



Ügyszám: NAIH-6383-2/2012/V.

Állásfoglalás közszolgáltatási szerződés alapján kötelezően igénybe veendő szolgáltatást nyújtó gazdasági társaság kezelésében lévő adatok nyilvánosságáról

(...)  
részére

(...)

(...)

Tisztelt Ügyvéd Úr!

Ön ügyfele, a (...) Kft. képviseletében a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) állásfoglalását kérte arról, hogy a Kft. köteles-e, és ha igen, milyen adatokra vonatkozóan teljesíteni a 2012. november 20-án a cég vezetésére, a társaság szerkezetére és a javadalmazásokra vonatkozó közérdekű adat megismerése iránti adatigénylést.

A (...) Kft. 100%-os magántulajdonban van, és 2010-ben a (...) Megyei Önkormányzattal megkötött kizárólagosságot biztosító közszolgáltatási szerződés alapján látja el a kéményseprő-ipari közszolgáltatást a megyei önkormányzat területén. Tevékenységéhez a Kft. nem kap az önkormányzattól közpénzt, a közszolgáltatást igénybe vevők közvetlenül a Kft.-nek fizetik meg a szolgáltatás ellenértékét.

Az adatigénylés teljesíthetőségével összefüggésben a Hatóság álláspontja az alábbi.

#### 1. Jogszabályi háttér

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. § 2. pontja értelmében *személyes adat* az érintettel kapcsolatba hozható adat – különösen az érintett neve, azonosító jele, valamint egy vagy több fizikai, fiziológiai, mentális, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára jellemző ismeret –, valamint az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés.

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint *közérdekű adat*: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a *személyes adat fogalma alá nem eső*, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

Ugyanezen szakasz 6. pontja szerint *közérdekből nyilvános adatnak* minősül a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének két módját szabályozza: az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28.§-31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt – proaktív adatszolgáltatást (Infotv. 32. § - 37.§).

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése értelmében „az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse”.

Az Infotv. 26. § (3) bekezdése alapján, ha törvény másként nem rendelkezik, *közérdekből nyilvános adat* a jogszabály vagy állami, illetőleg helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó szervek vagy személyek kezelésében lévő, *e tevékenységükre vonatkozó, személyes adatnak nem minősülő adat*.

Az Infotv. külön fejezetben szabályozza a közérdekű adatok meghatározott köre tekintetében a közzététel kötelezettségét, ezen belül a 23. alcím állapítja meg az elektronikus közzététel szabályait. A közzéteendő adatok körét, az általános közzétételi listát az Infotv. 1. számú melléklete tartalmazza.

Az Infotv. 32. §-a szerint a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

Az Infotv. alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető [Infotv. 33. § (1) bekezdés].

## 2. Az információs szabadság és a gazdasági élet szereplőinek üzleti adatai

Az információs szabadság alapvető lényege, hogy az állam mint közhatalmat gyakorló, közpénzekről döntő apparátus átlátható és ellenőrizhető legyen az egyének által. Az Alaptörvény 38. cikke és 39. cikke, valamint az azokat részletes tartalommal kitöltő törvények, így a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) és az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Ávtv.) rendelkezései értelmében nem csak az számít annak megítélésénél, hogy valamely szerv, gazdasági társaság az Infotv. szerint közfeladatot ellátó szerv-e, hogy valamely szerv, személy jogszabályban meghatározott tényleges közfeladatot lát-e el, hanem a nemzeti vagyonnal való rendelkezés és gazdálkodás ténye.

Az Infotv. 26. § (3) bekezdése nem azt a gazdasági társaságot minősíti közfeladatot ellátó szervvé, amely az önkormányzattal kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő közszolgáltatást végez, hanem azokat az adatokat minősíti közérdekből nyilvános adatokká, amelyek ezen kötelezően igénybe veendő és más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó cégek ezen tevékenységével kapcsolatosak. Ezen adatok tekintetében tehát az egyedi adatigényléseket cégüknek teljesítenie kell.

Mivel az Infotv. 26. § (3) bekezdése a személyes adatokat kiveti a közérdekből nyilvános adatok köréből, a munkavállalói juttatások – név szerinti bontásban – kívül esnek ezen a körön. A foglalkoztatottakra vonatkozóan csak összesített adatokat lehet kiadni az adatigénylés teljesítéseként.

### 3. Az üzleti titok megismerhetősége

Az Infotv. 27. § (3) bekezdése alapján az üzleti titok megismerésére a Polgári Törvénykönyvben foglaltak az irányadók.

A Polgári törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 81. § (2) bekezdése szerint üzleti titok a gazdasági tevékenységhez kapcsolódó minden olyan tény, információ, megoldás vagy adat, amelynek nyilvánosságra hozatala, illetéktelenek által történő megszerzése vagy felhasználása a jogosult – ide nem értve a magyar államot – jogszerű pénzügyi, gazdasági vagy piaci érdekeit sértené vagy veszélyeztetné, és amelynek titokban tartása érdekében a jogosult a szükséges intézkedéseket megtette.

A Ptk. 81. § (3) bekezdése értelmében *nem minősül üzleti titoknak* az állami és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai közösségi támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezményel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz – így különösen a technológiai eljárásokra, a műszaki megoldásokra, a gyártási folyamatokra, a munkaszervezési és logisztikai módszerekre, továbbá a know-how-ra vonatkozó adatokhoz – való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve, hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.

A Ptk. 81. § (4) bekezdése azt is kimondja, hogy az, aki az államháztartás valamely alrendszerével pénzügyi, illetve üzleti kapcsolatot létesít, kérésre köteles a jogviszonnyal összefüggő és a (3) bekezdés alapján közérdekből nyilvános adatokra vonatkozóan tájékoztatást adni. A felvilágosítás oly módon is történhet, hogy az adatokat a honlapon vagy a hirdetményi lapban teszik közzé. A felvilágosítás megtagadása esetén, vagy ha a felvilágosítást kérő szerint a tájékoztatás nem kielégítő, a törvényességi felügyelet gyakorlására jogosult szerv eljárása kezdeményezhető.

A fentiek értelmében tehát mind a közfeladatot ellátó szervek, mind azok a gazdálkodó szervezetek, amelyek az állammal, az önkormányzatokkal bármiféle üzleti kapcsolatba kerülnek, kötelesek gazdasági tevékenységük adatainak nyilvánosságra kerülését eltűrni, mégpedig olyan mértékig, hogy a közvagyonnal való gazdálkodás, a közpénzek felhasználása ellenőrizhető legyen. Vagyis a közfeladatot ellátó szervekkel kötött szerződés mindazon adatai nyilvánosak, melyek titokban maradásához az érintettnek nem fűződik jogszerű érdeke. A Hatóság álláspontja szerint e nyilvános adatkörbe tartoznak például a szerződéses összegek, a szerződések tárgya, tartalma, a szerződéses feltételek, az elszámolásra, a szerződések teljesítésére vonatkozó adatok. Ezek azonban csak annyiban lehetnek nyilvánosak, amennyiben nem eredményezik a technológiai eljárásokra, a műszaki megoldásokra, a gyártási folyamatokra, a munkaszervezési és logisztikai módszerekre vonatkozó adatokhoz való hozzáférést.

Ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot (pl. a szerződést kötő anyja neve) is tartalmaz, a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni [Infotv. 30. § (1) bekezdés].

A Kft. és az önkormányzat között létrejött szerződés adatainak megismerésére irányuló adatigénylést teljesíteni lehet természetesen akár a fenti adatok megküldésével, ha azonban az adatigénylő a szerződések másolatát kéri ki az adatokat kezelő szervtől, akkor az köteles – a meg nem ismerhető adatok felismerhetetlenné tételével – rendelkezésére bocsátani a szerződések másolatát.

Összefoglalva tehát a kötelezően igénybe veendő közszolgáltatási tevékenységének körében a Kft. – a személyes adatokat és a Ptk. 81. § (3) bekezdése szerinti adatokat kivéve – köteles a közérdekű

adatigényléseket teljesíteni. Az igénylő által meg nem ismerhető adatot – így a személyes adatokat, a technológiai eljárásokra, a műszaki megoldásokra, a gyártási folyamatokra, a munkaszervezési és logisztikai módszerekre, továbbá a know-how-ra vonatkozó adatokat – pedig az Infotv. 30. § (1) bekezdése alapján felismerhetetlenné kell tenni.

A Kft.-nek mérlegelési jogot ad a Ptk. 81. § (3) bekezdése, amely szerint a Kft. és az önkormányzat is korlátozhatja az olyan technológiai eljárásokra, a műszaki megoldásokra stb. vonatkozó adatokhoz való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, ez azonban nem akadályozhatja meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét. Ezen mérlegelési jog gyakorlása esetén az Infotv. 30. § (5) bekezdését is szem előtt kell tartani, amely szerint, amennyiben az adatigénylés megtagadása tekintetében törvény az adatkezelő mérlegelését teszi lehetővé, akkor a megtagadás alapját szűken kell értelmezni.

#### 4. Az elektronikus információszabadság

Az Infotv. 26. § (3) bekezdése nem magát azt a gazdasági társaságot minősíti közfeladatot ellátó szervvé, amely az önkormányzattal kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő közszolgáltatást végez, hanem a cég tevékenységével kapcsolatos adatokat minősíti közérdekből nyilvános adatokká. Ezen adatok tekintetében az Infotv. 28. § (1) bekezdése alapján az egyedi adatigényléseket teljesítenie kell a cégnek az Infotv. 28. § - 30. §-ok által meghatározottak szerint.

Összességében tehát megállapítható, hogy az egyedi közérdekű adatigénylések teljesítésének kötelezettsége attól függetlenül fennáll, hogy más, a gazdasági társaságra vonatkozó jogszabályok hogyan szabályozzák az üzleti adatok megismerhetőségét. Mivel azonban az Infotv. nem közfeladatot ellátó szervként határozta meg a kötelezően igénybe veendő közszolgáltatást végző gazdasági társaságokat, ezért az Infotv. 32. § - 37. §-ok szerinti közzétételi kötelezettség cégüket nem terheli.

A személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz továbbra is bizalommal.

Budapest, 2013. január 14.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök