

Ügyszám: NAIH-2915-2/2014/J  
Ügyintéző: dr. Bíró János

Dr. Gulyás Gergely úr részére  
elnök

Magyarország Országgyűlése  
Törvényalkotási bizottsága

Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban Hatóság) az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva figyelemmel kíséri a személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését érintő törvények megalkotását. Ennek során észleltem, hogy a Magyarország központi költségvetésének megalapozásáról szóló T/2141. számú törvényjavaslathoz 52. számon benyújtott módosító javaslat olyan törvénymódosítást irányoz elő, amely súlyosan veszélyezteti az információs alapjogok érvényesülését.

T/2141/52. számú módosító javaslat 2. pontja szerint a sportról szóló 2004. évi I. törvény (a továbbiakban Sporttv.) 22. &-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki: „(3a) A szakszövetség tevékenysége – a (3) bekezdésben meghatározott közigazgatási hatósági jogkörben végzett tevékenysége kivételével – nem tartozik az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény hatálya alá.”

Ehhez a módosító javaslat a következő indokolást fűzi: "A sportági szakszövetség, mint a tagok (sportegyesületek) által létrehozott, önálló Felügyelő Bizottság által ellenőrzött, és a Fővárosi Törvényszék által nyilvánosan felügyelt közgyűlésen beszámoló civil szervezetként működik. Ebből következően nem indokolt alanyi alapon előírni az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény hatálya alá való tartozást. Jelen javaslat természetesen nem zárja ki, hogy egyes tevékenységgel kapcsolatosan, különös jogszabályi előírás nevesítsen információ kezelési kötelezettséget a sportszövetség számára."

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) az információs önrendelkezési jog és az információszabadság biztosítása érdekében a személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való jog érvényesülését szolgáló alapvető szabályokat állapítja meg (Infotv. preambulum). Ennek megfelelően a törvény hatálya a Magyarország területén folytatott minden olyan adatkezelésre és adatfeldolgozásra kiterjed, amely természetes személy adataira, valamint közérdekű adatra vagy közérdekből nyilvános adatra vonatkozik (Infotv. 2. § (1) bekezdés). Az Infotv. hatályának meghatározása összhangban van azzal, hogy az Alaptörvény VI. cikk (2) bekezdése szerint mindenkinek joga van személyes adatai védelméhez, valamint a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez.

Ha a Sporttv. módosítása nyomán a szakszövetség által végzett adatkezelésre nem vonatkozna az Infotv., akkor azon túl, hogy a Sporttv. formálisan összeütközésbe kerülne az Infotv. hatályát megállapító szabállyal, egy sokkal súlyosabb következménnyel is számolni kellene: a Sporttv. kizárná az információs alapjogok érvényesülését a szakszövetség által végzett adatkezelés tekintetében.

Az Alaptörvény I. cikk (1)-(3) bekezdése szerint az ember sérthetetlen és elidegeníthetetlen alapvető jogait tiszteletben kell tartani. Védelmük az állam elsőrendű kötelezettsége. Magyarország elismeri az ember alapvető egyéni és közösségi jogait. Az alapvető jogokra és kötelezettségekre vonatkozó szabályokat törvény állapítja meg. Alapvető jog más alapvető jog érvényesülése vagy valamely alkotmányos érték védelme érdekében, a feltétlenül szükséges mértékben, az elérni kívánt céllal arányosan, az alapvető jog lényeges tartalmának tiszteletben tartásával korlátozható. Az Alaptörvény XV. cikk (2) bekezdése szerint Magyarország az alapvető jogokat mindenkinek bármely megkülönböztetés, nevezetesen faj, szín, nem, fogyatékoság, nyelv, vallás, politikai vagy más vélemény, nemzeti vagy társadalmi származás, vagyoni, születési vagy egyéb helyzet szerinti különbségtétel nélkül biztosítja.

A módosító javaslat indokolása nem jelöl meg olyan szabályozási célt vagy körülményt, amely összefüggésbe hozható lenne az előbb hivatkozott alapjog-korlátozási követelményrendszerrel, ezért kétségtelen, hogy a szóban forgó módosító javaslat elfogadása esetén Alaptörvény-ellenes szabályozás lépne hatályba.


A módosító javaslat elfogadása a személyes adatok védelmével összefüggésben Magyarország nemzetközi kötelezettségvállalását és európai uniós jogharmonizációs kötelezettségét is sértené. Példaként említhető az Európai Parlament és a Tanács 95/46/EK irányelve a személyes adatok feldolgozása vonatkozásában az egyének védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról.

Bízom abban, hogy a törvényhozás kellő bölcsességgel fogja megítélni a T/2141. számú törvényjavaslatához 52. számon benyújtott módosító javaslatot, ha dönteni kell annak elfogadásáról.

Budapest, 2014. december „ 15. „

Postázva tértív.  
2014. 12. 15. H

Üdvözlettel:

  
dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár