Ügyiratszám: ABI-7879-3/2010/J

Dr. Nagy Róza

közigazgatási államtitkár

Nemzetgazdasági Minisztérium

Budapest

Tisztelt Államtitkár Asszony!

A törvényalkotás nyomon követése során szereztem tudomást arról, hogy benyújtották az Országgyűléshez a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény módosításáról szóló T/1812. számú törvényjavaslatot. Az abban foglaltakat tanulmányozva álláspontomról az alábbiakban tájékoztatom Önt.

A törvény tervezete a személyes adatok védelme és a közérdekű adatok nyilvánossága szempontjából kifogásolandó részt nem tartalmaz. Mindazonáltal a törvény módosítása kapcsán javaslatot teszek a kamerás megfigyelés szabályainak törvénybe foglalására. Tekintettel arra, hogy a lakásszövetkezetek esetében is szükséges a társasházakra vonatkozó előírások értelemszerű alkalmazása, ezért az egységes szabályozás érdekében javaslom a lakásszövetkezetekről szóló 2004. évi CXV. törvény módosítását is.

Mivel jelenleg külön törvény nem tartalmaz olyan rendelkezést, amely a társasház vagy lakásszövetkezet képviseletét ellátó személyt vagy mást arra hatalmazna fel, hogy a társasház területén, illetve az oda vezető úton megfigyelést végezzen, ezért az Avtv. rendelkezései alkalmazandók. Ez azt jelenti, hogy az adatkezeléshez az érintettek hozzájárulására van szükség, vagyis a hatályos szabályozás szerint minden tulajdonosnak szükséges a hozzájárulása ahhoz, hogy a közös használatú magánterületen képfelvételeket rögzíthessen a kamerarendszer.

Hivatalom tapasztalatai alapján elmondható, hogy jelenleg e téren a tömeges jogsértés jellemző. A lakók részéről sokszor megfogalmazódik a kamerás „védelem” iránti igény, de a 100%-os támogatás a legtöbb esetben nem biztosítható. Nem vitatható ugyanakkor, hogy a lakók túlnyomó többségének támogatása mellett az igény méltányolható lehet.

Ezért a helyzet ésszerű és jogszerű rendezése érdekében javaslom, hogy a vonatkozó törvényeket az Országgyűlés úgy módosítsa, hogy a társasházi vagy lakásszövetkezeti lakások lakói által nagy (minősített) többséggel támogatott kamerarendszerek legalitása biztosított legyen. Ezzel együtt az adatkezelés körülményeire vonatkozó szabályokat is szükséges a törvénybe beépíteni, valamint a garanciarendszert is ki kell egészíteni.

Ami a kamerarendszerrel kapcsolatos részletes szabályokat illeti, az alábbi feltételekkel tartom megengedhetőnek a rendszer működtetését.

- Javaslom, hogy az épület közös tulajdonú, illetve közös használatban álló helyiségeiben kizárólag az emberi élet, testi épség személyi szabadság védelme, a jogsértő cselekmények megelőzése és bizonyítása, valamint vagyonvédelem érdekében lehessen kamerarendszert alkalmazni. A kamerák felszereléséhez és működtetéséhez a tulajdonostársak (lakásszövetkezeti tagok és nem tag tulajdonosok) az erről határozó közgyűlésen az összes tulajdoni hányad szerinti legalább háromnegyedes szavazattöbbségű határozattal járulnának hozzá. A kamerarendszer továbbá akkor alkalmazható, ha a fennálló körülmények valószínűsítik, hogy a jogsértések észlelése, az elkövető tettenérése, illetve e jogsértő cselekmények megelőzése, azok bizonyítása más módszerrel nem érhető el, továbbá e technikai eszközök alkalmazása elengedhetetlenül szükséges mértékű, és az információs önrendelkezési jog aránytalan korlátozásával nem jár.

- A kamerák nem irányulhatnak a tulajdonostársak (tagok és nem tag tulajdonosok) külön tulajdonában álló lakás, illetve nem lakás céljára szolgáló helyiségek bejáratára.

- Alapkövetelménynek tekintem az adatbiztonsági előírások meglétét, azaz annak jogszabályba foglalását, hogy a rendszer a felvételeket automatikusan rögzíti, és azokhoz kizárólag a törvényben meghatározott személyek, illetve szervezetek férhetnek hozzá.

A fentiek érdekében az elektronikus megfigyelőrendszer kialakítása és üzemeltetése során az üzemeltető köteles olyan zárt rendszerű műszaki megoldásokat alkalmazni, amelyek a technika és tudomány mindenkori állása szerinti legmagasabb elérhető adatbiztonsági színvonalat nyújtják és automatikusan biztosítják a felvételek készítésének, illetve a fel nem használt felvételek törlésének folyamatát. Továbbá biztosítani kell, hogy a jogsértés bejelentése esetén az azzal kapcsolatos felvételek a szükséges ideig rendelkezésre álljanak.

- Ami a felvételek felhasználását illeti, javaslom, hogy arra kizárólag a törvényben kijelölt adatkezelők legyenek jogosultak a következő esetekben: a rögzítés helyszínén elkövetett bűncselekmény vagy szabálysértés miatt indult büntető-, szabálysértési vagy más hatósági eljárás során, illetve az érintett személy és a társasház (lakásszövetkezet) által, jogainak gyakorlása érdekében indított eljárásban – akár polgári peres eljárás során is.

- A felvételek tárolási idejét 15 napban javaslom meghatározni, azt követően a felvételeket meg kell semmisíteni. Amennyiben a rögzített felvételt a jogszerű felhasználás érdekében továbbítják, az kizárólag az előző pontban megjelölt eljárások kezdeményezésére és lefolytatására feljogosított személyeknek és szervezeteknek lenne lehetséges, ha a felvétel kezelésének jogalapját megfelelően igazolták. A rögzített felvételt ilyen esetben haladéktalanul meg kell küldeni az azt igénylőnek. A rögzített felvételeket a továbbítás megtörténte után haladéktalanul meg kell semmisíteni. Ugyanígy haladéktalanul meg kell semmisíteni a felvételt, ha az erre vonatkozó igény ellenére mégsem indul meg az eljárás.

- Az érintettek tájékoztatására vonatkozó szabályokat a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény 28. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően javaslom alkalmazni.

- A kamerarendszer jogszerű működtetéséhez szükségesnek tartom az erre vonatkozó adatkezelési szabályzat megalkotását, melyet a szervezeti és működési szabályzatban (alapszabályban), vagy ahhoz kapcsolódóan kell meghatározni.

Kérem, hogy a fenti észrevételeket szíveskedjék megfontolni és egyetértése esetén azokkal kapcsolatban módosító javaslat benyújtását kezdeményezni.

Budapest, 2010. december 6.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András