



## A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

### Ajánlása

#### **az igényelt közérdekű adatot ténylegesen kezelő szervezetre vonatkozó tájékoztatási kötelezettségről**

Mint arról a NAIH 2020. szeptember 28-án az információszabadság nemzetközi napja alkalmából kiadott közleménye<sup>1</sup> már korábban beszámolt, 2020. december 1-én életbe lépett a Tromsø-i Egyezmény (az Európa Tanács közérdekű adatot tartalmazó iratokhoz való hozzáférésről szóló Egyezménye, Magyarországon kihirdette: 2009. évi CXXXI. törvény).<sup>2</sup> Az Egyezmény – melyet Magyarország második országgént írt alá – az első kötelező erejű nemzetközi jogi dokumentum, mely elismeri a hivatalos iratokhoz való hozzáférés általános jogát és ehhez számos gyakorlati garanciát is hozzárendel.

A fenti egyezményre is hivatkozva a NAIH a közelmúltban információszabadság vizsgálati ügyekben ajánlást bocsátott ki két, egymással alá-fölérendeltségi viszonyban álló központi közigazgatási szerv részére. A vizsgált ügyekben a közérdekű adatigénylő az általa illetékesnek és hatáskörrel rendelkezőnek vélt szervekhez nyújtott be közérdekű adatigénylést, amelyek az adatigénylést arra való hivatkozással utasították el, hogy a kért és egyébként jogszabályi rendelkezések alapján is létező adatokat, dokumentumokat nem kezelik, de további tájékoztatást nem adtak. Az adatigénylés elutasítása formálisan ugyan megalapozott volt, tekintettel arra, hogy jelenleg az adatok tényleges kezelője az egyik szervezetből kivált, intézeti formában tovább működő korábbi szervezeti egység, de az alapvető jog gyakorlását nem segítette, hogy a szakismeretekkel rendelkező, közfeladatot ellátó szervek egyike sem tartotta szükségesnek azt, hogy az új adatkezelő személyéről tájékoztassa az adatigénylőt.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.) 32. §-a értelmében a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

Az. Infotv. 3. § 5. pontja értelmében közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

<sup>1</sup> <https://naih.hu/dontesek-informacioszabadsag-tajekoztatok-kozlemenyek?download=98:a-nemzeti-adatvedelmi-es-informacioszabadsag-hatosag-kozlemeny-ez-informacioszabadsag-napja-alkalmabol>

<sup>2</sup> Az Európa Tanács közérdekű adatot tartalmazó iratokhoz való hozzáférésről szóló Egyezményének kihirdetéséről szóló 2009. évi CXXXI. törvény [http://njt.hu/cgi\\_bin/njt\\_doc.cgi?docid=126013.388973](http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=126013.388973)

Az adatigénylés teljesítésének önmagában nem képezi akadályát az a körülmény, hogy az igényelt közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adat nem a közfeladatot ellátó saját tevékenységére vonatkozik, illetve nem a saját működésével összefüggésben keletkezett. A közérdekű adat kiadását önmagában megalapozza az a körülmény, hogy az a közérdekű adat a szerv kezelésében van.

Az Infotv. 30. § (3) bekezdése alapján az adatigény teljesítésének megtagadásáról, annak indokaival, valamint az igénylőt e törvény alapján megillető jogorvoslati lehetőségekről való tájékoztatással együtt [...] értesíteni kell az igénylőt. Az elutasított kérelmekről, valamint az elutasítások indokairól az adatkezelő nyilvántartást vezet, és az abban foglaltakról minden évben január 31-éig tájékoztatja a Hatóságot.

Az idézett törvényi rendelkezések értelmében a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő Magyarország Alaptörvényében biztosított alapvető jog érvényesülésének biztosítása körében a közfeladatot ellátó szervezetek **aktív kötelezettsége** van arra, hogy az általuk birtokolt adatfajták köréről is gyors és pontos tájékoztatást adjanak az adatigénylők számára, amely magában foglalja az igényelt adat létezésére, vagy hiányára (nem létezésére), az adat előállítására, kezelésére jogszabály alapján köteles szerv megnevezését, illetve az adat tényleges kezelőjére vonatkozó közérdekű adatok kiadását is.

A Hatóság álláspontját alátámasztja a Tromsø-i Egyezmény is, melynek 5. cikkelye szerint *a közhatalmi szervnek - amennyire ez ésszerűen lehetséges - segítenie kell az igénylőt az igényelt közérdekű adatot tartalmazó irat azonosításában. Ha a közhatalmi szerv nem rendelkezik az igényelt közérdekű adatot tartalmazó irattal, vagy nincs hatásköre arra, hogy az adatigénylést teljesítse, akkor - ha ez lehetséges, az igénylőt tájékoztatnia kell arról, hogy mely hatáskörrel rendelkező közhatalmi szervhez fordulhat.*

**A fentiek alapján a közérdekű adatigénylések elbírálása és teljesítése során alkalmazott helyes és követendő gyakorlat – feltéve, hogy erre vonatkozó információval rendelkezik, különösen, ha a tényleges adatkezelő jelenleg vagy korábban alárendeltségébe tartozik vagy tartozott, illetve a vonatkozó jogszabályok alapján az adatkezelő kiléte a szervezet által egyértelműen azonosítható –, hogy a megkeresett szerv az adatigénylő számára az adatigénylés elutasításával és az érintettet az Infotv. alapján megillető jogorvoslati tájékoztatással egyidejűleg nyújtson további felvilágosítást a tényleges adatkezelő személyéről.**

A közfeladatot ellátó szervezeteknek az információszabadság alapvető jogának maradéktalan érvényesülését elősegítő együttműködését a Hatóság üdvözli, arra a jövőben is feltétlenül számít.

Budapest, 2022. február 28.

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár