



Ügyszám: NAIH/2018/6320/2/J
Ügyintéző: dr. Román Anita

Balogh András József
jogi és igazgatási ügyekért felelős helyettes államtitkár

Honvédelmi Minisztérium

Budapest
joko@hm.gov.hu

Tisztelt Helyettes Államtitkár Úr!

Az országgyűlési képviselői igazolvánnyal történő belépés rendjéről, valamint a Magyar Honvédség Szolgálati Szabályzatának kiadásáról szóló 24/2005. (VI. 30.) HM rendelet módosításáról szóló HM rendelet véleményezésre megküldött tervezetéhez az alábbi észrevételeket teszem.

1. A rendelet tervezete alapvetően két eltérő, de egymással összefüggő jogintézményt kíván szabályozni.

Egyrészt az országgyűlési képviselő, valamint (a Magyar Honvédség Szolgálati Szabályzata tekintetében) az alapvető jogok biztosának a Honvédelmi Minisztérium, a honvédelemért felelős miniszter közvetlen alárendeltségébe tartozó szervezetek és a Magyar Honvédség katonai szervezeteinek objektumaiba, laktanyáiba történő belépésének módját.

Másrészt az országgyűlési képviselő és az alapvető jogok biztosa közadatokról történő tájékoztatásának kereteit, módját, korlátait.

Az országgyűlési képviselő (valamint az alapvető jogok biztos) honvédségi objektumokba történő belépése, annak mikéntje nyilvánvalóan összefügg e két tisztséghez fűződő tájékoztatási jog gyakorlásának módjával, annak tartalmával.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) feladata az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (2) bekezdése szerint a személyes adatok védelméhez, valamint a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez

való jog érvényesülésének ellenőrzése és elősegítése, továbbá a személyes adatok Európai Unión belüli szabad áramlásának elősegítése.

A közérdekű adatok megismerésének joga az Alaptörvényben meghatározott alapvető jogok közé tartozik. Az Alaptörvény alapján az állampolgárokat vagy mindenkit megillető alapvető jogok az állam és az egyén viszonylatában értelmezhetők. A közérdekű adatok megismerésére és terjesztésére vonatkozó, az Alaptörvény VI. cikk (2) bekezdésében megnevezett alapvető jog az egyént illeti meg az állammal szemben. E jog nem azonos a demokratikus közhatalmi testületek tagjainak a demokratikus jogállamiság követelményeiből levezethető, az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvényben meghatározott tájékoztatói és adatmegismerési jogával.

Hatóságunk következetes joggyakorlata az előbb vázolt jogértelmezés alapján az, hogy a demokratikus közhatalom választott testületei tagjai számára külön törvényben biztosított adatmegismerési jog értelmezése és az ilyen ügyek vizsgálata kívül esik a hatóság törvényben meghatározott feladat- és hatáskörén.

A fent írtakat fenntartva azonban mégis megjegyezném, hogy a Magyar Honvédség Szolgálati Szabályzatának (a továbbiakban: Szabályzat) a tervezet 5. § (2) bekezdése szerinti kiegészítése a tekintetben mindenképp pontosításra szorul, hogy az országgyűlési képviselők mellett az országgyűlési biztosok közadatakról történő tájékoztatásának módjáról rendelkezik, noha ez az intézmény 2012.01.01-jei hatállyal megszűnt és az országgyűlési biztosok intézményét felváltotta az alapvető jogok biztosa. Ennek megfelelően ahol a tervezet országgyűlési biztosokat említ ott az alapvető jogok biztosa, valamint helyettesei említendőek.

2. Engedje meg továbbá, hogy Hatóságom feladat- és hatásköréhez kapcsolódó belépési jogosultsággal összefüggésben is jelezzek két szabályozási hiányosságot, mely egyes honvédelmi miniszteri rendeletek tartalmi felülvizsgálata során, honvédelmi miniszteri rendeletalkotási jogkörben eljárva megszüntethető volna.

2016. november 29-én kelt, NAIH/2016/6327/2/J, NAIH/2016/6329/2/J ügyszámú, levelemmel megkerestem a honvédelmi miniszttert és kezdeményeztem a két alábbi miniszteri rendelet szabályozásának felülvizsgálatát:

- a) az országgyűlési biztosnak a Honvédelmi Minisztérium és a Magyar Honvédség működésére szolgáló területeire történő belépéséről szóló 11/1996. (IX.25.) HM rendelet, amely az adatvédelmi biztos eljárása során követendő szabályokat tartalmazza, azonban az adatvédelmi biztosi intézmény a Hatóság 2012-es felállításával megszűnt és nincs olyan általános rendelkezés, amely alapján az adatvédelmi biztosra vonatkozó szabályokat a Hatóságra is alkalmazni lehetne;

- b) a katonai nemzetbiztonsági szolgálatok által használt objektumokba történő belépés rendjéről szóló 39/2007. (X.10.) HM rendelet, amely ugyan annyiban követi a hatályos jogszabályokat, hogy személyi hatálya az országgyűlési biztos helyett az alapvető jogok biztosára terjed ki, azonban Hatóságunk eljárására ezek a szabályok sem alkalmazhatóak.

Az akkor hivatalban volt honvédelmi miniszter Dr. Simicskó István 495-50/2016/k Nyt. számú, 2017. január 30-án kelt válaszelevele szerint a fenti miniszteri rendeletek módosítására irányuló kodifikációs munkálatok megkezdődtek.

Kérem Helyettes Államtitkár Urat, hogy a fenti két miniszteri rendelet szabályozásának felülvizsgálatával és az ennek során tett intézkedéssel kapcsolatban tájékoztatni szíveskedjen.

Budapest, 2018. október „31”.

Üdvözlettel:



Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár