Ügyszám: 196/K/2008-3.

Tátrai Miklós Zoltán úrnak

vezérigazgató

Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.

1399 Budapest

Pf. 708.

Tisztelt Vezérigazgató úr!

Az Adatvédelmi Biztos Irodájához eljuttatott beadványában Ön arról érdeklődik, hogy nyilvánosak-e a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. (MNV Zrt.) vezetőinek és más munkavállalóinak fizetésével és juttatásaival kapcsolatos adatok, valamint valamennyi olyan, állami tulajdonban lévő gazdasági társaság munkavállalóinak hasonló adatai, amelyek felett a tulajdonosi jogokat az MNV Zrt. gyakorolja.

Miként arra levelében Ön is hivatkozott a személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok nyilvánosságához fűződő jogok gyakorta kerülnek összeütközésbe. A közfeladatot ellátó személyek adatainak esetében ezért körültekintő jogalkotói és jogalkalmazói mérlegelést igényel a nyilvánosság határainak meghúzása.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) megszületésekor a két információs jog határterületét a jogalkotó nem rendezte. Ezt igyekezett orvosolni a jogalkotó az Avtv. későbbi módosításai során, 2003-ban bevezette a *közérdekből nyilvános adat* fogalmát, 2005-ben pedig ilyen, közérdekből nyilvános adattá minősítette a közfeladatot ellátó személyek bizonyos adatait.

Az Avtv. 2. § 5. pontja alapján *közérdekből nyilvános adat* a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Avtv. 19. § (4) bekezdése közérdekből nyilvánosnak minősíti az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervek feladat- és hatáskörében eljáró személyek feladatkörével összefüggő személyes adatait, és kimondja, hogy ezek megismerésére a törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

A közfeladatot ellátó személyek meglehetősen széles körében – egyebek mellett a köztisztviselők, közalkalmazottak esetében – a kereseteket és egyéb juttatásokat törvények határozzák meg. Ezért a beosztás, besorolás ismeretében ezek az adatok megközelítő pontossággal pusztán a törvény alapján ismerhetők. Létezik azonban a közfeladatot ellátó személyeknek egy olyan köre, akiknek a bérét és juttatásait nem határozza meg törvény. Ide tartoznak a közfeladatot ellátó, de gazdasági társaságként működő szervezetek vezetői és munkatársai. Az elmúlt évek fizetéssel, jutalmakkal, végkielégítésekkel kapcsolatos, sokszor botrányos esetei alapján különösen indokolt, hogy az utóbbi körbe tartozó szervezetek javadalmazással kapcsolatos adatai is megismerhetők legyenek.

Kérdéseinek megválaszolásához az alábbi törvényi rendelkezéseket indokolt alapul venni:

Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: vagyontörvény) kimondja:

„5. § (1) Közérdekből nyilvános minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő adat. Külön törvény az adat megismerhetőségét korlátozhatja.

(2) Az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv vagy személy a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül."

A Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény (a továbbiakban: Mt.) 3. § (4) bekezdése kimondja, hogy a munkáltató a munkavállalóra vonatkozó tényt, adatot, véleményt harmadik személlyel csak törvényben meghatározott esetben vagy a munkavállaló hozzájárulásával közölhet.

Az Avtv. 19. § (4) bekezdése ilyen törvényi felhatalmazásnak minősül, azon személyeket illetően, akik az MNV Zrt. feladat- és hatáskörében járnak el. E körbe feltétlenül beletartoznak: a vezérigazgató, a társaság szervezeti és működési szabályzatának 20. §-ban meghatározott vezető állású munkavállalók. Álláspontom az, hogy a nyilvánosságra hozatali kötelezettség a vezetői kör juttatásaira terjed ki.

Azon gazdasági társaságok, amelyek részben vagy teljesen állami tulajdonban vannak, akkor esnek az MNV Zrt-vel azonos jogi megítélés alá, ha jogszabályban meghatározott közfeladatot látnak el. E társaságok esetében a javadalmazással kapcsolatos adatok szintén a cég feladatkörében eljáró vezető állású személyek esetében nyilvános. Az állami tulajdonban lévő olyan cégek, amelyek nem látnak el jogszabály által előírt közfeladatot, az Avtv. alapján nem kötelezhetők ilyen adatszolgáltatásra.

A jogszabályban meghatározott közfeladatot ellátó cégek erre irányuló adatkérés esetén nem tagadhatják meg a tájékoztatást a nem vezetői állásban lévő munkavállalóik összesített javadalmazási adatait illetően, hiszen ezek az adatok nem minősülnek személyes adatnak, ugyanakkor a közvélemény számára fontos információval szolgálhatnak a közvagyonnal gazdálkodó, közpénzeket használó cégek működéséről.

Budapest, 2008. május 29.

Üdvözlettel,

az adatvédelmi biztos jogkörében eljárva

Dr. Szabó Máté

az állampolgári jogok országgyűlési biztosa