



Ügyszám: NAIH-10470-9/2024

Tárgy: határozat

## HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Nyíregyházi Szociális Gondozási és Egészségügyi Alapellátási Központtal** (székhely: 4400 Nyíregyháza, Vécsey köz 2., törzskönyvi azonosító szám: 802453, a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség feltételezett nem teljeskörű teljesítése tárgyában 2024. július 18. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

- I. **megállapítja, hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését** és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), **ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával részben megszüntette a jogsértő állapotot.**
- II. **kötelezi az Ügyfelet az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint arra, hogy a Felületen soron kívül, de legfeljebb 15 napon belül pótlólagosan teljesítse adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a 2024. július 25-én közzétett adatszolgáltatási táblázatának 7. és 8. adatszolgáltatási sorát érintően az adott szerződés alapján az adatszolgáltatás Felületen történő közzétételének napjáig teljesített nettó kifizetés összesített értékének és pénznemének a táblázat 11. „Szerződés értéke/Támogatás összege és pénzneme” elnevezésű oszlopában.**

A Hatóság az Infotv. 63/B. § (5) bekezdése alapján hivatalból elrendeli a jogorvoslati határidő leteltét követően a végleges határozatának az Ügyfél azonosító adatainak közzétételével történő nyilvánosságra hozatalát a Hatóság honlapján.

A II. pontban pontokban előírt intézkedést a határozat kézhezvételétől számított 15 napon belül kell végrehajtani, és az intézkedés megtételét a végrehajtástól számított 8 naptári napon belül kell írásban – az azt alátámasztó, a jelen határozat (47) bekezdése szerinti bizonyítékok előterjesztésével együtt – igazolni az Ügyfélnek a Hatóság felé.

A Hatóság felhívja az Ügyfél figyelmét arra, hogy a jelen határozat szerinti kötelezés határidőben történt igazolt végrehajtásának elmaradása esetén a Hatóság az Infotv. 63/B. § (3) bekezdése alapján egy új hatósági eljárásban bírságot szabhat ki. A bírság mértéke százezertől ötvenmillió forintig terjedhet.

\*\*\*

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan<sup>1</sup>, amely azt az ügy

<sup>1</sup> A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH\_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH\\_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki. <https://naih.hu/kozig-hatarozat-birosagi-felulvizsgalata>

irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

## INDOKOLÁS

### I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság 2024. július 17-én megtekintette az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) az Ügyfélre vonatkozóan szereplő, a 2024. április 27 – 2024. június 28. napja között kelt szerződésekkel kapcsolatos adatokat. Ennek alapján a Hatóság megállapította, hogy az EKR-ben az említett időszakot érintően szerepelnek az Ügyfélre vonatkozó, a következőkben megjelölt szerződések adatai:
  - a) „NySzGK - Élelmiszeripari termék és alapanyag (1 - Sertés húсок)” tárgyú szerződés, szerződés kelte: 2024. 06. 06., szerződő fél: PEMIKA TRANS Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság, Szerződés EKR azonosítója: SZ0119220, Szerződés nettó ellenértéke: 9 636 000,- HUF,
  - b) „NySzGK - Élelmiszeripari termék és alapanyag (4 - Kenyér, pékáru)” tárgyú szerződés, szerződés kelte: 2024. 06. 06., szerződő fél: Landauer Pékség Kft., Szerződés EKR azonosítója: SZ0119223, Szerződés nettó ellenértéke: 5 433 950,- HUF,
  - c) „NySzGK - Élelmiszeripari termék és alapanyag (6 - Fagyasztott zöldségféle és gyümölcs)” tárgyú szerződés, szerződés kelte: 2024. 06. 06., szerződő fél: SVÁB-GASZTRO Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság, Szerződés EKR azonosítója: SZ0119225, Szerződés nettó ellenértéke: 5 656 343,- HUF,
  - d) „NySzGK - Élelmiszeripari termék és alapanyag (10 - Száraz áru)” tárgyú szerződés, szerződés kelte: 2024. 06. 06., szerződő fél: TA-TE KFT., Szerződés EKR azonosítója: SZ0119228, Szerződés nettó ellenértéke: 8 776 411,- HUF,
  - e) „NySzGK - Élelmiszeripari termék és alapanyag (12 - Üveges áruk, konzervek)” tárgyú szerződés, szerződés kelte: 2024. 06. 06., szerződő fél: SVÁB-GASZTRO Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság, Szerződés EKR azonosítója: SZ0119230, Szerződés nettó ellenértéke: 5 220 960,- HUF,
  - f) „NySzGK - Élelmiszeripari termék és alapanyag (5 - Tej, tejtermék)” tárgyú szerződés, szerződés kelte: 2024. 06. 06., szerződő fél: SVÁB-GASZTRO Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság, Szerződés EKR azonosítója: SZ0119224, Szerződés nettó ellenértéke: 5 502 965,- HUF.
- (2) A Hatóság továbbá 2024. július 17-én megtekintette a Felületen közzétett adatokat az Ügyfélre vonatkozóan, és megállapította, hogy a jelen határozat (1) bekezdése szerinti szerződések adatairól a jelen eljárás megindításának napjáig az Ügyfél az akkor rendelkezésre állt adatok alapján feltételezhetően nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen.
- (3) Előzőekre figyelemmel a Hatóság az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján 2024. július 18. napján hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Ügyfél adatszolgáltatási kötelezettségét érintően, amelyről az Ügyfelet a 2024. július 18-án kelt a NAIH-10470-2/2024. iktatószámú végzésben értesítette. A végzést az Ügyfél cégkapun keresztül 2024. július 19-én átvette.
- (4) A Hatóság NAIH-10470-2/2024. iktatószámú végzésében a tényállás tisztázása érdekében nyilatkozat tételére hívta fel az Ügyfelet arra vonatkozóan, hogy:
  - a) Miért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekre vonatkozóan legkésőbb 2024. június 28. napjáig.

- b) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések adatain kívül kezel-e – figyelemmel az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése szerinti egybeszámítási szabályra is – az Ügyfélre vonatkozóan olyan, az Ügyfél által a Felületen korábban még közzé nem tett, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (a szerződések mellett az Ügyfél által nyújtott támogatásokra és általa teljesített kifizetésekre vonatkozóan is), amelyek 2024. április 27. napján vagy azt követően, de legkésőbb 2024. június 28. napjáig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- c) A Felületen az Ügyfél által 2024. június 24-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 1. sorában közzétett adatok pontosan milyen viszonyban állnak a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekkel, az érintett adatok (részben) megegyeznek-e, vagy eltérő adatokról van-e szó, ha igen miért, ha nem, miért nem.
- d) mi az oka annak, hogy a Felületen az Ügyfél által 2024. június 24-én teljesített adatszolgáltatási táblázat kitöltése során nem minden esetben a <https://kif.gov.hu/adatszolgáltatások/adatszolgáltatoknak> weboldalon található Adatlap Kitöltési Útmutató (a továbbiakban: Útmutató) szerint jártak el.

A Hatóság kérte, hogy amennyiben az Ügyfél időközben adatszolgáltatást teljesít a Felületen, adatlapját az Útmutatónak megfelelően töltsse ki.

- (5) Az Ügyfél a felhívásra válaszul 2024. július 25-én benyújtotta az 98-13/2024. ügyiratszámú nyilatkozatát. Ebben előadta, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések adatairól a Felületen adminisztrációs okokból eredően nem teljesített adatszolgáltatást, azonban a mulasztást a NAIH-10470-2/2024. iktatószámú végzés kézhezvételét követően pótolta, a feltárt hibákat, hiányosságokat javította, az EKR-ben a feltárt hiba javításáról intézkedett és a Felületen a felülvizsgált és helyes adatokkal adatszolgáltatást tett közzé. Nyilatkozott továbbá az Ügyfél arról is, hogy a Felületen közzétett adatain kívül nem kezel további olyan adatokat, amelyek a közzétételi kötelezettség hatálya alá tartoznak. Az Ügyfél a nyilatkozatához csatolta a Felületen 2024. július 25-én teljesített adatszolgáltatási táblázatát is. 2024. augusztus 12-én kelt 98-16/2024. ügyiratszámú kiegészítő nyilatkozatában továbbá arról nyilatkozott, hogy a Felületen közzétett 2024. július 25-ei adatlapjának 7. és 8. adatszolgáltatási sorában feltüntetett szerződések esetében a szerződés értéke előre nem állapítható meg, ezeket a szerződéseket az azok alapján teljesített kifizetések ötmillió Forintos értékhatárt történő elérése miatt tüntették fel, figyelemmel a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Biztonsági Hivatal weboldalán elérhető, az adatszolgáltatóknak létrehozott Gyakran ismételt kérdések menüpontban leírtakra is.
- (6) A Hatóság az Ügyfél előzőekben hivatkozott 98-13/2024. és 98-16/2024. ügyiratszámú nyilatkozataira figyelemmel 2024. augusztus 13-án megtekintette az Ügyfél által a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat. A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jelen eljárás megindítását követően egy alkalommal, 2024. július 25-én teljesített adatszolgáltatást a Felületen. A Hatóság megtekintette a 2024. július 25-én közzétett adatszolgáltatást, és megállapította, hogy az adatszolgáltatási táblázat kitöltésekor a 7. és 8. adatszolgáltatási sorban az adatszolgáltatási táblázat 11. számú „Szerződés értéke/Támogatás összege és pénzneme” elnevezésű oszlopában „-” jel szerepel, azaz az Ügyfél az adott szerződés alapján teljesített kifizetések összesített nettó értékét és pénznemét nem tüntette fel.
- (7) A Hatóság a rendelkezésre álló adatokra, nyilatkozatokra figyelemmel a tényállás ismételt tisztázására látta szükségesnek, ezért a 2024. augusztus 16-án kelt NAIH-10470-6/2024. iktatószámú végzésben az Ügyfelet ismételt hiánypótlásra hívta fel, és kérte benyújtani az Ügyfél által a Felületen 2024. július 25-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 7. és 8.

adatszolgáltatási sorában feltüntetett adatok alapját képező szerződéseket teljes terjedelmükben, az esetlegesen az egyes szerződésekhez kapcsolódó melléklet(ek)kel, függelék(ek)kel együtt.

- (8) A Hatóság rendelkezésére álló letöltési igazolás szerint az Ügyfél cégkapun keresztül a NAIH-10470-6/2024. iktatószámú végzést 2024. augusztus 21-én átvette.
- (9) Az Ügyfél a NAIH-10470-6/2024. iktatószámú végzésben foglaltakra 2024. augusztus 23-án kelt beadványában válaszolt, amelynek mellékleteként megküldte a kért szerződéseket. Az Ügyfél továbbá úgy nyilatkozott, hogy a táblázat 7. sorában feltüntetett szerződés esetében közvetített szolgáltatások ki-/továbbszámlázásáról van szó, és mivel az ilyen jellegű kifizetések az intézmény költségvetését terhelik feltüntetésre került az adatszolgáltatási táblázatban a szerződés az átláthatóság biztosítása érdekében. Azonban a szerződés értéke nem volt előre meghatározható, de a szerződés alapján teljesített kifizetés az adatszolgáltatással érintett időszakban elérte az ötmillió Forintot. A nyilatkozat szerint továbbá a táblázat 8. sorában megjelölt szerződés tárgya az Ügyfél egészségügyi tevékenységében történő személyes közreműködés, ennek kapcsán pedig az Ügyfél számára jogértelmezési kérdést okozott, hogy az Ügyfél egészségügyi tevékenységében történő személyes közreműködésre irányuló, speciálisan csak az egészségügyben alkalmazott jogviszony mennyiben sorolható be az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjában nevesített szerződéstípusok körébe, az ilyen típusú szerződés tekinthető-e szolgáltatás nyújtására irányuló szerződésnek, illetve a hasonló, megbízási típusú szerződéseket is közzé kell-e tenni a Felületen, amennyiben a kifizetés eléri az ötmillió Forintot.

## **II. A tényállás**

- (10) Az Ügyfél 802453 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá SZOC/1753-16/2023 számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése alapján.
- (11) A Hatóság megállapította, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésekre vonatkozóan az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen a jelen eljárás megindításának napjáig.
- (12) A Hatóság a <https://kif.gov.hu/> oldalról 2024. szeptember 24-én letöltött és 2024. július 25-én közzétett adatlap (a továbbiakban: Adatlap; NAIH-10470-8/2024 számon iktatva) alapján megállapította, hogy az Ügyfél 2024. július 25-én adatszolgáltatást teljesített a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések adataira vonatkozóan a Felületen. Ezek a szerződések az adatlap 1–6. sorában jelennek meg. Továbbá az összesen 8 adatszolgáltatási sort tartalmazó közzétett táblázat 7. és 8. sorában további olyan szerződések adatai is szerepelnek, melyeket az Ügyfél a jelen eljárás megindítását megelőzően már a 2024. június 24-én a Felületen az érintett adatszolgáltatási táblázatának 3. és 5. sorában közzétett, azonban a korábban közzétett adatokat mindkét sor esetében javította a korábban hiányzó „-„ jelek pótlásával, illetőleg a 8. adatszolgáltatási sor esetében a teljesítés záró időpontjának megadásával és az idő közben megtörtént újabb kifizetés időpontjára való utalással.
- (13) A Hatóság az Ügyfél nyilatkozata és az Adatlap adatai alapján megállapította, hogy az Adatlap 1-6. soraiban közzétett alábbi szerződések adatai 2024. június 28-át megelőzően keletkeztek, és az Ügyfél korábban nem teljesített rájuk vonatkozóan adatszolgáltatást a Felületen a jelen eljárás megindítását megelőzően.

Sorszám	Szerződő fél megnevezése	Szerződés kelte	Szerződés nettó értéke
1.	PEMIKA TRANS Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság	2024. 06. 07.	9 636 000,- HUF
2.	Landauer Pékség Kft.	2024. 06. 06.	5 433 950,- HUF
3.	SVÁB-GASZTRO Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság	2024. 06. 06.	5 656 343,- HUF
4.	TA-TE KFT.	2024. 06. 06.	8 776 411,- HUF
5.	SVÁB-GASZTRO Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság	2024. 06. 06.	5 220 960,- HUF
6.	SVÁB-GASZTRO Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság	2024. 06. 06.	5 502 965,- HUF

- (14) Továbbá a Hatóság megállapította azt is, hogy a Felületen 2024. július 25-én közzétett Adatlap 7. és 8. sorában az Ügyfél a szerződés értékeként nem jelölte meg azt a nettó összeget, amelyet az érintett szerződés alapján az adatszolgáltatás Felületen történt teljesítéséig összesen kifizetett. Az Ügyfél nyilatkozata és a Felületen közzétett 2024. június 24-ei adatszolgáltatási táblázat alapján azonban megállapítható, hogy ez az összeg mindkettő szerződés esetében meghaladta az ötmillió Forintot.

### **III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések**

- (15) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (16) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) – c) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:  
A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan
- a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,
- b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy anyagi értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések,
- c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai

oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (17) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (18) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (19) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (20) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (21) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (22) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (23) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.

- (24) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (25) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (26) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (27) Az Áht. 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (28) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (29) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (30) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (31) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (32) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,  
b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (33) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.
- (34) Az Áht. 1. § 7. pont szerint európai uniós forrás az Európai Unió költségvetéséből, az Európai Gazdasági Térség Európai Unión kívüli tagállamának költségvetéséből, valamint a Svájci Hozzájárulás programból származó forrás.

#### **IV. A Hatóság döntése**

(35) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét az (1) bekezdésben megjelölt szerződésekre vonatkozóan, valamint megtartotta-e az (1) bekezdésben megjelölt szerződésekre vonatkozó 2024. június 28-i adatszolgáltatási és közzétételi határidőt. A Hatóság továbbá vizsgálta azt is, hogy az Ügyfél nyújtott-e olyan költségvetési támogatást, kötött-e az (1) bekezdésben megjelölt szerződéseken kívül olyan szerződést, teljesített-e olyan nem alapfeladatai ellátására fordított kifizetést, amelyekre vonatkozóan határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Felületen.

(36) A Hatóság a döntését

- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
- b) az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata,
- c) az Ügyfél 2024. július 25-én kelt 98-13/2024. ügyiratszámú, 2024. augusztus 12-én kelt 98-16/2024. ügyiratszámú és 2024. augusztus 23-án kelt 98-17/2024. ügyiratszámú nyilatkozatai,
- d) az Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

#### **IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása**

(37) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések adatai, továbbá az Ügyfél által 2024. július 25. napján a Felületen közzétett további szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel árubeszerzésre vagy szolgáltatás megrendelésére vonatkozó, hazai forrásból megvalósuló ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.

(38) Mindezekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy a Felületen költségvetési szervként közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége **a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződéseknek és a 2024. július 25-én a Felületen közzétett adatszolgáltatási táblázat 7. és 8. sorában szereplő szerződéseknek** az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan **2024. június 28-ai határidővel fennállt. A hivatkozott 7. és 8. sor szerinti szerződések a következők:**

Sorszám	Szerződő fél megnevezése	Szerződés kelte	Szerződés nettó értéke
7.	NYIRVV Nonprofit Kft.	2023. 11. 02.	szerződés alapján konkrét összeg nem állapítható meg, de a szerződés alapján teljesített kifizetések összesített értéke a rendelkezésre álló adatok szerint



			meghaladta a nettó ötmillió Forintot
8.	Medall-Vet Kft.	2023. 07. 14.	szerződés alapján konkrét összeg nem állapítható meg, de a szerződés alapján teljesített kifizetések összesített értéke a rendelkezésre álló adatok szerint meghaladta a nettó ötmillió Forintot

- (39) A Hatóság az átláthatóság minél szélesebb körben történő biztosítása érdekében egyetért az Ügyfél által a 2024. augusztus 23-án kelt 98-17/2024. ügyiratszámú nyilatkozatban kifejtett állásponttal, amely szerint szükséges az Adatlap 7. adatszolgáltatási sorában közzétett szerződés közzététele, tekintettel arra, hogy a NYÍRVV Nonprofit Kft. és az Ügyfél között közüzemi költségek megtérítése tárgyában megkötött megállapodás szolgáltatás igénybevételére vonatkozik, azt hazai forrásból megvalósulónan kötötték, értéke meghaladja a nettó ötmillió Forintot. Az ilyen tárgyú szerződések előírt adatait a Felületen közzé kell tenni még abban az esetben is, ha a szerződés értéke a szerződés szövegéből ugyan nem megállapítható, de az adott szerződés alapján teljesített összesített nettó kifizetés értéke eléri az ötmillió Forintot. Ezt a konkrét összeget és annak pénznemét az adatszolgáltatási táblázat 11. oszlopában kell feltüntetni.
- (40) A Hatóság – Ügyféllel megegyező álláspontja szerint – az Adatlap 8. adatszolgáltatási sorában szereplő szerződés közzététele is szükséges, tekintettel arra, hogy értéke meghaladja a nettó ötmillió Forintot, hazai forrásból megvalósulónan kötötték és az Ügyfél egészségügyi tevékenységében történő személyes közreműködésre vonatkozó szolgáltatás megrendelése a szerződés tárgya. Az egészségügyi tevékenységben történő személyes közreműködésre vonatkozó szolgáltatás megrendelése tárgyú szerződések előírt adatait tehát a Felületen közzé kell tenni, még abban az esetben is, ha a szerződés értéke a szerződés szövegéből nem megállapítható, de az adott szerződés alapján teljesített összesített nettó kifizetés értéke eléri az ötmillió Forintot. Ezt a konkrét összeget és annak pénznemét az adatszolgáltatási táblázat 11. oszlopában kell feltüntetni.

#### IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (41) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen a 2024. július 25. napján közzétett táblázat
- 1-8. sorában feltüntetett szerződések vonatkozásában 2024. június 28-ig.
- (42) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra a 2024. július 25. napján közzétett táblázat 1-6. adatszolgáltatási sora esetében a szerződések kelte szerint vizsgálva, míg a 7-8. adatszolgáltatási sorok szerinti szerződések esetében a szerződések alapján összesítetten teljesített nettó ötmillió Forintos kifizetési határ átlépésének dátuma (7. sor esetében 2024. május 24., 8. sor esetében 2024. május 9.) szerint vizsgálva, nyitva állt 2024. június 28-i határidőt.

- (43) A Hatóság megállapította, hogy az **Ügyfél a jogsértő állapotot 2024. július 25. napján a Felületen közzétett táblázat 1-6. sorát érintő részben megszüntette. Adatszolgáltatása azonban a 7-8. adatszolgáltatási sorok tekintetében hiányos volt, ugyanis nem tartalmazza az érintett szerződés alapján az adatszolgáltatás Felületen történt közzétételének napjáig teljesített összesített nettó kifizetés értékét és pénznemét a táblázat 11. „Szerződés értéke/Támogatás összege és pénzneme” elnevezésű oszlopában.**
- (44) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, tekintettel arra, hogy az Ügyfél jelentős összesített értékű (legalább 40 226 629,- HUF) szerződéseire vonatkozóan nem szolgáltatott adatokat az adatszolgáltatási határidőn belül, súlyos jogsértést követett el.

## **V. Jogkövetkezmények**

- (45) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. július 25. napján a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződések adataira vonatkozóan adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen, amelyek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerinti adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség hatálya alá tartoznak.
- (46) Azonban az Ügyfél által a Felületen 2024. július 25. napján teljesített adatszolgáltatás a 7. és 8. adatszolgáltatási sor tekintetében hiányos volt. **Mindezek alapján a Hatóság elrendelte az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint az adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belül történő teljeskörű teljesítését a hiányzó szerződéses érték és pénznem adatok kapcsán.**
- (47) A határozat rendelkező részének II. pontjában előírt intézkedések megtételét az Ügyfélnek az intézkedés megtételétől számított 8 napon belül kell írásban igazolnia a Hatóság felé arra vonatkozó nyilatkozatával, hogy az Ügyfél a kötelezés szerinti adatokat a Felületen melyik adatszolgáltatásának melyik adatszolgáltatási sorában tette közzé, továbbá a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Biztonsági Hivatal (Nemzeti Adatvédelmi és Információs Biztonsági Hivatal) mint a Felület üzemeltetője által az Ügyfél részére megküldött tájékoztatásával arról, hogy az adatszolgáltatás benyújtása sikeresen megtörtént.

## **VI. Eljárási szabályok**

- (48) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (49) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közzétételével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (50) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (51) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, a digitális államról és a digitális

szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény 19. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus ügyintézésre köteles.

- (52) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024. szeptember 30.

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök,  
c. egyetemi tanár