



Ügyiratszám: NAIH/2016/6208/2/J.

Dr. Váradi Piroska főosztályvezető
és dr. Barla-Szabó Tamás
részére

Nemzeti Védelmi Szolgálat
Korrupciómegelőzési Főosztály

kmf@nvsz.police.hu
barla-szabot@nvsz.police.hu

Tisztelt Főosztályvezető Asszony!

Köszönettel megkaptam a Nemzeti Korrupcióellenes Programmal összefüggő intézkedések 2017-2018. évre vonatkozó tervéhez elkészített koncepciót, amellyel kapcsolatban az alábbi megjegyzéseket teszi a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH).

A Koncepció 3. pontjában kifejtett átláthatósági célok, amelyek részben az állam gazdasági társaságokbeli részesedésének átláthatóságáról, illetve ezen cégek átlátható működéséről és a köztulajdonnal való prudens gazdálkodás nyilvánosság általi ellenőrizhetőségéről (3.2. pont) azt állítja, hogy ezen cégek közzétételére kizárólag a gazdasági társaságok általános közzétételi kötelezettsége vonatkozik, a közfeladatot ellátó szervekre vonatkozó közzétételi kötelezettségek nem, pontosításra szorul. Javasoljuk egyértelműen pontosítani, hogy a Koncepció mely köztulajdonban lévő gazdasági társaságokat nem tekint az információszabadság szerinti közfeladatot ellátó szerveknek. Tekintettel többek között az AB 25/2014. (VII. 22.) AB határozatára és a NAIH/2016/1911/V ajánlására is. Ezen pontosítás a legalább többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok átláthatóságával kapcsolatban nagy előrelépést jelenthetne a közpénzekkel való felelős, transzparens gazdálkodás alaptörvényi garanciáinak biztosításában, és ily módon a tisztességes közélet megeremtése érdekében. Engedje meg, hogy a NAIH egy korábbi, még 2015 augusztusában a Nemzeti Fejlesztési Minisztériumnak megküldött összefoglaló anyag megállapításaira hívja fel ismételten a figyelmet.

Javasolom annak meghatározását, hogy új jogszabályi alapokra van-e szükség, tehát az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) általános közzétételi listáján túli, különös közzétételi listaként kötelező közzétételt előíró, a köztulajdonban lévő gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Kgttv.) rendelkezései között szabályozni.

Utóbbi megoldás alkalmas lenne arra, hogy a Kgttv. szerinti adatokkal, illetve akár az államháztartás működéséről szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Ávr.) szerinti adatokkal kiegészített, az állami cégek számára – és nem a

közhatalmi feladatokat ellátó közfeladatot ellátó szervekre kidolgozott – kötelezően közzevendő általános közzétételi listát lehetne kidolgozni.

Az önálló honlap létrehozása, és annak időszerű, átlátható, követhető és közérthető formában tartása nagyon fontos álláspontom szerint is, azonban megfontolandó, hogy az Egységes Közadatkereső Rendszeren (www.kozadat.hu) belül egy a gazdasági társaságokra szabott gyűjtőfelület létrehozása, amely az adatok kereshetőségét, az egységes közzétételt is elősegítené.

Ellentmondásosnak tűnhet, hogy míg a teljesen magántulajdonban lévő gazdasági társaságok számára a beszámoló közzétételének elmaradását a NAV akár 1 millió forint bírsággal is sújthatja, a közpénzekkel kapcsolatos közzétételi kötelezettség tényleges szankcionálására nincs módja a NAIH-nak. Lásd bővebben a NAIH elnökének közleménye: naih.hu/files/2016-09-28-Infoszabnap-kozlemeny.pdf

A Koncepció a korrupcióellenes küzdelem személyi és tárgyi feltételrendszerének megteremtésének továbblépési irányában olyan célkitűzéseket fogalmaz meg, amelyek egyrészt a minősített adatok védelme szempontjából, másrészt az információs önrendelkezési jog érvényesülése szempontjából aggályos utalásokat tartalmaz. A tervbe vett célkitűzések egy része – pl. a poligráfós ellenőrzések vagy a nagy földrajzi területek ellenőrzésének igénye – adatvédelmi szempontból is elemzendő valamint értékelendő és a NAIH csak annyiban támogatja, amennyiben az információs önrendelkezési jog korlátozása mellőzhetetlenül szükséges és amennyiben a korrupciós kockázatok csökkentéséből fakadó előny igazolhatóan és határozottan meghaladja az adatvédelmi jogkorlátozás negatív hatását.

Ezen utalások kidolgozatlanságából fakadóan egyelőre a NAIH annyiban tudja támogatni a korrupció elleni harc ezen irányvonalait, amennyiben az információs önrendelkezési jog érvényesülésére tekintettel tud megvalósulni.

Budapest, 2016. november „21.”

Üdvözlettel:

