



Ügyiratszám: NAIH/2593-1/2026.
Előzmény: NAIH/8582/2025.
Hivatkozási szám: LPH/2130/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Lakitelek Önkormányzata általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring
ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a NAIH-8582/2025. ügyiratszámon hivatalból indított eljárásban ellenőrzést folytatott le **Lakitelek Önkormányzatára** (a továbbiakban: ellenőrzött szerv, vagy Önkormányzat) vonatkozóan a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének vizsgálata érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

Az Infotv. 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározza a közérdekű adatok közzétételére kötelezett szervek körét, amelyeknek az Infotv. alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni. Az Infotv. 33. § (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is elegendő lehetnek.

A Hatóság a NAIH-8582-2/2025. levelében arra kérte az Önkormányzatot, hogy jelölje meg pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a NAIH-8582-2/2025. ügyiratszámú levélhez mellékelte táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok Önkormányzat általi közzétételének pontos helyéről.

A Hatóság továbbá kérte, hogy az Önkormányzat küldje meg az Infotv. 35.§ (3) bekezdése szerinti közzétételi szabályzatát.

A megkeresésre az Önkormányzat LPH/2130-2/2025. számú levelében válaszolt, és előadta, hogy a közzétételi listája a <https://lakitelek.hu/kozzeteteli-lista/> címen érhető el. Továbbá az Önkormányzat a válaszhoz mellékelte a kért közzétételi szabályzatát is.

2025. november 10-én a Hatóság áttekintette az Önkormányzat által a megadott címen közzétett listát, továbbá a megküldött „Lakitelek Önkormányzata Közzétételi és Publikálási Szabályzat” (a továbbiakban: Szabályzat) című dokumentumot is.

A Szabályzattal és az általános közzétételi listával összefüggésben a Hatóság a NAIH-8582-4/2025. ügyiratszámú levelében észrevételeket tett.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi Szabályzatát.

A Szabályzat megfelel meg a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésében előírtaknak, mert tartalmazza a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, a feladatok ellátására kijelölt szervezeti egységeket, munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét. Adott esetben célszerű felülvizsgálni a honlapon közzétett változatot annak érdekében, hogy a „1. számú függelék: A közzétételi lista közzétételi egységeinek megnevezése és az azokhoz tartozó tartalomfelelősök és tartalomközlők kijelölése (Az Infotv. 1. sz. melléklete alapján)” teljes tartalma megfelelően látható legyen.

III. Javaslat

Az Önkormányzat a NAIH-8582-2/2025. számú levelében foglaltakra válaszul megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listán szereplő adatok elérhetőségét és a Szabályzatát.

A Hatóság áttekintette az Önkormányzat által megküldött általános közzétételi listát és Szabályzatot, amelyekkel összefüggésben NAIH-8582-4/2025. ügyiratszámú levelében a következő észrevételeket tette.

1. A közzététel formai követelményei

I.1. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: **közzétételre kötelezett szerv**) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat **az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is.** A közzétételre kötelezett szerveknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. **A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig**

a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

A Rendelet 2. § (1) bekezdése szerint a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő jól látható módon „Közérdekű adatok” elnevezéssel köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre mutató hivatkozást.

I.2. Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.

Amennyiben az Önkormányzat az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

2. A közzététel tartalmi követelményei

II.1. Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az Önkormányzat a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

II.2. A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

II.3. A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

Az Önkormányzat a Hatóság részére megküldött nyilatkozatában megjelölte, hogy az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatait a <https://lakitelek.hu/kozzeteteli-lista/> címen tette elérhetővé.

A Hatóság az Önkormányzat által közzétett általános közzétételi lista és a Szabályzat vonatkozásában a NAIH-8582-4-2025. ügyiratszámú levelében általánosságban a következő megállapításokat tette.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Az adatoknak további keresések, feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésre kell állniuk. A közzétételre szolgáló <https://lakitelek.hu/> című honlap megnyitásakor megjelenő oldalon azonban a Rendelet és a Szabályzat II. 1. 2. pontjában foglalt előírás ellenére jelenleg nem szerepel jól látható módon „Közérdekű adatok” elnevezés. Ugyanis jelenleg a honlapon a felső menüsorban elhelyezett „Önkormányzat” menüponton belül került csak elhelyezésre a „Közérdekű adatok” almenüpont, és azon belül további almenüpontként szerepel a „Közzétételi listák” almenüpont, majd erre kattintva külön-külön almenüpontként szerepel az „Általános közzétételi lista – Lakitelek Önkormányzata”, az „Általános közzétételi lista – Polgármesteri hivatal” és további három költségvetési szerv almenüpontja. A jelenlegi menürendszer alkalmazása esetén tehát – tekintettel arra, hogy a honlapon több szerv adatainak közzététele is megvalósul – további keresési lépések megtétele, (al)menüpontok megnyitása szükséges ahhoz, hogy az Önkormányzat esetében megtalálható legyen a közzétételi lista. Amennyiben ugyanazon honlapon kívánják elérhetővé tenni több szervezet közérdekű adatait, akkor biztosítani szükséges, hogy a menürendszert úgy alakítsák ki, hogy a közzétételre szolgáló honlap nyitóoldalán jól láthatóan elhelyezett „közérdekű adatok” hivatkozás alatt az egyes szervekre vonatkozó adatok, közzétételi listák jól elkülöníthetően, további keresési műveletek nélkül, közvetlenül elérhetőek legyenek.

Továbbá az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást (<https://kozadat.hu>) nem helyezték el a honlapon.

Az Önkormányzat archív adatokat nem tett elérhetővé a listában, ezek pontos helyét nem jelölte meg a honlapon.

A közzétett adatok kapcsán jelenleg nem állapítható meg, hogy az egyes adatok pontosan mikor kerültek legutóbb módosításra.

A Szabályzat kapcsán a Hatóság megállapította, hogy az a jelenleg hatályos jogszabályi előírásokra figyelemmel aktualizálásra szorult, tekintettel például arra, hogy az I. 4. 1. pontban szereplő „közérdekű adat” fogalma az Infotv. jelenleg hatályos előírásaival már nem volt összhangban. Továbbá a gyakorlatban ténylegesen a jogszabályi előírások ellenére sem valósult meg a Szabályzat II. 1. 2. pontjában foglalt előírás, amely szerint a „Közérdekű adatok” hivatkozásnak az Önkormányzat honlapján közvetlenül a nyitólapról elérhetőnek kell lennie. A Szabályzat II. 2. 2. pontja előírja, hogy a közzétételi lista közzétételi egységeit és azok tartalomfelelőseit a Szabályzat 1. számú függelék tartalmazza. A Hatóság megállapította, hogy a hivatkozott 1. számú függelékben az „Adat/tartalomfelelős”, a „Közzétételi folyamat” a „Tartalomközlő” és a „Közzétételi forma” oszlopok kitöltetlenek, nem tartalmaztak rendelkezéseket, adatokat. Erre figyelemmel a függeléket felül kellett vizsgálni, figyelemmel arra is, hogy idő közben a függelék szerinti tartalomhoz képest az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista tekintetében is módosítások történtek. Jelenleg nem egyértelmű a Szabályzat II. 2. 3. pontjában foglalt rendelkezés tartalma. A Szabályzat 2. függelékében név szerint jelölték meg az egyes szervezeti egységek nevében a közérdekű adatok szolgáltatása kapcsán eljárni jogosult személyeket. Az esetlegesen bekövetkező személyi változásokra figyelemmel célszerű lehet a konkrét személyek nevesítése helyett munkakör(ök) szerint meghatározni a jogosultságokat. A felülvizsgálat során figyelembe kellett venni a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése¹ és 4. §-a² által előírt elvárásokat is. Továbbá a Szabályzat III. 5. 4. pontja ugyancsak felülvizsgálatra adott okot, amely úgy rendelkezik, hogy „Az Infotv. 30. § (3) bekezdése alapján minden év január 31-éig kötelező a Hatóságot tájékoztatni a megismerési igények elutasításának számáról és indokáról”, hiszen ez a rendelkezés nem áll összhangban az Infotv. jelenleg hatályos 71/D. § (4) bekezdésében³ foglaltakkal. A felülvizsgálat során az Infotv. hatályos előírásain túl figyelembe kell venni a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért megállapítható költségértérítés mértékéről szóló 301/2016. (IX. 30.) Korm. rendelet előírásait is. A Hatóság felhívta a figyelmet arra, hogy a közérdekű adatigénylések teljesítésével kapcsolatos eljárásrend tartalmának felülvizsgálatához. kialakításához segítséget nyújthat a <https://www.infosab.hu/node/248> címen elérhető mintaszabályzat.

¹ A közzétételi szabályzatban kell meghatározni:

- a) a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét;
- b) az a) pont szerinti feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét.

² A közfeladatot ellátó szerv köteles a közzétételi szabályzatban meghatározott szervezeti egysége útján folyamatba építve vizsgálni az Infotv. végrehajtásával összefüggő kötelezettségek teljesítését, amelynek eredményéről évente legalább egy alkalommal átfogó jelentést kell készíteni a szerv vezetője részére.

³ A Hatóság részére az érintett szerv minden évben január 31-éig a szerv adatot szolgáltat

- a) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól,
- b) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint
- c) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről.

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista egyes adataira vonatkozóan a következő megállapításokat tette.

Az Önkormányzat formailag az Infotv. 1. melléklete szerinti módon kialakította az általános közzétételi listáját, és azt az alábbi hiányosságokkal nagyrészt megfelelő adatokkal fel is töltötte, azonban általánosságban kiemelandő, hogy az archív adatok pontos elérési útvonalának megadására fokozott figyelmet kell fordítani, azok ugyanis nem, vagy nem megfelelően szerepeltek az egyes közzétételi egységeknél.

A Hatóság jó gyakorlatként azonosította, hogy az Önkormányzat az általános közzétételi lista felett belinkelve elhelyezte a Korm. rendelet és a Rendelet hatályos szövegére mutató hivatkozásokat is, továbbá hogy a közzétételi egységekben átlinkeléssel biztosította az adatok elérhetőségét, valamint hogy a III. 4. pontja kapcsán az érintett szerződéseket teljes egészükben elérhetővé tette a honlapján. Mindezzel összefüggésben azonban a Hatóság felhívja az Önkormányzat figyelmét arra is, hogy az Infotv. 30. § (1) bekezdése alapján akkor, ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum a nyilvánosság által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, akkor a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni.

Idő közben a honlapon elérhetővé tett általános közzétételi lista egyes közzétételi egységeihez (például I/1.) képest az Infotv. jelenleg hatályos 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista tekintetében módosítások történtek.

A lista előtt jelenleg a „Feltöltés alatt” szöveg volt olvasható.

I. Szervezeti, személyzeti adatok

3. Ennél a pontnál nem szerepeltek a megjelölt bizottságok vezetőjének telefonos elérhetőségére vonatkozó adatok.

4. Ennél a pontnál hiányzott az illetékes ügyfélkapcsolati vezető nevére, elérhetőségére vonatkozó adat, bár feltüntették a „Polgármester, alpolgármester” beosztásokat.

5. A megadott <https://lakitelek.hu/kepvisel-testuelet/> linken olvasható információk szerint a képviselő-testület tagjait ugyan megjelölték, azonban az elérhetőséggel kapcsolatos adatok (telefonszám, postacím, e-mail) nem azonosíthatóak jelenleg. Testületi szervként működnek a bizottságok is, ezekkel kapcsolatos információ azonban nem szerepel, bár az adatokat részlegesen az I. 2. pontnál korábban már megjelenítették.

7. A <https://lakitelek.hu/kozzeteteli-lista/> ennél a pontnál egy excel listát tettek elérhetővé, azonban a közzétett adatok közül hiányzik a társaságok postai címének megjelölése, illetve a Lakiteleki Öntözési Kft. esetében az Önkormányzat részesedési mértéke. Nem utalnak továbbá például ebben az esetben sem az archív adatok helyére.

9. Ennek a pontnak az akkori tartalmát az aktuális és az archív adatokra is kiterjedően felül kellett vizsgálni, tekintettel arra, hogy ugyan az alapító okiratot mindegyik szerv esetében elérhetővé tették, azonban nem szerepelnek alapító jogszabállyal/alapító határozattal/működési engedéllyel kapcsolatos adatok egyik szerv esetében sem.

A 11. pont kapcsán elérhetővé tett listában megjelölt szervek (megjelölt linkek) esetén nem minden esetben található meg az ügyfélszolgálati elérhetőséggel kapcsolatos adatkör, bár például általánosságban megjelölték a hivatali kapun keresztüli elérhetőséget. A közzétételi listában megadott linkek működését is ellenőrizni szükséges, ugyanis például a <https://ugyesszeg.hu/ugyesszegek/jarasi-ugyesszegek/kecskemeti-jarasi-ugyesszeg> hivatkozásra kattintva hibajelzést kaptunk.⁴

⁴ A helyes elérhetőség: <https://ugyesszeg.hu/elerhetosegek/ugyesszegek/jarasi-ugyesszegek/kecskemeti-jarasi-ugyesszeg/>

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

1. A közfeladatot ellátó szerv e közzétételi egységnél köteles közzétenni a feladatát, hatáskörét, és alaptevékenységét meghatározó alapvető jogszabályokat, közjogi szervezetszabályozó eszközöket, valamint a szervezeti és működési szabályzatát vagy ügyrendjét, és amennyiben rendelkezik adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzattal, úgy annak hatályos és teljes szövegét. Ezzel összefüggésben felülvizsgálandó, hogy a <https://lakitelek.hu/wp-content/uploads/2023/08/II-1.-Adatvedelmi-szabalyzat.pdf> címen elérhető, 2020. május 25-én kelt adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat valóban a jelenleg hatályos szövegváltozat-e, illetve hogy annak hatálya kiterjed-e az Önkormányzatra is a polgármesteri hivatal mellett. Az alapvető jogszabályok teljes és hatályos szövegét vagy azok közvetlen elérhetőségét nem tették közzé.

6. Ennél a pontnál jelenleg „(nem releváns)” bejegyzés szerepel, ezért ennek a pontnak a tartalmát felül kell vizsgálni tekintettel arra, hogy az önkormányzatok számos nyilvántartást vezetnek.

8. – 9. Ennél a pontnál indokolt a képviselő – testületi anyagokra mutató hivatkozások mellett a bizottsági ülések anyagainak közvetlen elérhetőségét is megadni az aktuális és az archív adatok vonatkozásában is.

11. Ennél a pontnál a <https://lakitelek.hu/dokumentumtar/#palyazatfelhivas> link szerepel. A jelenlegi adattartalmat az aktuális/archív tartalom tekintetében szükséges felülvizsgálni, tekintettel arra, a pályázatok eredményeire és indoklására vonatkozó adatok is elérhetőek legyenek a kiírt pályázatokhoz kapcsolódóan.

12. A közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések vonatkozásában az Önkormányzat által megadott <https://lakitelek.hu/wp-content/uploads/2025/03/II.12-Kincstari-ellenorzesek.pdf> linken elérhető adat csak a Magyar Államkincstár általi ellenőrzések kapcsán tartalmaz adatot. Kérem, hogy vizsgálják felül ezt a közzétételi egységet az aktuális és archív adatokra is kiterjedően, illetve amennyiben ténylegesen helytálló a jelenlegi tartalom, akkor nyilatkozzanak arról, hogy az Önkormányzat alaptevékenysége vonatkozásában semmilyen szerv (a belső ellenőrzésekre is kiterjedően) semmilyen további vizsgálatot nem végzett, illetve ha végzett is, akkor sem keletkeztek nyilvános megállapítások.

13. A közérdekű adatok igénylésével összefüggésben az Önkormányzat ennél a pontnál közzétette a <https://lakitelek.hu/wp-content/uploads/2023/08/Kozerdeku-adatok-megismer.szabalyzat-2020.pdf> címen elérhető dokumentumot. Azonban ez a dokumentum nem egyezik meg a jelen levélben korábban hivatkozott Szabályzattal, ezért ennek a közzétételi egységnek a tartalmát indokolt felülvizsgálni. Ennél a pontnál hiányzik a jogorvoslati lehetőséggel kapcsolatos tájékoztatás. Az átláthatóság érdekében a szabályzat közzététele mellett is javasolt feltüntetni a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rövid összefoglalóját, az illetékes szervezeti egység nevét és elérhetőségét, az elektronikus levélcím közvetlen elérésének biztosításával.

14. Ennél a pontnál jelenleg „(nem releváns)” bejegyzés szerepel. A közfeladatot ellátó szerv tevékenységeire vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, időbeli változásuk tekintetében a Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) szerinti statisztikai adatgyűjtés adatainak közzétételét a Korm. rendelet alapján a Központi Statisztikai Hivatal részére megküldött adatlapnak az általános közzétételi listába történő feltöltésével is teljesíthetik. Az adatokat negyedéves gyakorisággal kellene frissítenie az Önkormányzatnak. Erre figyelemmel szükséges elvégezni a jelenleg elérhetővé tett adatok felülvizsgálatát.

15. A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervek vonatkozó adatokat az Önkormányzat nem tett közzé, bár ennél a pontnál elérhetővé tették például többek között a 2024. évre vonatkozóan a polgármesteri hivatalra vonatkozó adatszolgáltatást. Az Önkormányzat az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerint minden évben január 31-éig *adatszolgáltatásra köteles* a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről. Az adatlapot abban az esetben is meg kell küldeni a Hatóságnak, ha közérdekű adat megismerése iránti kérelem nem érkezett a szervhez. Az Infotv. rendelkezései értelmében a kötelezettek a beküldött adatokat a közzétételre szolgáló honlapjukon az általános közzétételi lista „II. tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” 15. közzétételi egységében is kötelesek közzé tenni.

18. A közzétételi egységnél az Önkormányzat semmilyen adatot nem szerepeltetett, csak a „(nem releváns)” bejegyzést tüntette fel. Az Infotv. 37. § (2) bekezdése szerint jogszabály egyes ágazatokra, a közfeladatot ellátó szervtípusra vonatkozóan meghatározhat egyéb közzéteendő adatokat (a továbbiakban: különös közzétételi lista). Az Infotv. 37. § (3) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy a közzétételre kötelezett szerv vezetője – a Hatóság véleményének kikérésével –, valamint jogszabály a közfeladatot ellátó szerve, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg (a továbbiakban: egyedi közzétételi lista). E közzétételi egységnél kell megjeleníteni azon további különös közzétételi listákat is, melyek adattartalmának közzétételét egyéb jogszabályok írják elő. Az ellenőrzött szerv egyedi listára tartozó közérdekű adatait is e közzétételi egységnél kell közzétennie az ellenőrzött szervnek.

III. Gazdálkodási adatok

1. A közzétételi egységnél megadott <https://lakitelek.hu/kozzeteteli-lista/> hivatkozáson letölthető tömörített mappában vegyesen szerepelnek az Önkormányzatra, a polgármesteri hivatalra, a könyvtárra az óvodára és a gondozási központra vonatkozó adatok is, azonban nem érhető el az Önkormányzat 2023., 2024., 2025. évi költségvetése és a 2024. évi beszámoló. Erre figyelemmel az ennél a pontnál közzétett aktuális/archív adatokat felül kell vizsgálni.

2. Ennél a pontnál ugyancsak a III. 1. pontnál elérhetővé tett állományokhoz vezető linket adták meg, azonban az ehhez a ponthoz tartozó negyedévente frissítendő aktuális adatok, vagy az archívumban tartandó adatok sem szerepelnek a megadott linken. Erre figyelemmel ennek a pontnak a jelenlegi tartalmát felül kell vizsgálni.

6. A közfeladatot ellátó szerv nem alapfeladatai ellátására fordított, 5 millió forintot meghaladó kifizetéseivel összefüggésben az Önkormányzatnak az általa nyújtott vissza nem térítendő támogatások adatait kell feltüntetni az általános közzétételi listában. Jelenleg csak a 2024. évre vonatkozóan találhatók itt adatok, ezért az aktuális adatok elérhetőségét is biztosítani kell, amennyiben vannak ilyen adatai. Amennyiben nem rendelkezik ennél a közzétételi egységnél közzéteendő aktuális adattal, akkor a „nem releváns” jelzés alkalmazásával ezt az archív adatok mellett egyértelműen jelezni kell.

7. Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírásánál az Önkormányzat több adatot is megadott. A Hatóság álláspontja szerint a fejlesztések leírása mellett az azok megvalósítására kötött támogatási és a beruházást megvalósító szerződések teljes szövegét (amennyiben valamely részükben a megismerhetőségüket törvény nem korlátozza) is hozzáférhetővé kell tenni a honlapon. Az adatokat negyedévente frissíteni kell és a már teljesített (megvalósult) támogatási szerződéseket, valamint a fejlesztést megvalósító egyéb szerződéseket legalább egy évig archívumban kell tartani. Tekintettel arra, hogy az Infotv. az adatok legalább egy évig történő archívumban tartását írja elő a 2025-ös adatok mellett 2024. évre visszamenőlegesen szükséges az archív adatok megjelenítése.

8. Ennél a pontnál az Önkormányzat a következő két linket szerepeltette:
<https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodesLista> <https://ekr.gov.hu/portal/kozbeszerzes/hirdetmenyek>.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (EKR) keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) bekezdés h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződésmódosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) bekezdés c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést. A fentiekre tekintettel a Hatóság az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzésként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tünteti fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzésként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is. Az adatok legalább egy évig történő archívumban tartását írja elő az Infotv, így 2024. évre visszamenőlegesen szükséges az archív adatokat feltüntetni.

Összegezve a Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat kialakította az Infotv. 1. melléklete szerinti formában az általános közzétételi listát, és azt túlnyomó részben adatokkal is feltöltötte, azonban továbbra sem tesz teljes körűen eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. A Hatóságnak megküldött válaszlevélben hivatkozott címen elérhetővé tett közzétételi lista egyes pontjai hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal kerültek kitöltésre. Az Infotv. 1. melléklete szerint előírt formában és tartalommal az általános közzétételi lista több pontjánál is (részben) hiányoznak az aktuális és/vagy az archív adatok. Az adatok közzétételének, frissítésének ideje nem nyomon követhető.

Felhívta az Önkormányzat figyelmét, az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi lista minden pontjára vonatkozóan meghatározta a jogalkotó *az adatok frissítésének és megőrzésének határidejét*, amelyet valamennyi közzétételre kötelezett szervezetnek meg kell tartania.

Az ellenőrzött szerv az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást (<https://kozadat.hu>) a honlapon nem helyezte el.

A Hatóság felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra is, hogy el kell végeznie a Szabályzat felülvizsgálatát is az előzőekben kifejtettekre figyelemmel.

Az előzőekre tekintettel a Hatóság NAIH-8582-4/2025. ügyiratszámú levelében az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet kért az Önkormányzattól.

IV. Ellenőrzés

Az ellenőrzött szerv 2025. november 27-én kelt, LPH/2130-4/2025. ügyiratszámom iktatott válaszában részletes intézkedési tervet készített, amelyet megküldött a Hatóságnak. A terv rögzítette a feladatokat, felelősöket és határidőket. A legkésőbbi teljesítési határidő a terv értelmében 2025. december 10. napja volt.

Részletesen bemutatta az Önkormányzat azokat a lépéseket is, amelyeket a Hatóság NAIH-8582-4/2025. ügyiratszámú levelében foglaltak teljesítése érdekében megtett, például az Önkormányzat adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatának elkészítése kapcsán.

A Hatóság 2026. január 20. napján ismételten megtekintette az Önkormányzat honlapját.

Ennek alapján a Hatóság megállapította, hogy a www.lakitelek.hu honlapon a főoldalon az alsó menüsorban jól láthatóan elhelyezésre került a „Közérdekű adatok” menüpont. Erre rákattintva a <https://lakitelek.hu/kozerdeku-adatok/> oldalon megjelenik az Önkormányzat általános közzétételi

listája, azonban ugyanitt jelenik meg azon további szervek listája is, amelyek ugyanezen a honlapon teszik közzé közérdekű adataikat.

A Hatóság felhívja a figyelmet arra, hogy amennyiben ugyanazon a honlapon adott esetben több szerv közérdekű adatainak közzétételi listáját is elérhetővé kívánják tenni, akkor a helyi adottságok és lehetőségek értelemszerű figyelembevétele mellett alakítsák ki és megfelelően működtessék azokat a technikai – honlapszerkesztési megoldásokat, amelyek lehetővé teszik és biztosítják, hogy az egyes szervek közzétételi listái egymástól jól elkülöníthetően, áttekinthetően kerüljenek közzétételre a főoldaltól jól láthatóan elérhető „Közérdekű adatok” menüponton belül.

Továbbá az Önkormányzat főoldaláról a felső menüsorból az Önkormányzat/Közérdekű adatok/Közérdekű adatok, szerződések útvonalon a <https://lakitelek.hu/dokumentumtar/#kozerdeku> címre jutunk. Az itt elérhető adatok köre, tagolása azonban nem egyezik meg a <https://lakitelek.hu/kozerdeku-adatok/> hivatkozáson keresztül elérhető <https://lakitelek.hu/kozzeteteli-lista/> címen elérhető adatok körével, tagolásával. Erre tekintettel a Hatóság javasolja a honlapon a különböző helyeken, elérési útvonalakon közzétett adatok összehangolását és folyamatos egyezőségének annak érdekében, hogy az adatok a jogszabályi előírásokkal összhangban, áttekinthetően legyenek elérhetőek.

Az Önkormányzat főoldaláról a felső menüsorból az Önkormányzat/Közérdekű adatok/Egységes közadatkereső rendszer útvonalon a <https://kozadat.hu/kereso/> oldalra mutató hivatkozás érhető el. Ezt követve azonban a megjelenő keresőfelületen az Önkormányzat neve a közfeladatot ellátó szervek között nem jelenik meg, de Lakitelek Polgármesteri Hivatala szerepel a listában. Megjegyzendő, hogy utóbbi szerv esetében is csak mindösszesen 1 rekord jelenik meg, az adat közzétételének időpontja 2024. február 20. napja. (<https://kozadat.hu/kereso/-/talalatok?szoveg=Lakitelek&sema=2&sema=3&sema=4&sema=5&sema=11&sema=12&sema=on&sema=on&sema=on&sema=on&sema=on>).

A Hatóság a továbbiakban a <https://lakitelek.hu/kozzeteteli-lista/> címen elérhető adatok vizsgálata alapján a következő megállapításokat teszi.

Általánosságban kiemelendő, hogy a honlapon elérhető általános közzétételi listában az egyes közzétételi egységek elnevezése mögött zárójelben feltüntettek egy – egy dátumot. Feltételezhető, hogy ez a legutóbbi frissítés, aktualizálás időpontjára utal, ezt azonban a táblázatban egyértelműen nem jelzik.

A honlapján közzétett listában az Önkormányzat jelezte, ha az adott közzétételi egységben nem keletkezett releváns adata, illetve az adat nem áll rendelkezésre. Az ellenőrzött szerv a listát nagyrészt megfelelő tartalommal is feltöltötte, illetve átlinkeléssel biztosította a más helyen közzétett adatok listából való elérését is. Egyes esetekben (például az általános közzétételi lista I. 11., II.1. vagy II.3. pontjánál) nem szerepel archív adatokra utalás, ezt pótolni szükséges. Előfordul olyan eset is (például: II. 14. és II. 15. pont, III.1. pont, III.6. pont), amikor az aktuális adatok között külön nem jelölve érhetőek el az archív adatok is, adott esetben célszerű lenne erre egyértelműen utalni.

A Hatóság felhívja továbbá az Önkormányzat figyelmét a következő hiányosságokra is, melyeket javítani, pótolni szükséges:

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- a 6. pontnál elhelyezett link a címre vezet, itt megnevezik a fenntartott adatbázisokat és az azokhoz kapcsolódó jogszabályt, azonban a nyilvántartások leíró adatai (formátum, az adatkezelés célja, jogalapja, időtartama, az érintettek köre, az adatok forrása, kérdőíves adatfelvétel esetén a kitöltendő kérdőív); a közfeladatot ellátó szerv által – alaptevékenysége keretében – gyűjtött és feldolgozott adatok fajtái, a hozzáférés módja, a másolatkészítés költségei nem szerepelnek jelenleg,
- a 13. közzétették mind „Lakitelek Önkormányzata és a Lakiteleki Polgármesteri Hivatal közérdekű adatigénylések teljesítésének eljárásrendjéről szóló szabályzat”-át mind pedig

„Lakitelek Önkormányzata Közzétételi és Publikálási Szabályzat”-át is, mindkét dokumentumban szerepelnek a közérdekű- és a közérdekből nyilvános adatok megismerésének rendjére vonatkozó előírások, erre figyelemmel adott esetben áttekintendő, hogy a két szabályzatban ne fordulhassanak elő párhuzamosságok, ellentmondások ugyanazon szabályozási tárgykört érintően. Továbbá ennél a pontnál javasolt az illetékes szervezeti egység nevére, elérhetőségére, illetve az információs jogokkal foglalkozó személy nevére vonatkozó adatokat egyértelműen külön is kiemelni és elérhetővé tenni, függetlenül attól, hogy ezeket az adatokat a közzétett szabályzatban is megtalálhatóak,

- a 18. pont kapcsán részletes adatokat, jogszabályi hivatkozásokat és elérési útvonalakat szerepeltettek a különös közzétételi listára tartozó adatok kapcsán, azonban a különös közzétételi listához tartozó közérdekű adatok például a nyilvánosság környezeti információkhoz való hozzáféréseinek rendjéről szóló 311/2005 (XII.25.) Korm. rendelet alapján a környezetállapot-jelentések, a környezeti információk jegyzéke, vagy a környezeti hatástanulmányok és kockázatelemzések is, amelyek jelenleg ennél a pontnál a megjelenő listából nem érhetőek el.

III. Gazdálkodási adatok

- az 1. pontban megadott címen a költségvetések, beszámolók, zárszámadások adatai csak részben érhetőek el, mindazonáltal a közzétett adatok köre nem teljes, 2020. évi a legutolsó elérhető dokumentumok, így nem teljesül az Infotv. által elvárt, a közzétételt követő 10 évig történő megőrzési előírás,
- a 2. pontnál a megadott linken a szükséges adatok csak részlegesen szerepelnek, mert a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszáma és a nyújtott juttatások fajtájára vonatkozóan adatok nem érhetőek el,
- a 8. pontban az Önkormányzat több évre visszamenőleg közzétette a közbeszerzési terveire mutató hivatkozást, és az EKR-re mutató általános hivatkozásokat helyezte el, azonban az Önkormányzatra vonatkozó adatok további keresési műveletek elvégzése nélkül nem találhatóak meg, a kereséshez az Önkormányzat nem adott meg iránymutatás(oka)t.

Összességében a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti bontásban elkészített általános közzétételi listával, és azt az előzőek szerint részletezett hiányosságokkal a honlapján közzétette.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár