



Ügyiratszám: NAIH/2644-1/2026.
Előzmény: NAIH/13507/2025.
Hivatkozási szám: VKÖH/98/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

a **Vasszécsenyi Közös Önkormányzati Hivatal**
általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (2)** bekezdése alapján a NAIH-13507/2025. ügyiratszámom bejelentés alapján indított eljárásban ellenőrzést folytatott le **Vasszécsenyi Közös Önkormányzati Hivatalára** (a továbbiakban: ellenőrzött szerv, vagy Hivatal) vonatkozóan a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének vizsgálata érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A Hatósághoz érkezett bejelentés szerint a Hivatal nem teljesítette az Infotv. 33. § és 37. § szerinti kötelezettségét.

Az Infotv. 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározza a közérdekű adatok közzétételére kötelezett szervek körét, amelyeknek az Infotv. alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni. Az Infotv. 33. § (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is eleget tehetnek.

A Hatóság a NAIH-13507-2/2025. levelében arra kérte a Hivatalt, hogy jelölje meg pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a NAIH-13507-2/2025.

ügyiratszámú levélhez mellékelte táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok Hivatal általi közzétételének pontos helyéről.

A Hatóság továbbá kérte, hogy a Hivatal küldje meg az Infotv. 35.§ (3) bekezdése szerinti közzétételi szabályzatát.

A megkeresésre a Hivatal VKÖH/98-2/2023 ügyiratszámú levelében válaszolt, és tájékoztatta a Hatóságot, hogy a www.vasszeccseny.hu weboldalon elérhető az Infotv. szerinti általános közzétételi lista, megadta az egyes közzétételi egységekhez vezető hivatkozásokat az Infotv. 1. melléklete szerinti táblázatba foglalva, továbbá csatolta a hatályos közzétételi szabályzatát is.

2025. november 17-én a Hatóság áttekintette a <https://vasszeccseny.hu/hu/kozerdeku-adatok/altalanos-kozzeteteli-lista-vasszeccsenyi-kozos-onkormanyzati-hivatal/> címen elérhetővé tett közzétételi listát, továbbá a Hatóság rendelkezésére bocsátott „**Vasszécseny Község Önkormányzata Polgármesterének, valamint a Vasszécsenyi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjének a közérdekű adatok közzétételi kötelezettségének teljesítéséről szóló 1/2025. (VII. 2.) számú együttes utasítása**” című szabályzatot (a továbbiakban: **Szabályzat**), amely 2025. július 2. napjától hatályos.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi Szabályzatát.

A Szabályzat megfelel meg a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésében előírtaknak, mert tartalmazza a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, a feladatok ellátására kijelölt szervezeti egységeket, munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét.

III. Javaslat

A Hivatal a NAIH-13507-2/2025. számú levelében foglaltakra válaszul megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listán szereplő adatok elérhetőségét és a Szabályzatát.

A Hatóság áttekintette a Hivatal által megküldött általános közzétételi listát és Szabályzatot, amelyekkel összefüggésben NAIH-13507-5/2025. ügyiratszámú levelében a következő észrevételeket tette.

1. A közzététel formai követelményei

I.1. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: **közzétételre kötelezett szerv**) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat **az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is.** A közzétételre kötelezett szerveknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1.

melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. **A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.**

A Rendelet 2. § (1) bekezdése szerint a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő jól látható módon „Közérdekű adatok” elnevezéssel köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre mutató hivatkozást.

I.2. Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint **az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.**

Amennyiben a Hivatal az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

2. A közzététel tartalmi követelményei

II.1. Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben a Hivatal a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

II.2. A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

II.3. A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az *archív állományba* került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Az adatoknak további keresések, feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésre kell állniuk. A közzétételre szolgáló <https://vasszecsény.hu/hu/> című honlap megnyitásakor megjelenő oldalon a felső menüsorban jól látható módon szerepel a „Közérdekű adatok” elnevezés.

Az oldal megnyitásakor a „Közérdekű adatok” menüpontra kattintva a <https://vasszecsény.hu/hu/kozerdeku-adatok/> oldalra jutunk. Itt jól áttekinthetően további külön – külön almenüpontokba rendezve jelenik meg a Hivatal mellett három további olyan szerv elnevezése és általános közzétételi listája, amelyek közérdekű adatait ugyanúgy a <https://vasszecsény.hu/hu/> oldalon teszik közzé.

