



Ügyszám: NAIH/2015/1244/2/J
Ügyintéző: dr. Bíró János

Hiv. szám: BM/2882-10/2015.

Dr. Magyariné dr. Nagy Edit részére
szabályozási és koordinációs helyettes államtitkár

Belügyminisztérium

agnes.nagy-kolozsvari@bm.gov.hu
szkhat@bm.gov.hu

Tisztelt Helyettes Államtitkár Asszony!

A Nemzeti Korrupcióellenes Program és a 2015-2016. évekre vonatkozó intézkedési terv elfogadásáról szóló kormány-előterjesztés véleményezésre megküldött tervezetéhez a következő észrevételeket teszem:

- A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban Hatóság) messzemenően támogatja a Kormány korrupcióellenes erőfeszítéseit és a véleményezés céljából megküldött tervezetben rögzített intézkedéseket.
- Hatóságunk álláspontja szerint az átlátható államműködés és a közérdekű, valamint a közérdekből nyilvánosságának biztosítása csökkenti a korrupció lehetőségeit. Ezért az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) soron következő módosításának előkészítése során a közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó javaslatcsomagot állítottunk össze. Javaslatunk kiterjednek a közérdekből nyilvános adatok tényleges hozzáférhetőségét biztosító szabályozási garanciarendszer megerősítésére, valamint az adatok nyilvánosságát sértő magatartások büntetőjogi szankcionálására. Jóllehet az Infotv. módosítás előkészítése független a jelen Programtól, elképzelhetőnek tartjuk, hogy a közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó szabályozás felülvizsgálata, a nyilvánosság garanciarendszerének megerősítése beépítésre kerüljön az intézkedési tervbe.
- A Program és intézkedési terv elfogadásáról szóló kormányhatározat tervezetének 7. pontja előírja az intézkedő hivatásos állomány testkamerákkal történő felszerelését. Ezzel kapcsolatban jelezzük, hogy a Hatóságunk vizsgálja a Rendőrségnél folyó testkamera tesztprogram során végzett adatkezelés jogszerűségét. A jelenleg rendelkezésre álló információk alapján a Rendőrség intézkedő hivatásos állománya tagjainak testkamerákkal való felszerelése nem ellentétes a személyes adatok védelméhez fűződő jog érvényesülésével, azonban lehetséges, hogy Hatóságunk a vizsgálat eredményeként adatvédelmi követelményeket fog megfogalmazni a testkamerák alkalmazására vonatkozóan.

- A Nemzeti Korrupcióellenes Program tervezet 4.3.1. pontja a 33. oldalon a közérdekű adatok elektronikus közzétételi kötelezettségével kapcsolatban úgy fogalmaz, hogy „a Hatóság a vizsgálata megállapításainak függvényében a hatályos jogszabályi rendelkezések alapján is rendelkezik eszközökkel az információszabadság érvényesülésének biztosítására és kikényszerítésére”. E megállapítás korrekciót igényel, mert – mint azt a hivatkozott pont a továbbiakban korrekt módon be is mutatja – Hatóságunk csak úgynevezett „puha” jogi eszközökkel rendelkezik, melyek az adatok közzétételét illetően nem alkalmasak a jogkövető magatartás kikényszerítésére. Ugyanakkor egyetértünk azzal, hogy a költségvetési szervek és az állami vállalatok átláthatóságának biztosítása érdekében szükség volna a közzétételi fegyelem erősítésére és az adatok nyilvánosságának kikényszeríthetőségére. Ezért javasoljuk megvizsgálni annak a lehetőségét, hogy a Hatóság hatósági ellenőrzési jogkörben járhatson el a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok közzétételét illetően.

- Az adatok elektronikus közzétételére vonatkozó követelményrendszert indokolt lenne azzal kiegészíteni, hogy a honlapok teljes tartalma kereshető legyen. A keresőmotor alkalmazása az adatok könnyebb hozzáférhetőségének biztosítása érdekében szükséges.

- A panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény Hatóságunk kezdeményezése nyomán egészült ki a munkáltatói visszaélés-bejelentési rendszer szabályaival. A munkáltatói visszaélés-bejelentési rendszereket érintő adatvédelmi vizsgálataink, valamint az adatkezelőkkel folytatott konzultációk tapasztalatai alapján a nevezett jogintézmény alkalmas a törvényhozó által meghatározott cél elérésére, azonban célszerű lenne felülvizsgálni az adatkezelés törvényi kereteit annak érdekében, hogy e rendszerek hatékonyabban működhessenek. Konkrétan a különleges adatok feldolgozására vonatkozó korlátozással kapcsolatban merült fel, hogy az akadályozhatja bizonyos, elsősorban a munkavállalókkal szembeni diszkriminatív magatartásokkal összefüggő munkahelyi visszaélések feltárását. Ezért javasoljuk a Nemzeti Korrupcióellenes Program intézkedési tervét kiegészíteni a munkáltatói visszaélés-bejelentési rendszer adatkezelési szabályainak felülvizsgálatával.

Budapest, 2015. február „24.”

Üdvözlettel:



Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár