Ügyiratszám: 1330/K/2008-3.

Tisztelt Uram!

Ön arról kért tájékoztatást, hogy közzéteheti-e a honlapján Apaj polgármesteri hivatalának nyitvatartási idejét, szervezeti felépítését.

Az eddigi adatvédelmi biztosi gyakorlat alapján kialakított állásfoglalásomról az alábbiakban tájékoztatom:

A közérdekű adatok megismeréséhez való jog, más szóval az információszabadság joga alkotmányos alapjogunk: *„A Magyar Köztársaságban mindenkinek joga van a szabad véleménynyilvánításra, továbbá arra, hogy a közérdekű adatokat megismerje, illetőleg terjessze."* [Alkotmány 61. § (1) bekezdés]. A közérdekű adatokhoz való hozzáférés a közéletben való részvétel fontos feltétele. Az állampolgárok információhoz juthatnak szűkebb és tágabb közösségeik állapotáról, fontosabb jellemzőiről, ítéletet alkothatnak az állami, önkormányzati szervek tevékenységéről, annak hatékonyságáról, jogszerűségéről.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (továbbiakban: Avtv.) 2. § 4. pontja határozza meg a közérdekű adat fogalmát, eszerint: *„az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső adat."*

A közfeladatot ellátó szervek – így az önkormányzatok és szerveik - kötelesek elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, továbbá lehetővé kell tenniük, hogy a kezelésükben lévő közérdekű adatot - törvényben meghatározott kivételekkel - bárki megismerhesse [Avtv. 19. § (1), (3)].

Közérdekű adatokról való tájékoztatással az adatkezelő nem kegyet gyakorol, nem szolgáltatást nyújt, hanem törvényi kötelezettségét teljesíti az Alkotmány 61. §-ában meghatározott alapjog érvényesülése érdekében.

Az Avtv. bárki számára lehetővé teszi nyilvánosnak minősülő közérdekű adat megismerését, és ehhez nem kell semmiféle jogot, érdeket, célt igazolni, és nem releváns az adatkérés mögöttes szándéka sem [Avtv. 20. § (1) bekezdés].

Ha egy adott adat, dokumentum nem minősül nyilvánosnak, akkor jogellenes annak közzététele. Amennyiben azonban az adat illetve az azt hordozó levél, határozat, dokumentum nyilvános, akkor az felhasználható, közzétehető. Maga az Alkotmány nem csak a közérdekű adatok megismerésének jogát, hanem azok terjesztésének jogát is deklarálja. A „terjesztés" pontos tartalma, jelentése ugyan a jogszabályok, a jogirodalom, vagy az Alkotmánybíróság gyakorlata által nincs kifejtve, azonban az Avtv. rendelkezései, szabályozási elvei alapján kijelenthető, hogy nem csupán a tájékozódáshoz való jogról, a közérdekű adatok megismerhetőségéről van szó, hanem ezek az információk szabadon, bármely célra (magáncélra, egyéni érdekből is) felhasználhatóak, másokkal közölhetőek, más honlapokon, sajtóban közzétehetőek, hasznosíthatóak. Egy közfeladatot ellátó szerv jogellenesen jár el, ha az általa kezelt közérdekű adatokat saját tulajdonának tekinti, és korlátozza azok felhasználását, például annak kikötésével, hogy az adatok nem vagy csak külön engedéllyel hozhatóak nyilvánosságra. A közérdekű adat fogalma (Avtv. 2. § 4. pont) azt tartalmazza, hogy az adat a közfeladatot ellátó szervek „kezelésében" van.

Mindezekből az következik, hogy az önkormányzat/polgármesteri hivatal nem tilthatja meg senkinek, hogy szabadon, akár az interneten keresztül terjessze az önkormányzat tevékenységére és működésére vonatkozó nyilvános és bárki számára megismerhető adatokat. Az adatok ilyen, másodlagos közlése tehát jogszerű. Annak megítélése nem tartozik hatáskörömbe, hogy egy portál üzemeltetése jogszerűen történik-e (például a portál esetleg megtévesztően hasonlít-e a város hivatalos honlapjára).

Budapest, 2008. szeptember 11.

Üdvözlettel,

az adatvédelmi biztos jogkörében eljárva:

Dr. Szabó Máté

az állampolgári jogok

országgyűlési biztosa