezés mit takar?

A levelében megfogalmazott értelmezése szerint a külön említett vezetőkhöz képest „egyéb”, azaz nem vezető beosztású munkatársakat.

A Hatóság az utóbbi értelmezéssel egyetért.

3. Megerősítést kért arról, hogy III.2. pont alapján az alábbi struktúrában kell a foglalkoztatási adatokat közzétenni:

III.2.

Foglalkoztatottak

- létszáma
 - személyi juttatások összesen (ide értve a bért és külön feltüntetve az a feletti egyéb juttatásokat, esetleg megbontva a béren kívüli rendszeres és nem rendszeres juttatásokra)
- a.) vezetők és vezető tisztségviselők
- bére (illetménye)
 - rendszeres juttatásai
 - költségtérítésük,
- b.) egyéb alkalmazottak (azaz nem vezetők) juttatásai
- bér
 - rendszeres juttatás
 - költségtérítés

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet 2. melléklete (3.3. I. közzétételi egység) értelmében a foglalkoztatottakra vonatkozó közzétételt az alábbiak szerint kell megvalósítani:

1. A közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszáma és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatok
2. A vezetők és a vezető tisztségviselők illetménye, munkabére, és rendszeres juttatásai, valamint költségtérítése összesített összege

3. Az egyéb alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtája és mértéke összesítve

A fentiek értelmében tehát az 1. pont esetében negyedévente (három havonta) meg kell jelölni, hogy hány fő (létszám) kap juttatást az adott szervtől, és annak mekkora a forintban kifejezett összesített mértéke.

A 2. pont esetében szintén negyedévente (három havonta) meg kell jelölni, hogy hány fő vezető beosztású, vagy vezető tisztségviselő (Mt.) van az adott szervnél és esetükben (illetmény vagy munkabér jogcímén) összesítve mekkora összeg kifizetésére került sor. Továbbá ha rendszeres juttatásban részesültek, akkor erre mekkora összesített összeget fizetett ki a szerv, valamint ezeken felül milyen költségtérítésben részesültek és erre mekkora összegű összesített kifizetésre került sor az adott időszakban.

A 3. pontban minden nem vezető beosztású alkalmazott (foglalkoztatott) beletartozik. Az ő esetükben szintén negyed évente közzé kell tenni, hogy milyen juttatásokban részesülnek az adott szervtől, (személyi és egyéb juttatások) és ezek mértéke mekkora volt összesítve.

A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon bizalommal a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz.

Budapest, 2022. február 18.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár