



Ügyszám: NAIH/2016/67991-IV.  
Előzmény: NAIH/2015/1870/V.

## Jelentés Győrzámoly Község Önkormányzatának elektronikus közzétételi kötelezettségének hiányos teljesítésével kapcsolatban

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) bejelentés alapján vizsgálatot indított Győrzámoly Község Önkormányzatával (a továbbiakban: Önkormányzat) szemben, mert az nem tesz eleget maradéktalanul a közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó elektronikus közzétételi kötelezettségének. A bejelentésben foglaltak szerint ugyanis a nyilvános képviselő-testületi ülések helyszíne és időpontja, az ülések előterjesztései, jegyzőkönyvei nem szerepelnek az Önkormányzat honlapján ([www.gyorzamoly.hu](http://www.gyorzamoly.hu)).

A Hatóság az ügyben az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított. Ennek során megvizsgálta a [www.gyorzamoly.hu](http://www.gyorzamoly.hu) oldalon közzétett tartalmakat az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános közzétételi lista adatainak megismerhetősége szempontjából, amelynek alapján az alábbiakat állapította meg:

*Az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján „az e törvény alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.”*

Az Infotv. 1. számú mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza. A II./9. pontja pedig kifejezetten előírja a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések közzétételét is.

Az Infotv. fenti rendelkezése alapján tehát a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikus közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor. A [www.gyorzamoly.hu](http://www.gyorzamoly.hu) oldalon ugyan szerepelnek az „Önkormányzat” menüpont alatt olyan almenüpontok, amelyek a fenti adatok közzétételére utalnak („Meghívók”, „Előterjesztések”, „Jegyzőkönyvek”, „Rendeletek”, „Közérdekű adatok”), utóbbiak alatt ugyanakkor semmilyen információ nem olvasható, érdemi adattartalom közzétételére tehát az előbbi címekhez kapcsolódóan nem került sor.

A fentiekén túlmenően is megállapítható, hogy az Önkormányzat továbbra is lényegesen hiányosan tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének. Mind a szervezeti, személyzeti adatok, mind a tevékenységi, működési adatok (például az önként vállalt önkormányzati feladatok) tekintetében további, számos pontban elmulasztotta az Önkormányzat a közzétételi kötelezettségét. Emellett kiemelhető, hogy az Önkormányzat a gazdálkodásával összefüggő közérdekű adatok közzétételére irányuló kötelezettségét továbbra sem teljesítette.

Ahogy arról a Hatóság korábbi levelében is tájékoztatta az Önkormányzatot, a helyi önkormányzatok számára természetesen nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadattar.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek [Infotv. 33. § (1)-(3) bekezdések].

A Hatóság ugyanakkor megállapította, hogy az Önkormányzat a saját honlapja mellett az Infotv.-nek megfelelő egyéb módon sem tesz eleget közzétételi kötelezettségének. A [www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu) oldalról elérhető közadatkereső rendszerbe sem töltötték fel a közérdekű adatokat, utóbbi is csak az Önkormányzat főbb elérhetőségeit tartalmazza, illetve az Önkormányzat honlapjára mutat. A kötelezően közzéteendő közérdekű adatoknak a [www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu) oldalra történő feltöltése egy kis létszámú önkormányzatnak sem okozhat komolyabb nehézséget, ráfordítást, illetve speciális szaktudást sem igényel az adatok feltöltése.

Külön felhívta a jegyző a figyelmét a Hatóság továbbá arra, hogy Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (2) bekezdése alapján „az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi. Kihirdetéséről a jegyző gondoskodik. A helyi önkormányzat az önkormányzati rendeletet a kihirdetését követően haladéktalanul megküldi a kormányhivatalnak, és a kormányhivatal továbbítja azt a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek.”

A Hatóság megállapította, hogy a Nemzeti Jogszabálytár Rendelettarában a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4.§ (4) és (5) bekezdéseinek eleget téve szerepelnek Győrzámoly Község Önkormányzatának helyi önkormányzati rendeletei. Utóbbi közzététel az információszabadság érvényesülését széles körben szolgálja, azonban nem pótolja a rendeletek Mötv.-ben előírt, saját honlapon történő közzétételére irányuló kötelezettséget.

Mindazonáltal, hogy a Hatóság méltányolta az önkormányzat szűkös személyi helyzetét, így jelentősen hosszú időt hagyott kötelezettségeinek pótlására, azonban nem tudott eltekinteni az információszabadság alkotmányos alapjogának érvényesülését szolgáló objektív kötelezettség teljesítésének hiányától, ezért az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján ismételten felszólította az Önkormányzatot, hogy maradéktalanul tegyen eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó elektronikus közzétételi kötelezettségének.

Tekintettel arra, hogy válasz nem érkezett az Önkormányzattól az ismételt felszólításra, valamint arra, hogy a Hatóság időről-időre figyelemmel kísérte az elektronikus közzétételi kötelezettség

teljesítését<sup>1</sup>, és a hiányosságokat a közfeladatot ellátó szerv nem pótolta, az egységes közadatkereső rendszerben továbbra is kizárólag az alapvető elérhetőségi adatok találhatóak, meg, az Önkormányzat honlapja továbbra sem felel meg az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista tartalmi és formai követelményeinek, a Hatóság az Infotv. 58. § (1) bekezdése d) pontja, valamint az 59. § alapján a fenti **jelentést közzéteszi honlapján**.

Bízom abban, hogy a fenti jelentés hatására Győrzámoly Község Önkormányzata pótolja a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételi kötelezettségével kapcsolatos kötelezettségeit.

Budapest, 2016. december „20”

  
Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
egyetemi tanár

---

<sup>1</sup> <http://www.gyorzamoly.hu/> és <http://kozadat.hu/kereso/intezmeny/adatlap/2366>