Továbbá az **egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást** (<https://kozadat.hu>) is **elhelyezték** a honlapon. A keresőben a Hivatal nevére keresve találatot kapunk, azonban a <https://kozadat.hu/kereso/talalatok/2368> címen mindössze 4 rekord érhető el, ezek mindegyike 2024. május 13-án került közzétételre.

A Hivatal archív adatokat nem tett elérhetővé a listában, ezek pontos helyét nem jelölte meg a honlapon.

A közzétett adatok kapcsán jelenleg nem állapítható meg, hogy az egyes adatok pontosan mikor kerültek legutóbb módosításra.

A Szabályzat hatálya a Hivatalon kívül Vasszecsény Község Önkormányzatára is kiterjed.

A Szabályzat kapcsán a Hatóság megállapította, hogy az megfelel a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésében előírtaknak, mert tartalmazza a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, a feladatok ellátására kijelölt szervezeti egységeket, munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista egyes adataira vonatkozóan a következő megállapításokat tette.

A Hivatal a Rendelet szerinti számozással, tagolással tette közzé a <https://vas-szecsény.hu/hu/kozerdeku-adatok/altalanos-kozzeteteli-lista-vasszecsényi-kozos-onkormanyzati-hivatal/> címen az adatait. Jelezte, amennyiben az egyes közzétételi egységek tekintetében nem volt releváns adata.

A megfelelő adatközlés biztosítása érdekében szükséges figyelembe venni a Rendelet 2. melléklete szerinti táblázat „B) Megjegyzés” oszlopában megadott szempontokat, továbbá a Rendelet 3. § (2) bekezdésének előírását is, amely szerint az általános közzétételi lista szerinti adatokat tartalmazó közzétételi egységek kialakítása során legalább a Rendelet 2. melléklete szerinti közzétételi egységeket kell létrehozni, és nem lehet a 2. melléklet szerint eltérő közzétételi egységhez sorolt adatokat azonos közzétételi egységben elhelyezni. A Rendelet számos közzétételi egység esetében előírja, hogy az adott egységben megjelölendő adat(ok)hoz (például: elektronikus levélcím/honlaphoz közvetlen hozzáférést, elérést kell biztosítani.

I. Szervezeti, személyzeti adatok

1.1. Kapcsolat, szervezet, vezetők

Az „I. közzétételi egység: Elérhetőségi adatok” között a <https://vas-szecsény.hu/hu/kozos-hivatal/hivatal-felepitese/> címen az hiányzik a postacím, a honlap URL-je, az ügyfélszolgálati vagy közönségkapcsolati vezető neve, azonban feltüntették az egyes ügyintézők nevét és telefonszámát, de nem jelölték a körzetszámot,

a „II. Közzétételi egység: A szervezeti struktúra” közzétételi egységben elhelyezett tájékoztatás szerint „A hivatalban szervezeti egységek nem kerültek kialakításra”. Ezen túlmenően ennél a pontnál letölthető formátumban elhelyezték a Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát, amelynek III. 1. pontja ténylegesen rögzíti, hogy a Hivatal egységes, szervezeti egységekre nem tagozódik. Adott esetben, amennyiben egy – egy közzétételi egységhez dokumentum(ka)t (is) feltöltenek, célszerű lenni az adott dokumentum azon pont(jai)nak egyértelmű megjelölése, nevesítése, amely az adott közzétételi egységhez kapcsolódó információt ténylegesen is tartalmazza.

1.6. Felettes, felügyeleti, törvényességi ellenőrzést vagy felügyeletet gyakorló szerv

Az ennél a közzétételi egységnél megtalálható ugyan az érintett szervek honlap- és e-mail címe is, azonban nem biztosított ezek közvetlen elérése jelenleg. Továbbá hiányoznak a megnevezett szervek ügyfélfogadási vagy közönségkapcsolati elérhetőségeivel kapcsolatos adatok

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- 2.1. Az „I. Közzétételi egység: A szerv alaptevékenysége, feladat- és hatásköre” közzétételi egységben megjelölt jogszabályok szövegét nem tették kattintható módon vagy külön dokumentumként sem elérhetővé, az ennél a közzétételi egységnél megjelölt jogszabályi kör lényegesen szűkebb, mint a Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának (a továbbiakban: SZMSZ) 1. számú melléklete szerinti lista. Nem volt elérhető az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat hatályos és teljes szövege, annak ellenére, hogy annak megnevezése szerepelt a felsorolásban. Ezzel összefüggésben azonban a Hatóság felhívja a Hivatal figyelmét arra is, hogy az Infotv. 30. § (1) bekezdése alapján akkor, ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum a nyilvánosság által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, akkor a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni.
- 2.2. A II. Közzétételi egység: a 10. pontban előírt, az államigazgatási, önkormányzati, és egyéb hatósági ügyekben az ügytípusokhoz kapcsolódó jogszabályok jegyzéke – az adóhatóság által alkalmazott jogszabályok kivételével – nem került közzétételre a jogszabályok közvetlen elérésének biztosításával.

A hatósági ügyek intézésének rendjével kapcsolatos adatok” között bár számos adat elérhető volt, de nem voltak teljes körűen megtalálhatóak a 2.2.1 – 10. pontja szerinti adatok, így például nem szerepeltek a hatáskörrel kapcsolatos adatok, az az ügyfelet megillető jogokról és az ügyfelet terhelő kötelezettségekről történő tájékoztatás, az eljárást megindító irat benyújtására szolgáló postacím, az ügyfélfogadási vagy közönségkapcsolati cím és nyitvatartási idő, az államigazgatási, önkormányzati és egyéb hatósági ügyekben az eljárást megindító irat benyújtására, fellebbezésére nyitva álló határidő, az államigazgatási, önkormányzati és egyéb hatósági ügyekben használt formanyomtatványok listája, az államigazgatási, önkormányzati, és egyéb hatósági ügyekben igénybe vehető elektronikus programok elérése, időpontfoglalás, vagy az államigazgatási, önkormányzati, és egyéb hatósági ügyekben az ügytípusokhoz kapcsolódó jogszabályok jegyzéke, tájékoztatás az ügyfelet megillető jogokról és az ügyfelet terhelő kötelezettségekről sem, erre figyelemmel ennek a közzétételi egységnek a teljes körű felülvizsgálata indokolt a Rendelet előírásai alapján.

A „IV. Közzétételi egység: A szerv nyilvántartásai” közzétételi egységben a Hivatal a <https://vasszecsény.hu/hu/koz-os-hivatal/nyilvantartasok/> címre mutató hivatkozást helyezett el. Itt valóban elérhető egy nyilvántartás, azonban nem szerepel tájékoztatás az adatkezelés célja, jogalapja, időtartama, az érintettek köre, az adatok forrása, kérdőíves adatfelvétel esetén a kitöltetlen kérdőív. a gyűjtött és feldolgozott adatokhoz való hozzáférés módja és a gyűjtött és feldolgozott adatokról való másolatkészítés költségei kapcsán. Továbbá ennél a közzétételi egységnél szerepeltették az „OKNYIR” rövidítést is, azonban ez a szövegrész nem kattintható, ahhoz semmilyen tájékoztatás és/vagy dokumentum, adat nem kapcsolódik.

A „VII. Közzétételi egység: A szerv döntései, koncepciók, tervezetek, javaslatok” közzétételi egységben a Hivatal az „Utasítások” szövegrészt szerepeltette, azonban ez a szövegrész nem kattintható, ahhoz semmilyen tájékoztatás és/vagy dokumentum, adat nem kapcsolódik. Nem egyértelmű, hogy a Hivatal esetében ennél a közzétételi egységnél milyen adatokat kívántak elérhetővé tenni pontosan. Erre figyelemmel a közzétételi egység tartalmát a Rendelet előírásai alapján felül kell vizsgálni.

A „IX. Közzétételi egység: Hirdetmények” közzétételi egységben a <https://vasszecsény.hu/hu/onkormanyzat/> címre mutató hivatkozást helyezték el, ezért nem egyértelmű, hogy a Hivatal esetében ennél a közzétételi egységnél milyen adatokat kívántak elérhetővé tenni pontosan.

A „X. Közzétételi egység: Közérdekű adatok igénylése” közzétételi egységnél az átláthatóság érdekében javasolt a közérdekű adatigénylések intézésével kapcsolatos szabályzatot is elérhetővé tenni. A szabályzat közzététele mellett is javasolt feltüntetni a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rövid összefoglalóját. Jelenleg a közzétételi egységben nem tüntetik fel a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények tekintetében illetékes személy elérhetőségi adatai közül a postacímet, földrajzi helyet és az e-mail címet. A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervre vonatkozó adatait is ennél a közzétételi egységnél kellene elhelyezni, az azonban jelenleg nem itt szerepel, hanem a „XI. Közzétételi egység: Közzétételi listák” között tették elérhetővé a [//admin.webgenerator.hu/uploads_customer/11114832/eves_jelentes_2024_1756bfb67c.pdf](https://admin.webgenerator.hu/uploads_customer/11114832/eves_jelentes_2024_1756bfb67c.pdf) linket. Hiányoznak a Hivatal kezelésében lévő közérdekű adatok felhasználására, hasznosítására vonatkozó általános szerződési feltételek és hiányzik az azon közérdekű adatok hasznosítására irányuló szerződések listája, amelyekben a Hivatal az egyik szerződő fél, illetve adott esetben az arról szóló tájékoztatás, ha ilyen adatok a Hivatal esetében nem relevánsak, nem állnak rendelkezésre.

A „XI. Közzétételi egység: Közzétételi listák” közzétételi egységben jelenleg szerepel „A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervre vonatkozó adatai nyilvántartások, rendezvény, telep, üzlet” szövegrész is, ezt az előzőekben kifejtettekre figyelemmel felül kell vizsgálni: Nem egyértelmű, hogy a Hivatal esetében ennél a közzétételi egységnél ennél a szövegrésznél milyen adatokat kívántak elérhetővé tenni pontosan.

Az Infotv. 37. § (2) bekezdése szerint jogszabály egyes ágazatokra, a közfeladatot ellátó szervtípusra vonatkozóan meghatározhat egyéb közzéteendő adatokat (a továbbiakban: különös közzétételi lista). Az Infotv. 37. § (3) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy a közzétételre kötelezett szerv vezetője – a Hatóság véleményének kikérésével –, valamint jogszabály a közfeladatot ellátó szervre, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további közzéteendő adatkört határozhat meg (a továbbiakban: egyedi közzétételi lista). E közzétételi egységnél kell megjeleníteni azon további különös közzétételi listákat is, melyek adattartalmának közzétételét egyéb jogszabályok írják elő. Az ellenőrzött szerv egyedi listára tartozó közérdekű adatait is e közzétételi egységnél kell közzétennie az ellenőrzött szervnek.

III. Gazdálkodási adatok

- 2.1. Az „I. Közzétételi egység: Vizsgálatok, ellenőrzések listája” közzétételi egységben elhelyezték a „Vizsgálatok, ellenőrzések” hivatkozást. Erre kattintva excel dokumentum jelenik meg. A dokumentum tartalmának felülvizsgálata indokolt, tekintettel arra, hogy a Hivatal alaptevékenysége vonatkozásában végeztek-e belső ellenőrzés(ek)t, illetve hogy az egyes külső/belső ellenőrzések során keletkeztek-e nyilvános megállapítások vagy sem.

A „II. Közzétételi egység: Az Állami Számvevőszék ellenőrzései” közzétételi egységben a „[Hivatkozás az ÁSZ honlapján található jelentésre](#)” link szerepel, amelyre kattintva nem közvetlenül a Hivatalra vonatkozó jelentés jelenik meg, hanem a keresőfelület. Amennyiben a Hivatalra vonatkozóan nem tettek közzé jelentést, akkor a nem releváns megjegyzést szükséges feltüntetni. A Hivatalra vonatkoztatva szükséges ennél a közzétételi egységnél a jelenlegi tartalom felülvizsgálata.

A „III. Közzétételi egység: Egyéb ellenőrzések, vizsgálatok” közzétételi egységben elhelyezett „Vizsgálatok, ellenőrzések” szövegrész nem kattintható, ide egyéb adatot, dokumentumot nem tölthettek fel. Erre figyelemmel indokolt a közzétett szöveg felülvizsgálata annak érdekében, hogy a közzétételi egységben időrendben

megjelenjenek a Hivatalra vonatkozó egyéb ellenőrzések, vizsgálatok nyilvános megállapításai.

A „IV. Közzétételi egység: A működés eredményessége, teljesítmény” közzétételi egységet ugyan létrehozták, azonban itt a „Kötelező nyilvántartások” szövegrészen kívül semmilyen bejegyzés, információ vagy dokumentum nem szerepel. Amennyiben a Hivatal valamely közzétételi egység vonatkozásában nem rendelkezik releváns adattal, úgy azt a „nem releváns” kifejezés alkalmazásával egyértelműen ki kell fejeznie.

A „V. Közzétételi egység: Működési statisztika” közzétételi egységben a „nem releváns” bejegyzés szerepel. A Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) mellékletei szerinti adatkör tekintetében érintett lehet adatszolgáltatóként a Hivatal is. A statisztikai adatgyűjtés adatainak közzétételét a Korm. rendelet alapján a Központi Statisztikai Hivatal részére megküldött adatlapnak az általános közzétételi listába történő feltöltésével is teljesíthetik. Erre figyelemmel a Hivatalra vonatkozóan szükséges a közzétett adatok felülvizsgálata, aktualizálása.

2.2. A „Költségvetések, beszámolók” közzétételi egységeihez tartozó adatokat a Hivatal részben Vasszécseny Község Önkormányzatának dokumentumaiban tette közzé, továbbá a költségvetések, a beszámolók és a zárszámadás tekintetében sem valósul meg az aktuális és a 10 évre visszamenőleges archív adatok elérhetősége. Erre tekintettel indokolt a közzétett adatoknak az aktuális és az archív adatokra is kiterjedő felülvizsgálata, és az adott dokumentum(ok)ban a Hivatalra vonatkozó rész(ek) pontos megjelölése, ahol az adott közzétételi egységhez tartozó adat(ok) a Hivatal vonatkozásában ténylegesen is megtalálható(ak).

2.3. Az „I. Közzétételi egység: A foglalkoztatottak” közzétételi egységbe tartozó adatokat a Hivatal az előírt negyedéves frissítési gyakorisággal az aktuális és archív adatokat nem tette elérhetővé. Bár szerepel ennél a közzététel egységnél egy rövid tájékoztatás, de jelenleg nem állapítható meg, hogy az adatok pontosan milyen időszakokra vonatkoznak és teljes körűek-e. Ezért felül kell vizsgálni a jelenleg itt elérhető adatokat a Rendelet és az Infotv. előírásaira figyelemmel.

Az ezt követő további közzétételi egységek esetében a Hivatal valamennyi esetben a „nem releváns” bejegyzést szerepeltette. Ezzel összefüggésben a Hatóság az alábbiakra hívja fel a figyelmet.

A „II. Közzétételi egység: Támogatások” közzétételi egység adatai, a „III. Közzétételi egység: Szerződések” adatai, és a „V. Közzétételi egység: Egyéb kifizetések” közzétételi egység adatai, illetve az ezeknél jelenleg szereplő „nem releváns” bejegyzés kapcsán a Hatóság felhívja a Hivatalt, hogy az Infotv. 1. melléklete a szerződésekre vonatkozó adatokkal összefüggésben előírja, hogy ezen adatokat a közzétételt követő 5 évig az adatok archívumban tartásával meg kell őrizni.

A Hivatal az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése alapján köteles a Központi Információs Közadat-Nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) kéthavi rendszerességgel közzétenni az ötmillió forintot meghaladó értékű szerződéseit. Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy *a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik.* Erre tekintettel az ellenőrzött szerv honlapján az általános közzétételi listában elegendő a szerződésekre vonatkozó archív adatok feltüntetése, amennyiben az ellenőrzött szerv a Felületen eleget tesz az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében foglalt, a szerződések közzétételére vonatkozó kötelezettségének. Tekintettel azonban arra, hogy a Felület csak 2023. évtől kezdte meg a működést, ezért az előírt 5 éves

archívumban tartási időszakra vonatkozó kötelezettség a Felületre mutató hivatkozás közzétételével még nem válik teljes körűen teljesítetté.

A „IV. közzétételi egység: Koncessziók” közzétételi egységet kialakították, azonban itt a „nem releváns” bejegyzés szerepel. Itt a kizárólagos állami, önkormányzati vagy önkormányzati társulási tulajdon hatékony működtetésének, valamint a kizárólagosan az állam vagy az önkormányzat hatáskörébe utalt tevékenységek gyakorlásának egyik lehetséges útja mindezek koncessziós szerződés alapján való átengedése. Ennél a közzétételi egységnél a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény tárgyi hatálya alá tartozó szerződésekről kell számot adni.

A „VI. Közzétételi egység: Európai Unió által támogatott fejlesztések” közzétételi egységnél ugyancsak „nem releváns” bejegyzés látszik. A Hatóság álláspontja szerint a fejlesztések leírása mellett az azok megvalósítására kötött támogatási és a beruházást megvalósító szerződések teljes szövegét (amennyiben valamely részükben a megismerhetőségüket törvény nem korlátozza) is hozzáférhetővé kell tenni a honlapon. Az adatokat negyedévente frissíteni kell és a már teljesített (megvalósult) támogatási szerződéseket, valamint a fejlesztést megvalósító egyéb szerződéseket legalább egy évig archívumban kell tartani. Tekintettel arra, hogy az Infotv. az adatok legalább egy évig történő archívumban tartását írja elő, akkor amennyiben a Hivatal rendelkezik ilyen adatokkal, akkor a 2025-ös adatok mellett 2024. évre visszamenőlegesen szükséges az archív adatok megjelenítése.

A „VII. Közzétételi egység: Közbeszerzés” közzétételi egység vonatkozásában a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (EKR) keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) bekezdés h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződés-módosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) bekezdés c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést. A fentiekre tekintettel a Hatóság az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzésként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tünteti fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzésként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is.

Összegezve a Hatóság megállapította, hogy a Hivatal rendelkezik Szabályzattal, azonban továbbra sem tesz teljeskörűen eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. A Hatóságnak megküldött válaszlevélben hivatkozott közzétételi lista egyes pontjai hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal kerültek kitöltésre. Az előírt formában és tartalommal az általános közzétételi lista több pontjánál is (részben) hiányoznak az aktuális és/vagy az archív adatok. Az adatok közzétételének, frissítésének ideje nem nyomon követhető.

Felhívta a Hatóság a Hivatal figyelmét, az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi lista minden pontjára vonatkozóan meghatározta a jogalkotó *az adatok frissítésének és megőrzésének határidejét*, amelyet valamennyi közzétételre kötelezett szervezetnek meg kell tartania.

Az előzőekre tekintettel ezért a Hatóság NAIH-13507-5/2025. ügyiratszámú levelében az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet kért a Hivataltól.

IV. Ellenőrzés

Az ellenőrzött szerv 2025. december 11-én kelt, VKÖH/98-4/2025. ügyiratszámom iktatott válaszában részletes intézkedési tervet készített, amelyet megküldött a Hatóságnak. A terv rögzítette a feladatokat, felelősöket és határidőket. A legkésőbbi teljesítési határidő a terv értelmében 2025. december 31. napja volt.

A Hatóság 2026. január 21. napján ismételten megtekintette a Hivatal honlapját.

A Hatóság kiemeli, hogy az ellenőrzött szerv nem tett eleget a Hatóság által a NAIH-13507-5/2025. ügyiratszámú levelében megfogalmazott javaslatoknak. Továbbá a javaslatok elkészítésekor aktuális állapothoz képest az ellenőrzött szerv honlapján a jelenleg elérhetővé tett listából az ellenőrzés időpontjára több – korábban még elérhető – adat is elérhetetlenné vált. Jelenleg a közzétételi egységek többségében nem tesz közzé adatot az ellenőrzött szerv, a listában szereplő hivatkozások, szövegrészek nem kattinthatóak, a listában a Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok továbbá a Gazdálkodási adatok részek néhány kivételtől eltekintve szinte teljesen üresek, ott adatokat és/vagy dokumentumokat, működő linkeket nem szerepeltetnek. Így jelenleg az állampolgárok egyáltalán nem értesülnek olyan adatokról, mint például a szerv feladatát, hatáskörét és alaptevékenységét meghatározó, alapvető jogszabályok, közjogi szervezetszabályozó eszközök, a szerv költségvetése, beszámolója.

A Hatóság felhívja a figyelmet arra, hogy amennyiben ugyanazon a honlapon adott esetben több szerv közérdekű adatainak közzétételi listáját is elérhetővé kívánják tenni, akkor a helyi adottságok és lehetőségek értelemszerű figyelembevételével alakítsák ki és megfelelően működtessék azokat a technikai – honlapszerkesztési megoldásokat, amelyek lehetővé teszik és biztosítják, hogy az egyes szervek közzétételi listái egymástól jól elkülöníthetően, áttekinthetően kerüljenek közzétételre a főoldalon jól láthatóan elérhető „Közérdekű adatok” menüponton belül.

Ennek alapján a Hatóság megállapította, hogy a <https://vasszecsény.hu> honlapon a főoldalon jól láthatóan elhelyezésre került a felső menüsorban a „Közérdekű adatok” menüpont. Erre rákattintva a <https://vasszecsény.hu/hu/kozerdeku-adatok/> oldalon megjelenik a Hivatal általános közzétételi listája, továbbá itt jelenik meg azon további szervek listája is, amelyek ugyanezen a honlapon teszik közzé közérdekű adataikat.

A <https://vasszecsény.hu/hu/kozerdeku-adatok/altalanos-kozzeteteli-lista-vasszecsenyi-kozos-onkormanyzati-hivatal/> címen elhelyezésre került az oldalsó menüsorban az egyes szervek felsorolása mellett a <https://kozadat.hu/kereso/> oldalra mutató hivatkozás, ezt követve azonban a megjelenő keresőfelületen a Hivatal neve a közfeladatot ellátó szervek között ugyan megjelenik, azonban mindösszesen 4 rekord érhető el. Az itt szereplő hivatkozások szerint a legfrissebb adatok közzétételének időpontja 2024. év, továbbá az ott forrásként megjelölt címre kattintva a Vasszecsény Község Önkormányzatára vonatkozó adatokhoz jutunk.

A honlapján közzétett listában a Hivatal jelezte, ha az adott közzétételi egységben nem keletkezett releváns adata, illetve az adat nem áll rendelkezésre. Az ellenőrzött szerv a listát részben tartalommal is feltöltötte, illetve átlinkeléssel biztosítani tervezte a más helyen közzétett adatok listából való elérését. Mindazonáltal egyes közzétételi egységekben (például II.1. pont, II.8. pont, II.9. pont) olyan technikai jellegű megjegyzések szerepelnek (például: „Ha bármelyik dokumentumból volt egy éven belül más, annak a linkje”, „Milyen fizetendő díjak vannak, ha van ilyen?”, „Felsorolni az összes nyilvántartást, ami a tiétek” stb.) amelyek alapján vélelmezhető, hogy a Hivatal ténylegesen megkezdte a saját maga által készített intézkedési tervben vállalt feladatok megvalósítását, azonban a jelentés készítésének időpontjában – amely az intézkedési terv szerint vállalt határidő lejártát követő 21. nap volt – nem teljeskörűen hajtotta végre azokat. Ugyanakkor eddig az időpontig a Hivatal azt sem jelezte a Hatóságnak, hogy az intézkedési tervben foglaltak megvalósítására további határidő biztosítását kéri.

A Hatóság felhívja továbbá a Hivatal figyelmét a következő hiányosságokra is, melyeket javítani, pótolni szükséges.

Általánosságban kiemelendő, hogy a honlapon elérhetővé tett/elérhetővé tenni tervezett általános

közzétételi lista közzétételi egységeinél nem állapítható meg a legutóbbi frissítés, aktualizálás időpontja, továbbá az előzőekben említett technikai jellegű megjegyzéseket a közzétételi lista egészére vonatkozóan felül kell vizsgálni, a szükséges aktuális/archív adatok elérhetőségét akár a konkrét dokumentum(ok) feltöltésével, akár átlinkeléssel, akár szöveges bejegyzés szerepeltetésével teljeskörűen biztosítani kell.

Összességében a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv rendelkezik általános közzétételi listával, azonban annak jelenlegi kialakítása, tartalma nem felel meg a jogszabályi előírásoknak. Az ellenőrzött szerv nem egészítette ki listáját a Hatóság javaslatának megfelelően és a korábban közzétett adatok nagy része jelenleg már nem szerepel a listán, nem elérhető. Az ellenőrzött szerv általános közzétételi listáját ezért a NAIH-13507-5/2025. ügyiratszámú javaslatban, az annak alapján a Hivatal által készített intézkedési tervben és az előzőek szerint részletezett megállapításokban foglaltakra figyelemmel felül kell vizsgálni.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár