



Ügyiratszám: NAIH/2019/4896 /2

Dr. Vejkey Imre részére
elnök

Az Országgyűlés
Igazságügyi bizottsága

Budapest

Kossuth tér 1-3.
1357

Tisztelt Elnök Úr!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az Országgyűlés törvényalkotási tevékenységének figyelemmel kísérése során észlelte a T/6353. számon az Országgyűléshez benyújtott, az egyes közszolgálati tárgyú törvények módosításáról szóló törvényjavaslatot (a továbbiakban: Törvényjavaslat).

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (4) bekezdése alapján a Hatóság véleményezi a feladatkörét érintő jogszabályok tervezetét. A Törvényjavaslat 34. §-a érinti a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog érvényesülését, így a Hatóság feladat- és hatáskörét is. Ezért a Hatóság hivatalból vizsgálta meg a Törvényjavaslatot és azzal kapcsolatban a következő észrevételt teszi.

A Törvényjavaslat 34. §-a a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló 2016. évi LXXIII. törvényt (a továbbiakban: Külszoltv.) egy új V. Fejezettel egészíti ki, amelyben foglalt rendelkezések egyes, meghatározott adatfajták tekintetében a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jogot korlátozzák.

E szabályozási megoldást – az alábbiakban jelzettek mellett – az Infotv. 27. § (2) bekezdése lehetővé teszi, ahhoz hasonlóan a hatályos magyar jogrendszer több eleme jelenleg is tartalmaz (ld. pl. a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 14/A. §-át és a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 80/A. §-át).

A Törvényjavaslat alapján a Külszoltv új 57/A. § (2) bekezdése szerint az (1) bekezdés a) és b) pontjában meghatározott adatok megismerése iránti igény teljesíthetőségéről a külgazdasági ügyekért felelős miniszter dönt, mérlegelve Magyarország külpolitikai, külgazdasági, nemzetgazdasági érdekeit.

Ezzel kapcsolatban felhívom a figyelmet egyrészt arra, hogy míg az Infotv. 27. § (2) bekezdés f) pontja a külgazdasági és külpolitikai érdekekre, ugyanezen bekezdés b) pontja pedig a nemzetbiztonsági érdekekre tekintettel lehetővé teszi a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog korlátozását, a hatályos szabályok általánosságban a „nemzetgazdasági érdekekre” tekintettel történő korlátozás lehetőségéről nem rendelkeznek.

Másrészt jelzem azt is, hogy a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Statútumrendelet) 138. §-a alapján a külgazdasági és külügyminiszter a Kormány külgazdasági ügyekért, külpolitikáért, polgári hírszerzési tevékenység irányításáért, úrkutatásért és a csángó ügyek vonatkozásában nemzetpolitikáért felelős tagja.

Ezen rendelkezésből fakadóan tehát megítélésem szerint a külgazdasági ügyekért felelős miniszterek a „nemzetgazdasági érdekek” mérlegelésére jelenleg nem terjed ki a feladat- és hatásköre, a Törvényjavaslatban biztosított mérlegelési hatáskörnek ezért a Statútumrendeletben megállapított feladat- és hatáskörökhöz szükséges igazodnia.

Mindezek alapján tehát indokoltnak tartom és javaslom a Törvényjavaslat 34. §-ához kapcsolódóan olyan módosító javaslat benyújtását és elfogadását, amely a Külszoltv. 57/A. § (1) és (2) bekezdésében a „nemzetgazdasági érdekek” figyelembevételére és mérlegelésére vonatkozó szövegrész elhagyására irányul.

Egyúttal jelzem, hogy a Törvényjavaslat 30. §-ának értékeléséhez a Hatóságnak több információra van szüksége. A Törvényjavaslat 30. §-a a Külszoltv. 35/C. §-át a következő (5) bekezdéssel egészíti ki: „(5) Az 1. § (1) bekezdés f) pontja szerinti jogosultra vonatkozóan a kihelyező szerv által a közszolgálati alapnyilvántartásban kezelt adatok a kihelyező szerv által tartós külszolgálati pályázati és felkészítési eljárást támogató informatikai rendszer nyilvántartásával összekapcsolhatóak.”

A Hatóságnak nem áll rendelkezésére információ ezen informatikai rendszer céljáról, működéséről, a vele megvalósuló adatkezelésről, azonban a Hatóság a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2016/679 rendelet (a továbbiakban: általános adatvédelmi rendelet) 5. cikk (1) bekezdés b) és c) pontja szerinti célhoz kötött adatkezelés és adattakarékosság elvéből következően is – általánosságban – nem látja szükségesnek egy, a közszolgálati alapnyilvántartás melletti további nyilvántartás vezetését és a két nyilvántartás összekapcsolását.

A célhoz kötött adatkezelés elve megköveteli, hogy minden adatkezelésnek legyen jogszerű célja, és az ezen jogszerű célból kezelt személyes adatok főszabály szerint e céllal össze nem egyeztethető módon nem kezelhetők. Ezen kívül az adattakarékosság elve értelmében egy felkészítési eljárást támogató informatikai rendszerben a Hatóság álláspontja szerint nem szükséges, hogy a közszolgálati alapnyilvántartásban szereplő valamennyi személyes adat is megjelenjen.

Ugyanakkor ahhoz, hogy a Hatóság érdemben állást tudjon foglalni a rendszerről, és az azzal megvalósuló adatkezelésről, további információk szükségesek.

Együttműködését előre is köszönöm.

Budapest, 2019. június 11

Üdvözlettel:


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár