



Ügyiratszám: NAIH-12792-2/2024

[...] részére

[...][@gmail.com](mailto:[...]@gmail.com)

**Tárgy:** Önkormányzati képviselő vagyonyilatkozata

Tisztelt [...]

Ön 2024. október 3-án elektronikus úton konzultációs beadvánnyal fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben kérte a Hatóság álláspontját.

Állásfoglalást kérő levelével kapcsolatban a Hatóság az alábbiakról tájékoztatja Önt:

### Alapelvek

Magyarország Alaptörvényének (a továbbiakban: Alaptörvény) VI. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy mindenkinek joga van személyes adatainak védelméhez, valamint a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez.

Az információszabadság elsődleges rendeltetése az állam átláthatóságának biztosítása. Az Alkotmánybíróság (a továbbiakban: AB) a 32/1992. (V. 29.) AB határozata értelmében ezen alapjog „lehetővé teszi a választott népképviselői testületek, a végrehajtó hatalom, a közigazgatás jogszerűségének és hatékonyságának ellenőrzését, serkenti azok demokratikus működését”. A közhatalmi döntéshozatalra gyakorolt ellenőrzés ugyanis csak akkor lehet sikeres és hatékony, amennyiben az állampolgárok megismerhetik a szükséges információkat.

Az általános adatvédelmi rendelet<sup>1</sup> 4. cikk 1. pontja szerint **személyes adat** az azonosított vagy azonosítható természetes személyre („érintett”) vonatkozó bármely információ; azonosítható az a természetes személy, aki közvetlen vagy közvetett módon, különösen valamely azonosító, például név, szám, helymeghatározó adat, online azonosító vagy a természetes személy testi, fiziológiai, genetikai, szellemi, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára vonatkozó egy vagy több tényező alapján azonosítható;

Az Infotv. 3. § 5. pontja értelmében **közérdekű adat** „az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat”.

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásának, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről

Az általános adatvédelmi rendelet 4. cikk 2. pontja szerint **adatkezelés** a személyes adatokon vagy adatállományokon automatizált vagy nem automatizált módon végzett bármely művelet vagy műveletek összessége, így a gyűjtés, rögzítés, rendszerezés, tagolás, tárolás, átalakítás vagy megváltoztatás, lekérdezés, betekintés, felhasználás, közlés továbbítás, terjesztés vagy egyéb módon történő hozzáférhetővé tétel útján, összehangolás vagy összekapcsolás, korlátozás, törlés, illetve megsemmisítés.

Az Infotv. 3. § 6. pontja szerint **közérdekből nyilvános adat** „a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli”.

A **közérdekből nyilvános adatok** körében az Infotv. **26. § (2)** bekezdése felsorolja a következő adatfajtákat: „[a] közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, **a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.** A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők. A közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az 1. melléklet és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései irányadóak”.

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése szerint az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az Infotv. -ben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.

### **Az önkormányzati képviselők vagyonynyilatkozatainak megismerhetősége**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 39. § (1) bekezdése értelmében az önkormányzati képviselő megválasztásától, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított harminc napon belül az Möt. 2. melléklet szerinti vagyonynyilatkozatot köteles tenni. [...]

Az Möt. 39. § (2) bekezdése szerint a vagyonynyilatkozat tételének elmulasztása esetén – annak benyújtásáig – az önkormányzati képviselő e tisztségéből fakadó jogait nem gyakorolhatja, tiszteletdíjat, természetbeni juttatást, költségtérítést nem kaphat.

Ugyanezen szakasz (3) bekezdés második fordulata kimondja, hogy „[a]z önkormányzati képviselő vagyonynyilatkozata - az ellenőrzéshez szolgáltatott azonosító adatok kivételével - közérdekből nyilvános”.

Az Möt. fent hivatkozott 39. §-a a képviselői vagyonynyilatkozatot a közérdekből nyilvános adatkörbe sorolja, megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. Így tehát a vagyonynyilatkozatot arra irányuló igény esetén bárki számára hozzáférhetővé kell tenni, kivéve a házastárs, élettárs, gyermek névadatait, valamint azokat az adatokat, amelyek a vagyonynyilatkozatban feltüntetett vagyontárgyak ellenőrzéséhez szükségesek.<sup>2</sup> Az ellenőrzéshez szükséges adatokat nem tartalmazza a vagyonynyilatkozat – ezeket a vagyonynyilatkozat-tételi eljárás során a vagyonynyilatkozatot tevő személy az eljárást lefolytató bizottság számára biztosítja.

A vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettség teljesítése egyfajta garanciális eleme a helyi közélet tisztaságának, gazdasági átláthatóságának, a közpénzek tisztesség felhasználásának.

A vagyon-, jövedelem- és gazdasági érdekeltségi nyilatkozat kötelező elemeit az Möt. 2. melléklete tartalmazza. **A jövedelemnyilatkozatra vonatkozó részben szereplő adatok** (a képviselői tiszteletdíjon kívüli adóköteles jövedelmek adatai) **kötelezően megadandó adatok, ebből**

---

<sup>2</sup> Kúria Pfv.IV.21.977/2014/4. számú ítélet

**kifolyólag a vagyonyilatkozat harmadik személy általi megismerése során ezeket az adatokat nem lehet felismerhetetlenné tenni.**

A Hatóság felhívja a figyelmet arra, hogy a közérdekű és közérdekből nyilvános adat megismerési korlátait az Infotv. 27. §-a sorolja fel. A Hatóság hangsúlyozza, hogy **az önkormányzati képviselő munkáltatója nem jogosult a közérdekből nyilvános adat megismerésének korlátozására.**

A fentiekben kifejtett álláspontot képviselte az Alkotmánybíróság a 117/B/2003. AB határozatában is. A képviselőknek ezek a vagyoni adatai olyan személyes adatnak minősülnek, amelyek a képviselő köztevékenységének megítélése szempontjából jelentőséggel bírnak. A vagyonyilatkozat adatainak megismerhetősége a választópolgárok számára átláthatóvá és ellenőrizhetővé teszi a képviselők vagyoni és érdekeltségi viszonyait, és egyúttal eszköze a képviselők tevékenységébe vetett bizalom megerősítésének.

Az önkormányzati képviselő vagyonyilatkozata közérdekből nyilvános. A Kúria ítélezési gyakorlata szerint a közérdekű adat és a közérdekből nyilvános adat kiadásának kötelezettségét az információhoz jutás közérdekű jellege alapozza meg, ezért **a közérdekű adatigény teljesítése során mind a képviselő, mind pedig munkáltatója köteles túrni a köztük fennálló munkajogviszony tényének, illetve annak díjazásának harmadik személy által történő megismerését.**

A Hatóság álláspontja, hogy a közérdekből nyilvános adatok megismerhetőségének célja a közhatalom gyakorlásának, a közügyek intézésének és ezzel összefüggésben a közpénzek felhasználásának átláthatósága és nyilvánosság általi kontrollja. E célok szabnak korlátot az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján kezelt személyes adatok tekintetében is, azok nem használhatók fel visszaélészerűen például személyes konfliktus kezelésére. A közérdekből nyilvános adatnak – személyes adattartalmára tekintettel – a célhoz kötött adatkezelés elvének esetleges megsértésével történő terjesztése esetén a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény rendelkezései a személyiségi jogok általános védelme keretében biztosítanak jogorvoslati lehetőséget.<sup>3</sup>

Végezetül engedje meg, hogy figyelmébe ajánljam a Hatóság vagyonyilatkozatokra vonatkozó állásfoglalását, amely a <https://naih.hu/dontesek-informacioszabadsag-tajekoztatok-kozlemlenyek/file/142-a-nemzeti-adatvedelmi-es-informacioszabadsag-hatosag-tajekoztatoja-a-vagyonnyilatkozatok-megismerhetosegerol> elektronikus elérhetőségen olvasható.

A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz bizalommal.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár

---

<sup>3</sup> Budakörményeki Törvényszék 24.Pf.20.581/2014/7. számú ítélet, Kúria Pfv.IV.21.977/2014/4. számú ítélet