



Ügyiratszám: NAIH-3936-1/2025.
Előzmény: NAIH-10297/2024.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

MONITORING JELENTÉSE

a Szerencsejáték Zrt. 2023. évi közérdekű adatigénylés teljesítési gyakorlata tekintetében elvégzett monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a **NAIH-10297/2024.** ügyiratszámon hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a **Szerencsejáték Zrt.** (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérőszámok teljesítése.

II. Tényállás

Az ellenőrzött szervet a Hatóság a 2024. július 19. napján kiadmányozott iratban tájékoztatta a monitoring eljárás megindításáról, és egyúttal kérte megküldeni a 2023. évben az ellenőrzött szervhez benyújtott közérdekű adatigénylések dokumentációját (adatigénylés és az arra adott válasz), valamint a közérdekű adatigénylések teljesítésének eljárásrendjére vonatkozó szabályzatát.

Az ellenőrzött szerv a Hatóság megkeresését követően 2024. július 30. napján (10297-3/2024.) határidő-hosszabbítást kért, majd a 2024. augusztus 21. napján kelt leveléhez (10297-5/2024.) csatolt mellékletben megküldte

- az ellenőrzött szerv adatvédelmi és információbiztonsági követelményeiről, valamint közérdekű adatainak igényléséhez és közzétételi kötelezettségéhez kapcsolódó eljárásrendjéről szóló BI/1/2022. számú igazgatói utasítását;
- a 2023. évre vonatkozó adatszolgáltatását, valamint
- a 2023. évben benyújtott közérdekű adatigényléseket és az azokra adott válaszokat.

III. A Hatóság megállapításai

III.1. Eljárásrend

Az ellenőrzött szerv rendelkezik az Infotv. 30. § (6) bekezdése szerinti közérdekű adatigénylések teljesítésének eljárásrendjét rögzítő belső szabályzattal (a továbbiakban: Utasítás). Az Utasítás személyi hatálya kiterjed többek között az ellenőrzött szerv Szervezeti és Működési Szabályzatában rögzített munkaszervezetének valamennyi munkavállalójára, szervezeti egységére, valamint az

ellenőrzött szerv és szerződéses partnerei között fennálló jogviszonyok tekintetében az ellenőrzött szerv. szerződéses partnereire.

Az Utasítás tárgyi hatálya között nem került megjelölésre a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti egyedi adatigénylés teljesítésére vonatkozó eljárásrend.

Az Utasítás IV. fejezete rendelkezik az ellenőrzött szerv közérdekű adatainak igényléséhez és közzétételi kötelezettségéhez kapcsolódó eljárásrendről.

Az Utasítás 2.3. pontja a TKBKO (Tulajdonosi Kapcsolattartó és Belső Koordinációs Osztály) feladataként jelöli meg a beérkezett közérdekű adatigénylésekről statisztikai célú kimutatás vezetését, ugyanakkor konkrétan nem határozza meg azt, hogy a Hatóság felé teljesítendő adatszolgáltatás az ellenőrzött szerv mely szervezeti egységének a feladata.

Szintén nem került rögzítésre az sem, hogy az ellenőrzött szervhez érkező közérdekű adatigénylések és az arra adott válaszok iktatásra kerüljenek. Erre figyelemmel a Hatóság fontosnak tartotta és javasolta a beérkező közérdekű adatigénylések és a hozzá kapcsolódó ügyiratok iktatásának elrendelését az Utasításban is.

A Hatóság javasolta továbbá az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerinti adatszolgáltatás teljesítése tekintetében pontosan megjelölni annak tartalmát [összes beérkezett adatigénylés száma, az adatigénylésekben meghatározott adatkörök száma, az elutasított adatkörök száma és azok elutasítási okai, az adatigénylések teljesítésének átlagos ideje – napok száma –, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetősége], a Hatóság által meghatározott teljesítési módját: elektronikus úrlapon a www.naih.hu oldalon keresztül.

III.2. Adatszolgáltatási adatok összevetése a közérdekű adatigénylések becsatolt dokumentumaival

Közérdekű adatigénylések

A 2023. év vonatkozásában az ellenőrzött szerv a Hatóság által megjelölt felületen tett eleget adatszolgáltatási kötelezettségének, mely szerint **2023. évben összesen 3 adatigénylést** nyújtottak be az ellenőrzött szervhez, mely 7 adatkört érintett. A 7 adatkörből az adatszolgáltatás szerint 1 esetben **az adatok kiadása megtagadásra került** [indokok: az igényelt adat nem közérdekű adat (1)]

A monitoring eljárás során bekért és az ellenőrzött szerv által másolatban megküldött, 2023. évben benyújtott közérdekű adatigénylések és az azokra adott válaszok áttekintését követően a Hatóság – az adatszolgáltatástól eltérően – megállapította, hogy **az ellenőrzött szervhez 2023. évben összesen 12 adatkört érintő 3 darab adatigénylés került benyújtásra. Az adatköröket tekintve a 12-ből 1 esetben történ elutasítás arra hivatkozással, hogy a kért adat nem áll az adatkezelő rendelkezésére.**

A Hatóság megjegyezte továbbá: annak ellenére, hogy az ellenőrzött szerv egy adatigénylés esetében nem rendelkezett az adattal, [Double Rise fesztivál 2023. évi támogatása], feltételezhetően rendelkezett azzal az ismerettel, hogy mely leányvállalata – Szerencsejáték Service Nonprofit Kft. – nyújtott támogatást a fesztivált szervező GML Productions Kft.-nek.

A Hatóság feltevését arra alapozta, hogy a Double Rise fesztivál közösségi oldalán és weblapján is támogatóként került feltüntetésre az ellenőrzött szerv, valamint a Szerencsejáték Service Nonprofit Kft. közzétételi listájában megtalálhatóak a fesztivált szervező gazdasági társaságnak nyújtott szponzorálási szerződés adatai. Így nemcsak a Tromsø-i Egyezmény teszi az adatkezelő kötelezettségévé, de a Hatóság álláspontja is az, hogy ebben az esetben az adatkezelő kötelessége tájékoztatni az adatigénylőt arról, hogy mely szerv rendelkezik az általa megismerni kívánt adattal.¹

¹ <https://naih.hu/informacioszabadsag-ajanlasok?download=505:a-nemzeti-adatvedelmi-es-informacioszabadsag-hatosag-ajanlasi-az-igenyelt-kozerdeku-adatot-tenylegesen-kezo-szervezetre-vonatkozó-tájékoztatói-kötelezettségrol>

Az ellenőrzött szervhez a 2023. augusztus 18. napján érkezett adatigénylés esetében **a határidő-hosszabbításhoz** kapcsolódóan a Hatóság hangsúlyozta, hogy az adatigénylés teljesítésére nyitva álló határidő meghosszabbítása esetén **a meghosszabbított határidőben az adatigénylés teljesítése már nem tagadható meg jogszerűen**. A teljesítési határidő meghosszabbítására ugyanis csak akkor van lehetőség az Infotv. 29. § (2) bekezdése szerint, ha a közfeladatot ellátó szerv megvizsgálta az adatigénylést és megállapította, hogy **nem áll fenn az adatigénylés elutasítását lehetővé tevő megtagadási ok, ugyanakkor a teljesítéshez hosszabb időre van szüksége**, mivel jelentős terjedelmű, illetve nagyszámú adatra vonatkozik az adatigénylés vagy az alaptevékenységének ellátásához szükséges munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevételével járna a teljesítés.

A 2023. augusztus 1. napján érkezett és meghosszabbított határidejű közérdekű adatigénylés teljesítése vonatkozásában az ellenőrzött szerv által becsatolt dokumentáció nem tartalmazott adatot.

A Hatóság az Infotv. 29. § (2) bekezdése alkalmazása tekintetében hangsúlyozta, hogy a Hatóság töretlen gyakorlata szerint az adatkezelő minden esetben köteles megindokolni az Infotv. 29. § (2) bekezdése alapján történő válaszadási határidő meghosszabbítását.

Teljesítési határidő

Az **adatszolgáltatás szerint** a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok **átlagos száma: 24 nap**.

A Hatóság által a becsatolt dokumentumok alapján készített fenti táblázat utolsó oszlopában jelölésre került az adatigénylések teljesítéséhez szükséges napok száma. A Hatóság hangsúlyozta, hogy egy adatigénylés esetében nem volt fellelhető válaszirat, amiből az feltételezhető, hogy az adatigénylés megválaszolására nem került sor.

A további kettő darab adatigénylés **teljesítése összesen 44 naptári nap alatt valósult meg**, mely **átlagosan 22 napnak feleltethető meg**.

A Hatóság javaslata a teljesítési idő csökkentésére, illetve az Infotv.-ben rögzített 15 nap megtartására: az adatigénylés teljesítésére vonatkozó eljárásrend felülvizsgálata során a belső határidőket akként szükséges meghatározni, hogy az ellenőrzött szerv tartani tudja a törvényi határidőt. Emellett a határidő-hosszabbítás intézménye is alkalmazandó és alkalmazható az Infotv.-ben meghatározott esetekben az alapul szolgáló törvényes ok megjelölésével, annak szükségességének indokolásával és az adatigénylő tájékoztatásával.

IV. Javaslat

Az Infotv. 71/D. § (7) bekezdés első fordulata alapján az alábbiakban javaslatot fogalmazott meg az ellenőrzött szerv közérdekű adatigénylések teljesítésére vonatkozó gyakorlata tekintetében.

- I. Vizsgálja felül az eljárásrendet tartalmazó Utasítást, és az Utasítással kapcsolatban tett hatósági észrevételekre figyelemmel az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján készítsen **intézkedési tervet**, melyben megjelöli az intézkedés tárgyát, felelőseit és az intézkedés megvalósításának határidejét.
- II. Haladéktalanul gondoskodjon a 2023. évben benyújtott és a dokumentáció szerint nem teljesített közérdekű adatigénylések teljesítéséről.
- III. Az I.-II. pontokban meghatározott javaslatok végrehajtását alátámasztó dokumentumokat a jelen javaslat kézhezvételétől számított **15 napon belül** küldje meg a Hatóságnak.

V. Az ellenőrzés lezárása

Az ellenőrzött szerv számára a Hatóság 2024. szeptember 12. napján megküldte a monitoring

eljárásban tett megállapításokat és a megfogalmazott javaslatokat tartalmazó dokumentumot (NAIH-10297-6/2024.), mely 2024. szeptember 16. napján letöltésre is került.

Az Infotv. 71/D. § (7) bekezdésében meghatározott, kézhezvételtől számított 15 napos válaszadási határidő 2024. október 1. napján letelt. Az ellenőrzött szerv **a Hatóság javaslatára 2024. október 1. napján intézkedési tervet küldött, melyet a Hatóság megfelelőnek tartott és elfogadott. A Hatóság a NAIH-10297-8/2024. számú levelében az ellenőrzött szerv 2023. évi közérdekű adatigénylés-teljesítési gyakorlatának ellenőrzésére irányuló monitoring eljárását lezárta.**

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános. A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár