



Ügyszám: NAIH/2018/824/11/V.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

a Mályinkai Közös Önkormányzati Hivatal Bánhorváti Hivatala információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Állampolgári bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amelyben a bejelentő azt kifogásolta, hogy a Mályinkai Közös Önkormányzati Hivatal Bánhorváti Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) nem teljesítette a KiMitTud adatigénylő rendszeren keresztül elküldött adatigényléseket, amelyek az alábbi elérési úton találhatóak:

https://kimittud.atlatszo.hu/request/banhorvati_onkormanyzathoz_2017

https://kimittud.atlatszo.hu/request/langosfesztival_bevetelei

https://kimittud.atlatszo.hu/request/kozvilagitassal_kapcsolatos_kiad_1

https://kimittud.atlatszo.hu/request/a_munka_terulet_atadast_rogzites_4#outgoing-14725

https://kimittud.atlatszo.hu/request/banhorvati_szabadsag_ut_141_sz_t_2

Az ügyben a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított, és az Infotv. 54. § (1) bekezdésének c) pontja, valamint (2) bekezdése alapján megkereste a Hivatalt a közérdekű adatigénylések nem teljesítésének okairól, valamint az elektronikus közzétételi kötelezettség végrehajtásának módjáról, különös tekintettel a törvény alapján közzéteendő jogszabálytervezetekre és kapcsolódó dokumentumaira, a képviselő-testület nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések anyagára, valamint az Infotv. 30. § (3) bekezdés második fordulója szerinti statisztikára, illetve a gazdálkodási adatokra.

2018. március 23-án kelt, Bh/300-4/2018. számú válaszlevelében a Hivatal a következő tájékoztatást adta:

1. A 2017. évben befolyt adóbevételekre vonatkozóan 2018. február 26. napján tájékoztatták a bejelentőt, mely szerint az önkormányzat az adóbevételekből szabadon gazdálkodik, illetve, hogy ebből a forrásból a kötelező feladatait látja el az önkormányzat.
2. A lángos fesztivál bevételével kapcsolatban még nem gyűjtötték össze az adatokat, ezért az adatigénylést eddig nem tudták teljesíteni.
3. A közvilágítással kapcsolatban az adatigénylés elutasításra került – hivatkozással arra, hogy az adatok összeggyűjtése, csoportosítása nem történt meg és ennek teljesítése számottevő nehézséget jelentene a Hivatal számára.
4. A munkaterület átadása vonatkozásában a bejelentő azt a tájékoztatást kapta, hogy az általa kért dokumentum nincs az önkormányzat birtokában, ezért azt a feladatot elvégző vállalkozástól kérje meg.
5. A Bánhorváti (Szabadság út 141. számtól a Szabadság út 183. számig) árok és kapubejárók kiépítése vonatkozásában a Hivatal tájékoztatta a bejelentőt, hogy az önkormányzat nem írt pályázatot.

A Hatóság áttekintette a www.kimittud.atlatszo.hu adatigénylő portált a bejelentő által kifogásolt adatigénylések vonatkozásában. A www.kimittud.atlatszo.hu oldalon jelen állapot szerint a vizsgált adatigénylések közül három esetben válaszolt a Hivatal. A 2017. évi adó felhasználása, a Jószerencse út 3. szám alatti munkaterület átadása, a szerződő felek által felvett jegyzőkönyvek

nyilvánosság előtti működése a demokratizmus egyik alapköve, a jogállami államberendezkedés garanciája”.

A 21/2013. (VII. 19.) AB határozat – a Nemzeti hitvallásban foglaltakat figyelembe véve – leszögezte továbbá, hogy az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve „nem csak a közpénzek és a nemzeti vagyonra vonatkozó, hanem általában véve a közfeladatok ellátásával összefüggő adatok kezelése szempontjából is irányadó”.

Az Infotv. 3. § 5. pontja értelmében közérdekű adat „az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat”.

Az Infotv. 3. § 6. pontja határozza meg a közérdekből nyilvános adat fogalmát. Eszerint közérdekből nyilvános adat „a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli”.

Az Infotv. 28. § (1) bekezdése értelmében közérdekű vagy közérdekből nyilvános adatok megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus úton bárki igényt nyújthat be. A közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az igény tudomására jutását követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül tesz eleget. [Infotv. 29. § (1) bekezdés]

Az Infotv. 29. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. Azonban, amennyiben a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni [Infotv. 30. § (1) bekezdés].

Az Infotv. 29. § (2) bekezdése alapján, ha az adatigénylés *jelentős terjedelmű, illetve nagyszámú adatra* vonatkozik, vagy az adatigénylés teljesítése a közfeladatot ellátó szerv alaptevékenységének ellátásához szükséges munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevételével jár, a 15 napos teljesítési határidő egy alkalommal további 15 nappal meghosszabbítható. Erről az igénylőt az igény beérkezését követő 15 napon belül tájékoztatni kell.

Az Infotv. 29. § (3) bekezdés második fordulata kimondja, hogy az igényelt adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az adatigénylés teljesítéséért – az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig – költségtérítést állapíthat meg. A költség összegének megállapítása tekintetében figyelemmel kell lenni a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért megállapítható költségtérítés mértékéről szóló 301/2016. (IX. 30.) Kormányrendeletben meghatározottakra.

A közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismerhetőségét csak az Infotv. 27. §-ában foglalt rendelkezések alapján, az ott meghatározott feltételek fennállása okán lehet korlátozni.

Jelen ügyben a Hatóság álláspontja szerint nem helytálló a Hivatal azon érvelése, melyben a Hivatalra háruló túl nagy munkateher miatt utasította el a közvilágítással kapcsolatos adatok megismerhetőségét. Amennyiben az adatigénylés általános megfogalmazásban kerül benyújtásra, úgy az adatkezelő közfeladatot ellátó szerv az Infotv. 28. § (3) bekezdése alapján a megismerni kívánt adatkör pontosítását kérheti az igénylőtől.

és aktualizálja, legalább oly mértékig, hogy az egyes közzétételi tárgykörök (például képviselő-testületi ülések előterjesztései) külön-külön URL-ként jelenjenek meg a www.banhorvati.hu honlapról, ahol a közérdekű adatok ténylegesen megtalálhatóak.

Az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista összeállításához, továbbá a Közadattár adattartalmának összeállításához segítséget nyújt a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Kormányrendelet, valamint a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet.

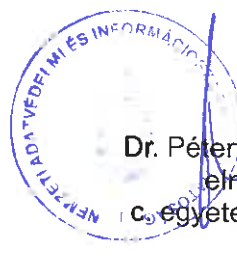
III. Az Infotv. 30. § (3) bekezdés második fordulata értelmében az elutasított közérdekű adatigénylésekről és az elutasítások indokairól az adatkezelő közfeladatot ellátó szerv nyilvántartást vezet, melyről minden év január 31-éig tájékoztatja a Hatóságot. A Hatóság nyilvántartása szerint a Hivatal kettő alkalommal (2016. és 2017. évben) tájékoztatta a Hatóságot az általa elutasított közérdekű adatigénylésekről.

Fentiekre tekintettel – figyelemmel arra, hogy a Hivatal nem reagál a Hatóság felszólításaira, valamint arra, hogy a KiMitTud adatigénylő rendszer adatai alapján a jelentés kibocsátásáig sem került sor a panaszolt adatigénylés teljesítésére, illetve a www.kozadat.hu portálon Bánhorvati község vonatkozásában a 2016. március 21-én feltöltött és a Hatóság által kifogásolt adatok találhatóak – a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. § (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdés alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján is elérhetővé teszi. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2018. szeptember „19.”


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár