



Ügyszám: NAIH-11156-2/2025.

Dr. Bordás Gábor részére
közigazgatási államtitkár
Miniszterelnöki Kormányiroda

edina.valyi@kormanyiroda.gov.hu
velemenyezes@kormanyiroda.gov.hu

Tisztelt Államtitkár Úr!

A turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus tv.) módosítására tett javaslatával kapcsolatban a személyes adatok védelme és a közérdekű adatok nyilvánossága szempontjából az alábbi észrevételt teszem.

A javaslat 142. §-a, amely indokolása szerint a 15/2024. (VII.23) AB határozat alapján alaptörvény-ellenesnek nyilvánított Turizmus törvény 9/H.§-át módosítja, a 9/H. § (3) és (5) bekezdésében foglaltak alapján rendelkezik a szálláshely-szolgáltató általi adatkezelés, valamint tárhelyszolgáltató által biztosított tárhelyen rögzített személyes adatok adatkezelési határidejéről és a személyes adatok ezt követő törléséről, azonban továbbra sem határoz meg olyan adatkezelőt az (5) bekezdésben foglalt szervek kivételével, aki teljesíteni tudja az érintetti jogok biztosításához kapcsolódó kötelezettségeket.

A javaslat alapján ugyanis a szálláshely-szolgáltató kizárólag az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítéséig kezeli a szálláshely-szolgáltatást igénybe vevő személyes adatait, eddig az időpontig tekinthető adatkezelőnek. A jelenlegi szabályozási koncepció szerint a tárhelyszolgáltató adatfeldolgozóként kizárólag a tárhelyen titkosított formában történő tárolást végzi. A szálláshely-szolgáltatást igénybevevő adataihoz az Üzemeltető általi hozzáférésről a javaslat és a jelenlegi szabályozás nem rendelkezik, a javaslat 141. § rendelkezéséből pedig szintén az következik, hogy az Üzemeltető csak a statisztikai adatokhoz és a szálláshely-szolgáltató, illetőleg az annak képviselője adataihoz férhet hozzá. E tekintetben a javaslat 141. §-a bizonytalanná teszi az értelmezést, amikor az (1) bekezdésben úgy fogalmaz, hogy „A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központnak a szálláshely-szolgáltató által nyújtott adataihoz hozzáférési jogosultsággal rendelkezik.” E helyett javaslom „A Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ a szálláshely-szolgáltató adataihoz hozzáférési jogosultsággal rendelkezik.” szövegezést, elkerülve azt az értelmezési bizonytalanságot, hogy a szálláshely-szolgáltató által szolgáltatott, a vendégek személyes adataihoz történő hozzáférésről van-e szó, vagy pusztán a szálláshely-szolgáltató által magára és képviselőjére nézve szolgáltatott adatok hozzáféréséről. Ez jelenleg csupán a normaszöveg helyéből következik, miszerint a rendelkezés nem a Turisztikai törvény 6/A. fejezetében került elhelyezésre.

A szálláshely-szolgáltató adatszolgáltatásával érintett azon vendégek személyes adatai tekintetében beszélhetünk adatkezelőről, akiket érintően a javaslat 142. §-ában a Turizmus törvény 9/H. § (5) bekezdésében meghatározott célokból, az erre felhatalmazott szervek adatot igényelnek. E szervek egyébként is az adatszolgáltatás teljesítését követően válnak adatkezelővé a saját ágazati szabályozásuknak megfelelő feltételek szerint. Az érintetteknek a Turizmus törvény 9/H. § (1) bekezdésében meghatározott adatai tekintetében, a szálláshely-szolgáltató által a szálláshelykezelő szoftverben az adatszolgáltatási kötelezettsége teljesítésétől a 9/H. § (5) bekezdésében meghatározott időtartamban, vagyis az adatok rögzítését követő első év utolsó napjáig a módosító javaslat sem határozza meg az adatkezelő személyét.

Ténylegesen azonban az Üzemeltető a személyes adatok tárolása mint adatkezelési művelet tekintetében adatkezelővé válik. Az adatok megfelelő tárolásának biztosítása, a tárolás során történő védelme, egy esetlegesen bekövetkező adatvédelmi incidens kezelése tekintetében ugyanis lennie kell az adatkezelői kötelezettségek teljesítéséért felelős adatkezelőnek. A szabályozásnak is le kell képeznie az Üzemeltetőnek ezt – a kormányrendeletben kijelölt adatfeldolgozója (a tárhelyszolgáltató) közreműködésével végzett – az adatok tárolására korlátozódó adatkezelői helyzetét, ezen adatkezelési művelet tekintetében az Üzemeltetőt adatkezelőként meghatározó normaszöveggel.

Megjegyzendő, hogy a fent felvázolt korlátozott adatkezelői minőség, illetve az a tény hogy az Üzemeltető nem fér hozzá a vendégek személyes adataihoz, így ennek okán nem tudja teljesíteni e személyek érintetti jogaira vonatkozó kérelmét, nem mond ellent az általános adatvédelmi rendeletnek¹. Annak 11. cikke (1) bekezdése szerint ugyanis, ha azok a célok, amelyekből az adatkezelő a személyes adatokat kezeli, nem vagy már nem teszik szükségessé az érintettnek az adatkezelő általi azonosítását, az adatkezelő nem köteles kiegészítő információkat megőrizni, beszerezni vagy kezelni annak érdekében, hogy pusztán azért azonosítsa az érintettet, hogy megfeleljen e rendeletnek.

A (2) bekezdés értelmében ha az (1) bekezdésben említett esetekben az adatkezelő bizonyítani tudja, hogy nincs abban a helyzetben, hogy azonosítsa az érintettet, erről lehetőség szerint őt megfelelő módon tájékoztatja. Ilyen esetekben a 15-20. cikk nem alkalmazandó, kivéve, ha az érintett abból a célból, hogy az említett cikkek szerinti jogait gyakorolja, az azonosítását lehetővé tevő kiegészítő információkat nyújt.

A fentiek alapján az Üzemeltető tehát azonosítást nem igénylő adatkezelés végez, mely a Turizmus törvény alapján a vendégek személyes adatát érintően annak pusztán tárolását mint adatkezelési műveletet jelenti és adatkezelői felelőssége is csak e tekintetben áll fenn. A szabályozás és az adatkezelési rendszer kialakításának egyik lényegi eleme ugyanis, hogy a vendégekről tárolt személyes adatok ne legyenek hozzáférhetőek, csak az arra törvényben feljogosított szervek részére, törvényben meghatározott adatfelhasználási célokra. Az adatkezelési rendszer kialakítása folytán, tehát amennyiben az Üzemeltető nincs abban a helyzetben – még az érintett által közölt azonosító adatok birtokában sem – hogy a hozzá forduló érintettet az általa tárolt adatok tekintetében azonosítsa, akkor az általános adatvédelmi rendelet 15-20. cikke nem alkalmazandó.

A szálláshely-szolgáltatást igénybe vevők érintetti joggyakorlás keretében azon szervekhez fordulhatnak, melyek közvetlen hozzáféréssel átveszik a szálláshely-szolgáltatást igénybe vevő személyes adatait. Az Üzemeltető a hozzá forduló érintettek számára a fentiekről és arról nyújthat tájékoztatást, hogy az általa tárolt személyes adatokat, mely szervek jogosultak igényelni, azaz

¹ AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2016. április 27-i (EU) 2016/679 RENDELETE a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről

potenciálisan milyen igénylők férhetnek hozzá az érintett adataihoz, ha jogszerű adatfelhasználási cél áll fenn részükről.

Hangsúlyozandó továbbá, hogy a Turisztikai törvény 9/E. §-ában felsorolt adatigénylők az NTAK rendszerében garantáltan csak statisztikai adatokhoz férhessenek hozzá.

Budapest, *az elektronikus aláírás és időbélyegző szerint*

Dr. habil Péterfali Attila elnök, c. egyetemi tanár távollétében

Üdvözlettel:

Dr. Sziklay Júlia
nemzetközi elnökhelyettes