



Ügyszám: NAIH/2017/2318/3/V.
Előzmény: NAIH/2016/4201/V.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Köszegszerdahely Község Önkormányzata által nem teljesített közzétételi kötelezettséggel kapcsolatban

Egy állampolgár beadvánnyal fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben – egyebek mellett – Köszegszerdahely Község Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) hivatalos honlapjáról (<http://www.koszegszerdahely.hu>) hiányzó közérdekű és közérdekből nyilvános adatokkal kapcsolatban fogalmazta meg panaszát.

A Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság az ügyben megvizsgálta mind a www.kozadat.hu, mind pedig az Önkormányzat hivatalos honlapját (<http://www.koszegszerdahely.hu>), ahol egyáltalán nem szerepeltek az Infotv. I. számú melléklete szerinti általános közzétételi lista Önkormányzatra nézve kötelező elemei – egyebek mellett úgymint az Önkormányzat vezetőinek közvetlen elérhetősége, ügyfélkapcsolati elérhetőség, közérdekű adatok megismerésének rendjét rögzítő szabályzat, gazdálkodásra vonatkozó adatok, szerződések stb.), ezért a Hatóság a NAIH/2016/4201/4/V. ügyiratszámú felszólításában felhívta az Önkormányzatot arra, hogy maradéktalanul tegyen eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó elektronikus közzétételi kötelezettségének.

Ezt követően a Hatóság felhívta az Önkormányzat figyelmét arra, hogy a Hatósághoz visszaérkezett térítvény tanúsága szerint ugyan az Önkormányzat átvette a NAIH/2016/4201/4/V. ügyiratszámú felszólítást, azonban az abban meghatározott határidő eredménytelen eltelte, valamint az Önkormányzat részéről válaszevél megküldése hiányában szükségessé vált az Önkormányzat ismételt felszólítása.

Az ismételt felszólításra reagálva a Lukácsházi Közös Önkormányzati Hivatal Köszegszerdahelyi kirendeltsége arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy már a NAIH/2016/4201/4/V. ügyiratszámú első felszólítást követően nem csak Köszegszerdahely, de a Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a hozzá tartozó nyolc község vonatkozásában is megtették a szükséges lépéseket. Mind a kilenc szervezet regisztrált a www.kozadat.hu oldalon, és elkezdtek a jogszabályban előírt adatok feltöltését.

A folyamat azonban – álláspontja szerint – időigényes, az Önkormányzat munkatársai folyamatosan tanulják be ezt a feladatot, azonban úgy látják, hogy az adatok többsége már augusztus-szeptember hónapban feltöltésre került. Így az Önkormányzat, továbbá a hozzá tartozó önkormányzatok vonatkozásában a jogsértést – tájékoztatása alapján – megszüntették, a jogszabályi kötelezettségeiknek pedig eleget tettek.

A Hatóság a választ részben elfogadhatónak tartotta. Azonban az, hogy augusztus óta jelen jelentés megírásának időpontjáig nem tettek eleget maradéktalanul a kötelezettségüknek, illetve a Hatóság korábbi felszólításaiban foglaltaknak, a Hatóság álláspontja szerint már nem méltányolható.

A Hatóság ezt követően ismételt megvizsgálta a www.kozadat.hu oldalt, ahol az utolsó feltöltések dátumai valóban augusztusiak, azonban az Önkormányzat hivatalos <http://www.koszezszerdahely.hu> honlapján továbbra sem szerepelnek egyáltalán az Infotv. I. számú melléklete szerinti általános közzétételi lista Önkormányzatra nézve kötelező elemei – egyebek mellett úgymint az Önkormányzat vezetőinek közvetlen elérhetősége, ügyfélkapcsolati elérhetőség, közérdekű adatok megismerésének rendjét rögzítő szabályzat, gazdálkodásra vonatkozó adatok, szerződések stb.), vagy például az Önkormányzat rendeletei.

A Hatóság ügyel kapcsolatos álláspontja az alábbi:

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

A közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog Magyarország Alaptörvénye VI. cikkének (2) bekezdése értelmében alapvető jog, amely bárkit megillet.

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az elektronikus közzétételi kötelezettségre vonatkozó, az Infotv. 23. alcímében található közzeendő adatok körét, az általános közzétételi listát az Infotv. 1. számú melléklete tartalmazza. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles *„tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”*.

Az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzeendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek [Infotv. 33. § (1)-(3) bekezdés]. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szerveknek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartja hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint - a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

Az Infotv. 1. számú mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza. A II/9. pontja pedig kifejezetten előírja a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések közzétételét is.

Az Infotv. fenti rendelkezése alapján tehát a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikusan közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor.

A fentiekén túlmenően is megállapítható, hogy az Önkormányzat továbbra is lényegesen hiányosan tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének. Mind a szervezeti, személyzeti adatok, mind a tevékenységi, működési adatok (például az önként vállalt önkormányzati feladatok) tekintetében további, számos pontban elmulasztotta az Önkormányzat a közzétételi kötelezettségét. Emellett kiemelhető, hogy az Önkormányzat a gazdálkodásával összefüggő közérdekű adatok közzétételére irányuló kötelezettségét továbbra sem teljesítette.

A Hatóság külön felhívta a figyelmet továbbá arra is, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 51. § (2) bekezdése alapján „az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi. Kihirdetéséről a jegyző gondoskodik. A helyi önkormányzat az önkormányzati rendeletet a kihirdetését követően haladéktalanul megküldi a kormányhivatalnak, és a kormányhivatal továbbítja azt a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek.”

Annak ellenére, hogy a Hatóság méltányolja az Önkormányzat szűkös személyi helyzetét, nem tud eltekinteni az információszabadság alkotmányos alapjogának érvényesülését szolgáló objektív kötelezettség teljesítésének hiányától.

A Hatóság a fentiekre tekintettel az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján három alkalommal (NAIH/2016/4201/4/V. és NAIH/2016/4201/5/V., valamint NAIH/2016/4201/7/V. ügyiratszámú felszólításokkal) is felhívta az Önkormányzatot arra, hogy maradéktalanul tegyen eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó elektronikus közzétételi kötelezettségének.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot arról, hogy az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerint „az adatkezelő – egyetértése esetén – haladéktalanul megteszi az (1) bekezdés szerinti felszólításban megjelölt szükséges intézkedéseket, és a megtett intézkedéseiről, illetve – egyet nem értése esetén – álláspontjáról a felszólítás kézhezvételétől számított harminc napon belül írásban tájékoztatja a Hatóságot”.

Az Infotv. 58. § (1) bekezdése szerint, amennyiben a vizsgálat eredményeként a jogsérelem orvoslására, illetve a jogsérelem közvetlen veszélyének megszüntetésére nem kerül sor, a Hatóság a harminc napos tájékoztatási határidő lejártát követő harminc napon belül dönt a szükséges további intézkedések megtételéről.

A fentiek alapján – tekintettel arra, hogy az Önkormányzat 2016. december 12-e óta nem válaszolt a Hatóság NAIH/2016/4201/7/V. ügyiratszámú ismételt felszólítására, valamint arra, hogy a Hatóság ismételten megvizsgálta az Önkormányzat hivatalos www.koszegszerdahely.hu oldalát, ahol jelen jelentés keltéig semmilyen változás nem történt a közzététellel kapcsolatban – a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki. A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2017. április „18.”

Üdvözlettel:



Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár