



Ügyszám: NAIH/2018/4168/2/J
Ügyintéző: dr. Bíró János

Dr. Molnár Zoltán úr részére
közigazgatási államtitkár

Igazságügyi Minisztérium

Budapest

Tisztelt Közigazgatási Államtitkár Úr!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) áttekintette a magánélet védelméről szóló T/706. számú törvényjavaslatot. Észrevételeink és javaslatunk az alábbiak:

1. A törvényjavaslat 8. § (1) bekezdése a magánélet tiszteletben tartásához való jog részeként utal a személyes adatok védelmére. Ez valamelyest módosítja a személyes adatok védelmének elhelyezését a jogrendszerben, hiszen az alapjogok jelenleg elfogadott dogmatikája szerint – összhangban az Alaptörvény szabályozási rendszerével - a magánélet tiszteletben tartásához való jog, a családi élet tiszteletben tartásához való jog, az otthon tiszteletben tartásához való jog és a kapcsolattartás tiszteletben tartásához való jog a személyes adatok védelmével együtt alkotja a magánszférajogok együttesét. Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban Infotv.) szabályozás célját megjelölő 1. §-a sem a magánélet védelméhez való jog részeként határozza meg a személyes adatok védelmét, hanem a magánszféra tiszteletben tartását jelöli meg a törvény céljaként.

2. A 8. § (1) bekezdésében nevesített további jogok, vagyis a becsület és a jó hírnév védelmének illetően rendszertani besorolása (a magánélet védelméhez való jog részeként történő elhelyezése) a jogi szakirodalom tükrében kérdéses lehet. Bár e jogok kapcsolatban vannak a magánszféra védelmével, megkülönböztethetők attól.

3. A személyes adatok védelme a törvényjavaslat szabályozási tárgykörébe tartozik, ezért vizsgálandó, hogy a törvényjavaslat összhangban van-e a személyes adatok védelmének, hatályos, az Infotv.-ben és a GDPR¹-ben meghatározott alapvető szabályaival.

¹AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS (EU) 2016/679 RENDELETE a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (általános

Ami a GDPR szabályozási tartalmával való összhangot illeti,
- magánélet védelmére vonatkozó szabályok értelmezésére,
- a jogsértés szankcionálására és
- a közéleti szereplők személyiségi jogainak védelmére

vonatkozó szabályok relevánsak, hiszen az uniós jog elsőbbsége tekintettel, az Alaptörvény E) cikkében foglaltakkal összhangban a magyar törvény nem lehet ellentétes az Európai Parlament és Tanács rendeletével (a továbbiakban: Rendelet), továbbá nem állapíthat a Rendelet értelmezésére vonatkozó szabályt és csak annyiban szabályozhat a Rendelet hatálya alá tartozó szabályozási tárgyat, amennyiben arra a Rendelet lehetőséget biztosít a tagállami jogalkotás számára.

3.1. A törvényjavaslat 4. §-a szerint magánülethez való jogot érintő jogszabályokat az Alaptörvénnyel, valamint a magánélet hatékonyabb védelme céljából e törvény rendelkezéseivel összhangban kell értelmezni. E szabály nem kifogásolandó, ugyanis nem vonatkozik a GDPR értelmezésére, hiszen az nem tartozik az Alaptörvény T) cikk (2) bekezdésében felsorolt jogszabályok közé.

3.2. A törvényjavaslat III. fejezete tartalmazza a magánülethez való jog megsértésének jogkövetkezményeit. E szabályok a személyiségi jogi jogsértés szankcióit szabályozzák és a 14. §-ban foglaltakra tekintettel nem érintik a személyes adatok védelméhez való jog megsértésének GDPR-ben meghatározott jogkövetkezményeket, ezért nem kifogásolandók. (A pontosabb elhatárolás miatt célszerű lenne a 6.§-ban és a 14. §-ban a külön törvényeken túl a Rendeletre is utalni.)

3.3. A törvényjavaslat preambuluma és a normaszöveg több pontja érinti a közéleti szereplő személyiségi joga védelmének, versus a közügyek szabad megvitatásához, illetve a véleménynyilvánítás szabadságához való jog érvényesülésének viszonyát, ennek körében olyan anyagi jogi szabályokat megállapítva, amelyek a GDPR szabályozási tárgykörébe tartoznak. Ezzel összefüggésben kiemelendő, hogy a GDPR (4) preambulumbekkezdése szerint *„A személyes adatok kezelését az emberiség szolgálatába kell állítani. A személyes adatok védelméhez való jog nem abszolút jog, azt az arányosság elvével összhangban, a társadalomban betöltött szerepének függvényében kell figyelembe venni, egyensúlyban más alapvető jogokkal. [...]”* A 153. preambulumbekkezdés szerint *„A tagállamok jogának össze kell egyeztetnie a véleménynyilvánítás és a tájékozódás – ideértve az újságírói, a tudományos, a művészi, illetve az irodalmi kifejezés – szabadságára vonatkozó szabályokat a személyes adatok védelmére vonatkozó, e rendelet szerinti joggal. [...] A tagállamok kivételeket és eltéréseket fogadnak el az általános elvek, az érintett jogai, az adatkezelő és adatfeldolgozó, a személyes adatoknak harmadik országokba vagy nemzetközi szervezetek részére történő továbbítása, a független felügyeleti hatóságok, az együttműködés és az egységes alkalmazás, illetve az egyedi adatkezelési helyzetek tekintetében. [...] A véleménynyilvánítás szabadságához való jog minden demokratikus társadalomban fennálló jelentőségének figyelembevételére érdekében az e szabadsághoz tartozó olyan fogalmakat, mint az újságírás, tágan kell értelmezni.”* A vonatkozó szabályokat a GDPR 85. cikk (1) és (2) bekezdései tartalmazzák.

Az idézeteknek megfelelően a magyar törvény megállapíthat olyan szabályokat, amelyek határvonalat húznak a közéleti szereplők magánszférájának védelme és a közügyek szabad megvitatásához és a véleménynyilvánításhoz való jog érvényesülése között. A törvényjavaslat vonatkozó szabályai a személyes adatok védelme szempontból nem kifogásolandók. A másik oldalról, a véleménynyilvánítás szabadságának érvényesülése szempontjából nem vizsgáltuk a tervezett szabályok alkotmányosságát, mert az Infotv. 38. § (2) bekezdése szerint a Hatóság feladata a személyes adatok védelméhez, valamint a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog érvényesülésének ellenőrzése és elősegítése.

Budapest, 2018. július " 2 " "

Üdvözlettel.


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár