



Ügyiratszám: NAIH/2835-5/2025.

Előzmény: NAIH-9064/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

j e l e n t é s e

Kisnamény Község Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) **Kisnamény Község Önkormányzatával** (a továbbiakban: Önkormányzat) szemben az Önkormányzat információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. § szerinti általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének hiányával összefüggésben, és kérte a Hatóság vizsgálatának lefolytatását.

A bejelentő NAIH-9064-1/2024. iktatószámú beadványában azt sérelmezte, hogy az Önkormányzatnak nincs saját honlapja; a Túristvándi Közös Önkormányzati Hivatal honlapján is kizárólag a község bemutatása található meg, a közérdekű adatok nincsenek közzétéve, így a képviselő-testület üléseinek a jegyzőkönyvei sem. A bejelentés szerint a jegyzőkönyvekre vonatkozó adatok a <https://kozadat.hu/kereso/> weboldalon sem voltak elérhetőek.

A Hatóság álláspontja – a rendelkezésre álló adatok alapján – a következő volt:

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv)¹ – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik.

Az Infotv. 33. § (1) bekezdése szerint az Infotv. alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen

¹ Infotv. 33. § (2) a) a Sándor-palota, az Országgyűlés Hivatala, az Alkotmánybíróság Hivatala, az Alapvető Jogok Biztosának Hivatala, az Állami Számvevőszék, a Magyar Tudományos Akadémia, a Magyar Művészeti Akadémia, az Országos Bírósági Hivatal, a Legfőbb Ügyészség,

b)

c) a központi államigazgatási szerv a kormánybizottság kivételével, továbbá az országos kamara, valamint

d) a fővárosi és vármegyei kormányhivatal.

(3) A (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is eleget tehetnek.

(4) A köznevelési intézmény és a szakképző intézmény az e törvény szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségének az ágazati jogszabályokban meghatározott információs rendszerhez történő adatszolgáltatás teljesítésével eleget tesz.

kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése alapján továbbá a községi önkormányzatok választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<https://kozadat.hu>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezetnek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (1) bekezdése előírja, hogy „a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre (a továbbiakban: jegyzékre) mutató hivatkozást. A hivatkozást jól látható módon kell elhelyezni, „Közérdekű adatok” elnevezéssel, továbbá fel kell tüntetni az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozást is.”

A Rendelet 2. § (2) bekezdés szerint „az adatközlő a jegyzéket úgy alakítja ki, hogy a jegyzék az 1. melléklet szerinti tagolásban tartalmazza az általános közzétételi lista szerinti adatokat tartalmazó közzétételi egységeket, vagy hivatkozik azokra. Amennyiben az adatközlő más adatfelelőstől származó adatot tesz közzé, a jegyzéket adatfelelősenkénti tagolásban, az 1. mellékletben foglaltak szerint kell kialakítani. Az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre”.

Az Infotv. 1. mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza. A II/9. pont pedig kifejezetten előírja a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések közzétételét is.

Az Infotv. fenti rendelkezései alapján a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikusan közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor.

A Hatóság az eljárás során áttekintette az Önkormányzat hivatalos honlapját (<https://www.turistvandinepfoiskola.hu/index.php/kisnamenty.html>), és észlelte, hogy a honlapon nem szerepelt „Közérdekű adatok” menüpont és az Önkormányzat Infotv. 1. sz. melléklete szerinti általános közzétételi listája.

A Hatóság észlelte továbbá, hogy az Önkormányzat a <https://kozadat.hu> elektronikus közzétételt biztosító internetes felületre nem regisztrált.

A Hatóság továbbá az Önkormányzat KÖH/39-3/2024. ügyiratszámú válaszelevelének kézhezvételét követően megtekintette az Önkormányzat <https://kisnamentyonkormanyzat.webnode.hu/> elérhetőségen megtalálható új honlapját (a továbbiakban: Honlap, letöltés időpontja 2024.11.12.), és azzal kapcsolatban az alábbi megállapításokat tette.

A Honlap nyitóoldalán továbbra sem volt megtalálható a „Közérdekű adatok” menüpont, és az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista. A Honlapon megtalálható „Önkormányzat” menüpont ugyan a közérdekű adatok gyűjtőhelyeként funkcionált, azonban az itt megtalálható adatok nem fedték le teljeskörűen az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti általános közzétételi lista tartalmát, és nem

az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában jelentek meg. Az Önkormányzat menüponton belül voltak megtalálhatóak az Önkormányzat elérhetőségének, valamint az Önkormányzat képviselő-testülete és annak munkáját támogató bizottság tagjainak az adatai, valamint az Önkormányzat felügyeleti szerveinek megnevezései és elérhetőségei. Az „Önkormányzat” menüponton belül az „Önkormányzati rendeletek” menüpontra kattintva a Nemzeti Jogszabálytár weboldalára (<https://or.njt.hu/>, letöltés időpontja 2024.11.12.) mutató hivatkozás jelent meg, amelyen keresztül további kereséssel elérhetőek voltak az Önkormányzat rendeletei. Az „Önkormányzat” menüpont „Elektronikus ügyintézés” almenüjéből az E- önkormányzati portál nyitóoldalára mutató link (<https://ohp-20.asp.lgov.hu/nyitolap>, letöltés időpontja: 2024.11.12.) jelent meg, melyen keresztül elérhető vált az elektronikus önkormányzati ügyintézés. A Honlapon az „Önkormányzat” menüponton belül megtalálható közérdekű adatok az általános közzétételi lista I. fejezet 1., 5. és 11. közzétételi egységek, valamint a II. fejezet 6. és 8. sz. közzétételi egység tartalmának feleltek meg részlegesen, a listában található további közzétételi egységek adatai (I. fejezet 2-4., 6-10., II. fejezet 1-7., 9-25. és III. fejezet 1-8.) – így a bejelentésben is kifogásolt, az Önkormányzat képviselő-testületi üléseiről készített jegyzőkönyvek - egyáltalán nem jelentek meg a Honlapon.

A Hatóság ismételten áttekintette továbbá az Önkormányzatnak a közadattár felületén elérhető közérdekű adatait. A Hatóság észlelte, hogy a NAIH-9064-2/2024. számú megkeresésben foglalt hiányosságok a közadattár tekintetében továbbra is fennálltak (<https://kozadat.hu/kereso/talalatok?szoveg=Kisnam%C3%A9ny&sema=2&sema=3&sema=4&sema=5&sema=11&sema=12&sema=1>, letöltés időpontja: 2024.11.12.). A Honlapon nem jelent meg az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozás sem.

A Hatóság a fentiekben foglaltakra tekintettel az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján felszólította az Önkormányzatot, hogy küldje meg a Hatóság részére a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet, megjelölve az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó határidőket.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a Hatóság felszólításában foglaltakra nem válaszolt, továbbá általános közzétételi kötelezettségének sem tett eleget, a Hatóság NAIH-2835-1/2025. ügyszámon az Infotv. 56. § (3) bekezdése alapján megkereste az Önkormányzat törvényességi felügyeletét ellátó Szabolcs Szatmár Bereg Vármegyei Kormányhivatalt (a továbbiakban: Kormányhivatal), és kérte hatékony fellépését az Önkormányzat transzparens működése, valamint a közérdekű adatok nyilvánosságának biztosításához.

A Kormányhivatal SZ/153/00772-5/2025 ügyiratszámú levelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy 2025. január 1-jétől az Önkormányzat a Túrístvándi Közös Önkormányzati Hivaltól átkerült a Kölcsei Közös Önkormányzati Hivatalhoz. A Kormányhivatal SZ/153/00772-5/2025 ügyiratszámú levelében arról is tájékoztatta a Hatóságot, hogy tájékoztatást kért a Kölcsei Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjétől az Önkormányzat általános közzétételi kötelezettségével kapcsolatos mulasztások orvoslása érdekében. A Kölcsei Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy a <https://kisnamenyonkormanyzat.webnode.hu/onkormanyzat/> weboldalon a 2024. évre vonatkozóan a jegyzőkönyvek feltöltése megtörtént; a 2025. évre vonatkozóan pedig folyamatos lesz; továbbá, hogy az Önkormányzat egyéb közzétételi kötelezettségének is eleget tett.

Az ügygel kapcsolatban a Hatóság az alábbi álláspontra jutott:

A Hatóság a Kormányhivatal válaszlevelét követően ismételten megtekintette a Honlapot (<https://kisnamenyonkormanyzat.webnode.hu/>, letöltés időpontja: 2025.07.21.), és az alábbi megállapításokat tette.

A Honlapon a „Közérdekű adatok” menüpont nem érhető el közvetlenül a Honlap nyitóoldaláról, valamint a Honlapon nem található meg az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozás sem.

Az Önkormányzat képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló, 2025.07.04. napjától hatályos 2/2025. (II.27.) önkormányzati rendelete tartalmazza a Kölcsi Közös Önkormányzati Hivatal megnevezését – melynek az Önkormányzat 2025.01.01-jétől tagja -, valamint az Önkormányzat megújult honlapjának elérhetőségét is (<https://kisnamenyonkormanyzat.webnode.hu/>).

A „Közérdekű adatok” alatt azonban továbbra sem jelennek meg teljeskörűen az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti általános közzétételi lista adatai. A „Közérdekű adatok” menüponton belül kizárólag az Önkormányzat I. 1. pont szerinti elérhetőségi adatai, a vezetők I.3. pont szerinti adatai és az I. pont 5. pontnak megfelelően a képviselő-testületi tagok neve érhető el.

A Honlapon megtalálható „Önkormányzat” menüpont továbbra is a közérdekű adatok gyűjtőhelyeként funkcionál, azonban az itt megtalálható adatok sem fedik le teljeskörűen az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti általános közzétételi lista tartalmát, és nem az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti struktúrában jelennek meg. Az Önkormányzat a Kormányhivatal megkeresését követően a „Közérdekű adatok” helyett ebbe a menüpontba töltötte fel a képviselő-testületi ülések 2024. évi és 2025. évi jegyzőkönyveit (<https://kisnamenyonkormanyzat.webnode.hu/jegyzokonyvek/>, letöltés időpontja: 2025.07.21.), a jegyzőkönyvek közül a legfrissebb jegyzőkönyv 2025. március 12-ei dátumú. Az Infotv. 1. melléklet III. fejezetében szereplő gazdálkodási adatok sehol sem találhatóak meg a Honlapon.

A Hatóság ismételtén áttekintette továbbá az Önkormányzatnak a **közzétett** felületén elérhető közérdekű adatait, és észlelte, hogy az Önkormányzat a <https://kozadat.hu> elektronikus közzétételt biztosító internetes felületre továbbra sem regisztrált.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat sorozatosan figyelmen kívül hagyta a Hatóság megkereséseit és felszólítását, megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket.

Az Önkormányzat továbbá a Hatóság korábbi felszólításában kifejtett állásfoglalása ellenére az általános közzétételi kötelezettségének a jelen jelentés elkészítésének időpontjáig sem tett a törvényi előírásoknak megfelelően eleget.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki. A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé teszi. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az információszabadság, és az ahhoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár
távollétében

Dr. Bendik Tamás
általános elnökhelyettes