



Ügyszám: NAIH-6099-1/2023
Előzmény: NAIH-7492/2022
NAIH-3304/2021
NAIH/2020/1508
NAIH/2019/5081

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Balatongyörök Község Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő Balatongyörök Község Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) közzétételi kötelezettségének hiányosságairól tájékoztatta a Hatóságot, és kezdeményezte vizsgálatát.

Beadványában leírta, hogy az Önkormányzat nem tette közzé teljeskörűen a honlapján az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. számú mellékletében felsorolt közzétételi adatokat.

A Hatóság az ügyben az Infotv. 38. § (3) bekezdésének a) pontja alapján vizsgálatot indított, melynek keretében 2019. július 5-én kelt, NAIH/2019/5081/2. ügyiratszám alatt az alábbi felszólítást küldte az Önkormányzatnak:

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles „*tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni*”.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható

módon, a beteketés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szerveknek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartotta hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint - a közfeladatot ellátó szerv feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

Mivel az Önkormányzat honlapján¹ az önkormányzati rendeletek csak a Nemzeti Jogszabálytár oldalára történő hivatkozással voltak elérhetők, a Hatóság kérte, hogy ezen rendeleteket vagy töltsék fel az Önkormányzat saját honlapjára, vagy pedig oly módon adják meg azok elérhetőségét, hogy a link megnyitásával közvetlenül az adott rendelet jelenjen meg a Nemzeti Jogszabálytárban.

A Hatóság vizsgálata során megállapította, hogy az Önkormányzat hiányosan tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének – mivel a tevékenységre, működésre vonatkozó adatok hiányosan szerepelnek, a gazdálkodási adatok pedig egyáltalán nem találhatóak meg a honlapon – ezért az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság felszólította az Önkormányzatot arra, hogy a megállapított jogsérelmet haladéktalanul orvosolja és az elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv.-ben foglaltak szerint tegyen eleget.

Az Önkormányzat 2019. július 19-én kelt levelében arról nyújtott tájékoztatást, hogy az Önkormányzat Képviselő-testülete a weboldal teljes korszerűsítéséről és megújításáról döntött, ennek érdekében vállalkozási szerződést kötött egy Kft.-vel.

Továbbá tájékoztatta a Hatóságot, hogy az új weboldal készítése folyamatban van, az önkormányzati oldal várhatóan 2019 szeptember hónapban lesz végleges.

A Hatóság 2019. december 18-i levelében kérte az Önkormányzatot – tekintettel arra, hogy az általuk megjelölt határidő akkor már hónapok óta lejárt – szíveskedjenek tájékoztatni a Hatóságot az Önkormányzat közzétételi kötelezettségének teljesítésével kapcsolatban megtett intézkedéseiről.

A jegyző 2020. január 31-én kelt válaszában arról nyújtott tájékoztatást, hogy az Önkormányzat weblapja elkészült, valamint folyamatban van az adatok feltöltése.

¹ <https://balatongyorok.hu/onkormanyzat>

A Hatóság ismételten áttekintette a honlapot és megállapította, hogy a 2020. évre vonatkozó adatok nem kerültek feltöltésre.

Az Infotv. 56. § (1) bekezdés alapján ezért ismételten felszólította az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 1. számú melléklete szerinti adatokat, dokumentumokat — az adott évre vonatkozóan — is tegyék elérhetővé a honlapon.

A jegyző 2020. július 30-i válaszában kifejtette, hogy az Önkormányzat megújult weblapjára már közzétételre kerültek a képviselő-testület 2020. július 15. napjáig bezárólag megtartott üléseinek előterjesztései, jegyzőkönyvei. Feltöltésre kerültek azok az önkormányzati rendeletek, amelyek a 2020. évben módosításra kerültek. Tájékoztatva továbbá a Hatóságot, hogy a rendeletek egyebekben a Nemzeti Jogszabálytár oldalán is megtalálhatóak.

A Hatóság 2020. augusztus 14-i, NAIH/2020/1508/4. ügyszámú levelében megállapította, hogy ugyan a fent említett dokumentumok valóban feltöltésre kerültek, azonban az Infotv. 1. számú melléklete III. pontja szerinti gazdálkodási adatok továbbra sem találhatóak meg a weblapon. Az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján kérte, hogy az Önkormányzat vizsgálja felül a honlapját és a hiányzó kötelezően közzéteendő adatok, dokumentumok is kerüljenek feltöltésre a weblapra.

Ezután a Hatóság – az évek alatt – számos alkalommal megkísérelte felvenni a kapcsolatot az Önkormányzattal (NAIH/2020/1580/5; NAIH/2020/1508/6; NAIH-3304-1/2021; NAIH-3304-2/2021; NAIH-7492-1/2022), azonban a továbbiakban a megkeresésekben, illetve felszólításokban foglaltakkal kapcsolatban nem érkezett válasz.

Az ügygel kapcsolatban a Hatóság az alábbi álláspontra jutott.

Mivel az Önkormányzat sorozatosan figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólításait megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket.

Továbbá a Hatóság korábbi felszólításában kifejtett állásfoglalása ellenére az Önkormányzat általános közzétételi kötelezettségének a mai napig sem tett a törvényi előírásoknak megfelelően eleget.

A fentiekre tekintettel, a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az információs szabadság, és az ahhoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírása szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár