



Ügyiratszám: NAIH-9747-5/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Fonyód Város Önkormányzata általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring
ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (2) bekezdése alapján a NAIH-9747/2025. ügyiratszámon bejelentés alapján hivatalból indított ellenőrzést folytatott le Fonyód Város Önkormányzata (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) vonatkozásában a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítása érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság a bejelentés, az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

2025. április 09-én bejelentés érkezett, amelyben az ellenőrzött szerv honlapja kapcsán a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok átláthatóságának és azok megismerhetőségének hiányosságaira hívták fel a figyelmet. A panaszos előadta, hogy 2024. július 12. napján a Somogy Vármegyei Kormányhivatalhoz fordult az Önkormányzat honlapján közzétett közérdekű adatok hiányosságaira tekintettel (az Infotv. 1. melléklet III. gazdálkodási adatok rész teljesen hiányzik, az I. és a II. részre vonatkozó adatokból csak néhány került közzétételre). A Kormányhivatal SO/03/00935-4/2024 iktatószámú iratában arról tájékoztatta a Panaszost, hogy a leírtakra figyelemmel megteszi a szükséges intézkedéseket a feltárt jogszabálysértő helyzet megszüntetése érdekében. A panasz szerint 2025. április 09-én a honlapon nem voltak elérhetőek – többek között – a 2025. évi jegyzőkönyvek, a felettes szervek vizsgálati megállapításai, a közszolgáltatások tartalma, a foglalkoztatottak létszámára, juttatásaira vonatkozó adatok. Az oldalról hiányzott a szervezeti struktúra ábrája, továbbá a foglalkoztatottak neve, feladatköre, elérhetősége, illetve a feltöltött adatok jelentős része sem került frissítésre.

A Hatóság 2025. április 09-én bejelentés alapján, hivatalból folytatott ellenőrzése során megállapította

az ellenőrzött szerv honlapján¹ a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok átláthatóságának és azok megismerhetőségének hiányosságait, tekintve, hogy az Infotv. 1. sz. melléklete szerinti általános közzétételi listán több közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó dokumentum hiányzott.

Az Infotv. 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározza a közérdekű adatok közzétételére kötelezett szervek körét, amelyeknek az Infotv. alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni. Az ellenőrzött szerv az Infotv. 33. § (2) bekezdés d) pontja szerint a saját honlapján kötelező közzétételre kötelezett szervek körébe tartozik, vagyis az Infotv. 37. §-a szerint a tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat a saját honlapján kell közzétennie.

A Hatóság 2025. április 17-én kelt, NAIH-9747-2/2025 iktatószámú levelében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy a feltárt hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet küldjön a megkeresés kézhezvételét követő 15 napon belül a Hatóság részére. Az intézkedési tervben a Hatóság kérte, hogy jelöljék meg az egyes intézkedések végrehajtásáért felelős személyt, valamint az egyes intézkedések végrehajtására vonatkozó – 30 naptári napot nem meghaladó – határidőket.

A Hatóság kérte továbbá, hogy az ellenőrzött szerv küldje meg részére a közzétételi szabályzatát.

A Hatóság kérte még kapcsolattartó személy megjelölését az esetlegesen felmerülő konzultációs kérdések tisztázása céljából.

A Hatóság megkeresésére az ellenőrzött szerv megküldte a 01/488-3/2025. iktatószámú, 2025. május 06-án kelt részletes intézkedési tervét, továbbá 2025. január 06-tól hatályos közzétételi szabályzatát.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, amellyel összefüggésben az alábbi megállapításokat teszi:

Az ellenőrzött szerv megküldte a Hatóság részére a 2025. január 06-tól hatályos „A közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló igények teljesítése, valamint a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételének szabályzatát”. A szabályzat a közzétételi listában, a <https://fonyod.hu/hu/onkormanyzat/adatvedelem> linken közzétételre került.

A szabályzat III. fejezete részletesen tartalmazza a közérdekű adatok elektronikus közzétételének teljesítésére vonatkozó szabályokat, a Hatóság álláspontja szerint az megfelel az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírtaknak.

III. Javaslatok

A Hatóság a 01/488-3/2025. iktatószámú válaszlevél beérkezését követően ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját, amellyel összefüggésben az alábbi észrevételeket tette:

A közzététel formai követelményei

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a

¹ <https://fonyod.hu/hu/onkormanyzat/adatok>

továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A közzétételre kötelezett szervezeteknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.

Amennyiben az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

A közzététel tartalmi követelményei

Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai, a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az ellenőrzött szerv a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájára vonatkozóan a következő általános megállapításokat tette:

A Hatóság megállapította, hogy az Infotv.-ben vagy a Rendeletben előírt fent ismertetett követelményeknek az ellenőrzött szerv nem teljeskörűen tett eleget az ellenőrzés megkezdésekor, tekintve, hogy az ellenőrzött szerv honlapján a <https://fonyod.hu/hu/onkormanyzat/adatok> linken ugyan megtalálható volt az Infotv. 1. mellékletében foglalt szerkezetben az általános közzétételi lista, azonban nem a teljes tartalommal.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Különböző keresési feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésükre kell, hogy álljanak a

legfrissebb adatok.

A Hatóság a <https://fonyod.hu/hu/onkormanyzat/adatok> linken közzétett általános közzétételi lista egyres adataira vonatkozóan a következő megállapításokat tette:

- I. Szervezeti, személyzeti adatok:
 2. közzétételi egység: a szervezeti ábra hiányzik.
 3. közzétételi egység: a 2. közzétételi egységgel megegyezik, annak ellenére, hogy itt nem pontosan ugyanazokat az adatokat kellene szerepeltetni (az egyes szervezeti egységek vezetőinek neve, beosztása, elérhetősége, telefonszáma, elektronikus levélcíme hiányzik).
 4. közzétételi egység: a szervezeten belüli illetékes ügyfélkapcsolati vezető neve, elektronikus levélcíme hiányzik.
 9. közzétételi egység: nem tartalmaz adatot, azonban a „nem releváns” jelzés is hiányzik
 11. közzétételi egység: a link a kormányhivatalok.hu oldalra vezet, nem pontosan a jelzett adatokhoz.
- II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok:
 2. közzétételi egység: nem tartalmaz adatot, nem kattintható.
 3. közzétételi egység: az archív adatok nem találhatóak.
 5. közzétételi egység: nem tartalmaz adatot, nem kattintható.
 6. közzétételi egység: az archív adatok nem találhatóak.
 7. közzétételi egység: nem tartalmaz adatot, nem kattintható.
 8. közzétételi egység: a meghívók 2025. február 25-ig kerültek feltöltésre, a jegyzőkönyvek között 2025. évre vonatkozóan nincsenek adatok. A testületi szerv döntései előkészítésének rendje, az állampolgári közreműködés módja, eljárási szabályai hiányoznak.
 9. közzétételi egység: itt tévesen a közzétetni szükséges adatok helyett a meghívók szerepelnek 2025. február 27-ig.
 11. közzétételi egység: a pályázatok kevés száma miatt feltételezhető, hogy nem teljes és archív adat nem található.
 12. közzétételi egység: 2023. évre vonatkozó ellenőrzés adatai találhatóak.
 14. közzétételi egység: nem tartalmaz adatot, nem kattintható.
 16. – 25. közzétételi egységek: nem tartalmaz adatot, azonban a „nem releváns” jelzés is hiányzik.
- III. Gazdálkodási adatok:
 1. közzétételi egység: 2023. és 2024. évre vonatkozóan áll rendelkezésre adat, archív adatok 10 évre visszamenőleg nem elérhetőek.
 2. közzétételi egység: kizárólag a 2023. 2. negyedévre vonatkozó adatok kerültek feltöltésre.
 3. közzétételi egység: nem megállapítható, hogy mikori adatok kerültek feltöltésre, archív adatok nem elérhetőek.
 4. közzétételi egység: a szerződések csupán 2022., 2023. és 2024. évre vonatkozóan érhetőek el.
 5. közzétételi egység: nem tartalmaz adatot, azonban a „nem releváns” jelzés is hiányzik.
 7. közzétételi egység: a legutóbbi két fejlesztés esetében a szerződések nem kerültek közzétételre.

IV. Ellenőrzés

A Hatóság 2025. július 07-én ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját és megállapította, hogy a <https://fonyod.hu/hu/onkormanyzat/adatok> linken az ellenőrzött szerv a 01/488-3/2025. iktatószámú, 2025. május 06-án megküldött intézkedési tervben foglaltaknak eleget téve közzétette

a hiányzó kötelezően közzéteendő adatokat. A Hatóság vizsgálata során a közzétételi listában az alábbi hiányosságokat tapasztalta:

I. Szervezeti, személyzeti adatok:

3. közzétételi egység: az egyes szervezeti egységek vezetőinek neve, beosztása, elektronikus levélcíme közzétételre került, azonban csak központi telefonszám található.

4. közzétételi egység: a szervezeten belüli illetékes ügyfélkapcsolati vezető neve, elektronikus levélcíme továbbra is hiányzik.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok:

3. közzétételi egység: az archív adatok elérhetőségi linkje ugyan létre lett hozva, azonban adat nincs.

4. A testületi szerv döntései előkészítésének rendje, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módja, eljárási szabályai hiányoznak.

6. A nyilvántartások leíró adatai (név, formátum, az adatkezelés célja, jogalapja, időtartama, az érintettek köre, az adatok forrása, kérdőíves adatfelvétel esetén a kitöltendő kérdőív): A Nyilvántartásokból hiányzó adatok többségében ugyan a szabályzatokban megkereshetők, azonban a Hatóság álláspontja szerint ezen adatoknak egy helyen, jól átlátható és kereshető módon egy táblázaton belül kell hogy szerepeljenek.

11. közzétételi egység: a közfeladatot ellátó szerv által kiírt pályázatok szakmai leírásai, azok eredményeit és indoklásuk eléréséhez az ellenőrzött szerv ugyan linket adott meg, azonban az bejelentkezés hiányában nem elérhető, „Hozzáférés megtagadva” felirat várja az érdeklődőket.

14. A link a KSH oldalára irányít. A Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet alapján szolgáltatott adatokat szükséges itt közzétenni (OSAP adatlapokat).

18. A közfeladatot ellátó szervre vonatkozó különös és egyedi közzétételi lista: itt nem helytálló a „nem releváns” jelzés. Az Infotv. 37. § (2) bekezdése szerint jogszabály egyes ágazatokra, a közfeladatot ellátó szervtípusra vonatkozóan meghatározhat egyéb közzéteendő adatokat (a továbbiakban: különös közzétételi lista). Az Infotv. 37. § (3) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy a közzétételre kötelezett szerv vezetője – a Hatóság véleményének kikérésével –, valamint jogszabály a közfeladatot ellátó szervre, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg (a továbbiakban: egyedi közzétételi lista). Különös közzétételi listához tartozó közérdekű adatok például a nyilvánosság környezeti információkhoz való hozzáféréseinek rendjéről szóló 311/2005 (XII.25.) Korm. rendelet alapján a környezetállapot-jelentések, a környezeti információk jegyzéke, vagy a környezeti hatástanulmányok és kockázatelemzések. E közzétételi egységnél kell megjeleníteni azon további különös közzétételi listákat is, melyek adattartalmának közzétételét – a fentiekben hivatkozott jogszabályon kívüli - egyéb jogszabályok írják elő az önkormányzat számára. Az egyedi listában való közzétételt és annak részleteit (kötelező adatkezelés) az önkormányzat önkormányzati rendeletben szabályozza (a közzéteendő adatok köre, a közzététel időtartama, törlésre, aktualizálásra vonatkozó adat, közzététel helye, a közzétételi eljárás szereplői (felelősök, határidők).² Az ellenőrzött szerv egyedi listára tartozó közérdekű adatait is e közzétételi egységnél kell közzétennie az ellenőrzött szervnek.

III. Gazdálkodási adatok:

2. közzétételi egység: Öt táblázat került közzétételre, nem állapítható meg, hogy melyik táblázat mely időszakra vonatkozik. Az archív adatokat tartalmazó táblázat esetében sem egyértelmű, hogy mely időszakra vonatkozik, de mivel 2 táblázat került feltöltésre, az előírt negyedévenkénti adatszolgáltatást feltételezhetően nem teljesítették.

² Forrás: <https://infoszab.hu/node/182>, letöltés időpontja: 2025.03.28.

3. közzétételi egység: az archív adatok esetében nem megállapítható, hogy mikori adatok kerültek feltöltésre.

4. közzétételi egység: Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések adatait az Önkormányzat nem tette közzé. A közzétételi egységnél megadott hivatkozás nem releváns adatokra mutat. A Hatóság felhívja az Önkormányzat figyelmét arra, hogy az Infotv. 1. melléklete a szerződésekre vonatkozó adatokkal összefüggésben előírja, hogy ezen adatokat a közzétételt követő 5 évig az adatok archívumban tartásával meg kell őrizni.

Az ellenőrzött szerv 2025. január 1-jétől az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése alapján köteles a Központi Információs Közadat-Nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) kéthavi rendszerességgel közzétenni az ötmillió forintot meghaladó értékű szerződéseit. Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy *a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik.* Erre tekintettel 2025. január 1-jétől az ellenőrzött szerv honlapján az általános közzétételi listában elegendő a szerződésekre vonatkozó archív adatok feltüntetése, amennyiben az ellenőrzött szerv a Felületen eleget tesz az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében foglalt, a szerződések közzétételére vonatkozó kötelezettségének. Az ellenőrzött szerv szerződéseket 2022. évtől kerültek feltöltésre, a 2021. évi szerződések hiányoznak. A Felületen történt adatszolgáltatás az itt közzétett adatokkal nem egyezik.

6. A közfeladatot ellátó szerv nem alapfeladati ellátására fordított, 5 millió forintot meghaladó kifizetéseivel összefüggésben az Önkormányzatnak az általa nyújtott vissza nem térítendő támogatások adatait kell feltüntetni az általános közzétételi listában. Archív adatként legalább egy évre visszamenőleges adatokat is szükséges megadnia, amennyiben vannak ilyen adatai. Az ellenőrzött szerv táblázatban a támogatások adatait feltöltötte 2024. és 2025. évre is, azonban a szerződéseket nem tette közzé.

7. közzétételi egység: az archív adatok esetében helytelenül a II.2. és II.6. közzétételi egységeket tartalmazó archív adatokra mutat a link. A hiányzó szerződések feltöltésre kerültek.

A Hatóság összességében megállapította, hogy az ellenőrzött szerv rendelkezik általános közzétételi listával, mely az Infotv. 1. sz. mellékletében meghatározottak szerinti bontásban tartalmazza a kötelezően közzéteendő adatokat a fent jelezett hiányosságokkal.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár