



Ügyiratszám: NAIH-1854-3/2026.
Előzmény: NAIH-8553/2025
Hivatkozási szám: Tác/1413/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Tác Község Önkormányzata általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) **71/D. § (1)** bekezdése alapján a NAIH-8553/2025. ügyiratszámom hivatalból indított eljárásban ellenőrzést folytatott le **Tác Község Önkormányzatára** (a továbbiakban: ellenőrzött szerv, vagy Önkormányzat) vonatkozóan a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének vizsgálata érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás és megállapítások

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

Az Önkormányzatot a Hatóság az eljárás megindításáról NAIH-8553-2/2025. ügyiratszámú levelében értesítette.

Az Infotv. 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározza a közérdekű adatok közzétételére kötelezett szervek körét, amelyeknek az Infotv. alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni. Az Infotv. 33. § (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is eleget tehetnek.

A Hatóság a NAIH-8553-2/2025. levelében arra kérte az Önkormányzatot, hogy jelölje meg

pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a NAIH-8553-2/2025. ügyiratszámú levélhez mellékelte táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok Önkormányzat általi közzétételének pontos helyéről.

A Hatóság továbbá kérte, hogy az Önkormányzat küldje meg az Infotv. 35. § (3) bekezdése szerinti közzétételi szabályzatát (a továbbiakban: Szabályzat).

A megkeresésre az Önkormányzat Tác/761-2/2023. számú levelében válaszolt, majd újabb beadványával eljuttatta a Hatósághoz a kért közzétételi szabályzatát is.

2025. november 10-én a Hatóság áttekintette az Önkormányzat által a <https://tac.hu/kozerdeku-adatok/> címen közzétett általános közzétételi listát, továbbá a megküldött „A közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésére, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjére vonatkozó szabályzat” (a továbbiakban: Szabályzat) című dokumentumot is.

A Hatóság a Szabályzat és a közzétételi lista kapcsán a NAIH-8553-6/2025. ügyiratszámú levelében javaslatokat (a továbbiakban: Javaslat) fogalmazott meg, és a Javaslat végrehajtására vonatkozóan intézkedési terv elkészítését kérte az Önkormányzattól.

A Javaslatban a Szabályzat kapcsán a Hatóság megállapította, hogy azt indokolt felülvizsgálni különös tekintettel arra, hogy az I.1. pontban anélkül alkalmazták a „Szervezet” megjelölést, hogy azt korábban definiálták volna. A II. 6.1.3. pont úgy fogalmaz, hogy „Amennyiben a Szervezet adatvédelmi tisztviselő kinevezésére kötelezett...”, ennek alapján úgy tűnik, mintha egy általános iratminta lenne a benyújtott Szabályzat, és nem igazították volna annak rendelkezéseit az Önkormányzat szervezeti sajátosságaihoz. Ugyanígy a Szabályzat II. 6. 1. 4. pontja „szervezeti egységek vezetői” szófordulatot használ, ugyanakkor az általános közzétételi lista I. 2. pontja szerint a honlapon az szerepel, hogy „A szervezeti egységek és azok feladatai jelenleg nem kerültek megadásra”. A II. 6. 3. 1. pont értelmében „A közérdekű adatszolgáltatást az igazgató az adatkezelési felelős közreműködésével teljesíti”, ugyanakkor az Önkormányzat esetében jelenleg nem egyértelmű, hogy pontosan milyen beosztásra/kire utal ez a rendelkezés. A Szabályzat 2025. augusztus 1-jén lépett hatályba, ennek ellenére a II. 9.1. pontban a Szabályzat hivatkozik az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvényre, amely azonban 2025. január 1-je óta már nincs hatályban. A Szabályzat 1. melléklete említést tesz az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvényről, amely jelenleg már nem hatályos, továbbá a **közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXII. törvényről is, amely nem értelmezhető.** A Szabályzat II. 9. 7. pontja hivatkozik a Szabályzat 3. mellékletére, ilyen számú mellékletet azonban a Hatóságnak bemutatott Szabályzat nem tartalmaz. A felülvizsgálat során figyelembe kell venni a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése¹ és 4. §-a² által előírt elvárásokat is. A Hatóság felhívja a figyelmet arra, hogy a közérdekű adatigénylések teljesítésével kapcsolatos eljárásrend tartalmának felülvizsgálatához segítséget nyújthat a <https://www.infoszab.hu/node/248> címen elérhető mintaszabályzat.

¹ A közzétételi szabályzatban kell meghatározni:

- a) a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét;
- b) az a) pont szerinti feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét.

² A közfeladatot ellátó szerv köteles a közzétételi szabályzatban meghatározott szervezeti egysége útján folyamatba építve vizsgálni az Infotv. végrehajtásával összefüggő kötelezettségek teljesítését, amelynek eredményéről évente legalább egy alkalommal átfogó jelentést kell készíteni a szerv vezetője részére.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során nem tudta áttekinteni az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi Szabályzatát, annak a Javaslatban megfogalmazottakra tekintettel felülvizsgált szövegét ugyanis az ellenőrzött szerv nem bocsátotta a Hatóság rendelkezésére, és azt 2026. április 16-ai állapot szerint nem tette elérhetővé a honlapján sem.

Erre tekintettel nem volt vizsgálható, hogy a Szabályzat a Javaslatban foglaltakra figyelemmel módosított tartalommal rendelkezésre áll-e, és megfelel-e a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésében előírtaknak, és tartalmazza-e a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok ellátásának részletes rendjét, a feladatok ellátására kijelölt szervezeti egységeket, munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét.

III. Javaslat

A Hatóság a jelen eljárás során korábban áttekintette az Önkormányzat által a <https://tac.hu/kozzerdeku-adatok/> címen közzétett általános közzétételi listát, amelyekkel összefüggésben NAIH-8553-6/2025. ügyiratszámú levelében a következő észrevételeket tette.

1. A közzététel formai követelményei

I.1. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: **közzétételre kötelezett szerv**) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat **az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is.** A közzétételre kötelezett szerveknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. **A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.**

A Rendelet 2. § (1) bekezdése szerint a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő jól látható módon „Közérdekű adatok” elnevezéssel köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre mutató hivatkozást.

I.2. Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint **az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.**

Amennyiben az Önkormányzat az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

2. A közzététel tartalmi követelményei

II.1. Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes

adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az Önkormányzat a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

II.2. A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

II.3. A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő

A Hatóság az Önkormányzat által megküldött általános közzétételi lista vonatkozásában a NAIH-8553-6/2025. ügyiratszámú levelében általánosságban a következő megállapításokat tette.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Az adatoknak további keresések, feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésre kell állniuk. A közzétételre szolgáló <https://tac.hu/> című honlap megnyitásakor megjelenő oldalon azonban a Rendelet és a Szabályzat II. 1. 2. pontjában foglalt előírás ellenére jelenleg nem szerepel jól látható módon „Közérdekű adatok” elnevezés. Ugyanis jelenleg a honlapon a felső menüsorban elhelyezett „Intézmények” menüponton belüli „Önkormányzat” almenüponton belül került csak elhelyezésre a „Közérdekű adatok” almenüpont. A jelenlegi menürendszer alkalmazása esetén tehát további keresési lépések megtétele, (al)menüpontok megnyitása szükséges ahhoz, hogy az Önkormányzat esetében megtalálható legyen a közzétételi lista. Biztosítani szükséges, hogy a menürendszert úgy alakítsák ki, hogy a közzétételre szolgáló honlap nyitóoldalán jól láthatóan elhelyezett „közérdekű adatok” hivatkozás alatt az adott szervre vonatkozó adatok, közzétételi listák jól elkülöníthetően, további keresési műveletek nélkül, közvetlenül elérhetőek legyenek.

Továbbá az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást (<https://kozadat.hu>) nem helyezték el a honlapon.

Az Önkormányzat archív adatokat nem tett elérhetővé a listában, ezek pontos helyét nem jelölte meg a honlapon.

A közzétett adatok kapcsán nem volt megállapítható, hogy az egyes adatok pontosan mikor kerültek legutóbb módosításra.

A Hatóság az általános közzétételi lista egyes adataira vonatkozóan a következő megállapításokat tette.

Az Önkormányzat formailag az Infotv. 1. melléklete szerinti módon kialakította az általános közzétételi listáját, és azt az alábbi hiányosságokkal nagyrészt megfelelő adatokkal fel is töltötte, azonban általánosságban kiemelendő, hogy az archív adatok pontos elérési útvonalának megadására fokozott figyelmet kell fordítani, azok jelenleg ugyanis nem, vagy nem megfelelően szerepelnek az egyes közzétételi egységeknél. Továbbá a Szabályzat 4. melléklete szerint alkalmazandó közzétételi egység – megnevezések nem egyeznek meg a honlapon feltüntetett „rövidített” megnevezésekkel.

I. Szervezeti, személyzeti adatok

1. Nem volt egyértelmű, hogy a megadott „Cím” székhely és/vagy postai cím-e.
 2. Ennél a pontnál „A szervezeti egységek és azok feladatai jelenleg nem kerültek megadásra” bejegyzés szerepelt, ezt felül kell vizsgálni. A közfeladatot ellátó szerv szervezeti felépítése a szervezeti egységek megjelölésével, az egyes szervezeti egységek feladatai elnevezésű pontnál megadhatnak linke(ke)t is, de szem előtt kell tartani, hogy a „polgármesteri hivatal” belső szervezeti egységei nem azonosak az Önkormányzat szervezeti felépítésére vonatkozó adatokkal, illetve elérhetővé kell tenni az egyes egységek feladataira vonatkozó leírást is. A szervezeti felépítés, a szervezeti egységek feladatainak leírása természetesen teljesíthető akár a szervezeti és működési szabályzat belinkelésével, feltöltésével is, azonban ebben az esetben a Hatóság felhívja az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy amennyiben dokumentum(ok)ra mutató link(ek)et illesztenek be a listába a szervezeti felépítés, illetve a szervezeti egységek feladataira vonatkozó adatok közzététele céljából, úgy az adott dokumentum(ok) azon részeinek pontos megjelölése is szükséges, amely a szervezeti struktúrára vonatkozó adatokat (szervezet felépítése és a szervezeti egységek feladatai) ténylegesen is tartalmazza. Továbbá a Hatóság felhívja az ellenőrzött szerv figyelmét az Önkormányzatra és a polgármesteri hivatalra vonatkozó adatok közzétételi lista szintjén megvalósuló megfelelő szétválasztására, függetlenül attól, hogy a gyakorlati feladatellátás során nyilvánvalóan számos esetben „elmosódnak” a határok, és a képviselő-testület egyik szerve maga a polgármesteri hivatal is.
 3. Ennél a pontnál csak a polgármesterre vonatkozó adatok jelentek meg, de nem szerepeltek például az alpolgármesterre vagy a bizottság(ok)ra vonatkozó adatok.
 4. Ennél a pontnál hiányzik az ügyfélfogadási rendre vonatkozó tájékoztatás.
 5. A megadott <https://tac.hu/kozerdeku-adatok/> linken olvasható információk szerint a képviselő-testület létszámát és tagjait ugyan megjelölték, azonban az elérhetőséggel kapcsolatos adatok (telefonszám, postacím, e-mail) nem azonosíthatóak jelenleg. Testületi szervként működnek a bizottságok is, ezekkel kapcsolatos információ azonban nem szerepel.
 6. Az Önkormányzat által alapított költségvetési szerv adatait nem itt, hanem a Rendelet 2. melléklet III. 1.2. pontja értelmében külön közzétételi egységben (I. 9. pont) kell közzétenni az ott megjelölt tartalommal (A közfeladatot ellátó szerv által alapított költségvetési szerv neve, székhelye, a költségvetési szervet alapító jogszabály megjelölése, illetve az azt alapító határozat, a költségvetési szerv alapító okirata, vezetője, honlapjának elérhetősége, működési engedélye).
 8. Nem volt egyértelmű, hogy a megadott „Cím” székhely és/vagy postai cím-e. Hiányzott a telefonszám, az e-mail cím és az alapító okirat megadása.
 9. Ennek a pontnak a tartalmát az aktuális és az archív adatokra is kiterjedően felül kellett vizsgálni, tekintettel arra, hogy ugyan az a Magyar Államkincstár által vezetett Törzskönyvi Nyilvántartás adott szervre vonatkozó adatlapját mindegyik szerv esetében elérhetővé tették, azonban nem szerepelnek a szerv vezetőjére és a honlapjára vonatkozó adatok, továbbá alapító jogszabállyal/alapító határozattal/működési engedéllyel kapcsolatos adatok egyik szerv esetében sem.
- A 11. pont kapcsán elérhetővé tett adatok között nem volt megtalálható az ügyfélszolgálati elérhetőséggel kapcsolatos adatkör, hiányzik a honlappal kapcsolatos adat, továbbá nem egyértelmű, hogy a megadott „Cím” székhely és/vagy postai cím-e.

II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

1. A közfeladatot ellátó szerv e közzétételi egységnél köteles közzétenni a feladatát, hatáskörét, és alaptevékenységét meghatározó alapvető jogszabályokat, közjogi szervezetszabályozó eszközöket, valamint a szervezeti és működési szabályzatát vagy ügyrendjét, és amennyiben rendelkezik adatvédelmi és adatbiztonsági szabállyal, úgy annak hatályos és teljes szövegét. Az Önkormányzat itt csak 3 törvény címét jelenítette meg, azonban ezek szövege sem linkeléssel sem külön dokumentumként nem szerepel. Továbbá hivatkozik az Önkormányzat a <https://or.njt.hu> oldalra és keresési leírást ad, annak ellenére, hogy a <https://or.njt.hu/onkorm/-:19:3790:-:1:-:1/10> linken elérhetőek lennének a rendeletek. Erre is figyelemmel a közzétételi egység tartalmát az aktuális és archív adatokra vonatkozóan felül kell vizsgálni.

4. Ennek a közzétételi egységnek a tartalmát indokolt volt felülvizsgálni, tekintettel arra, hogy az iratbenyújtás módja kapcsán jelenleg a „ügytípusonként eltérő, jogszabály alapján” hivatkozás szerepel. Megadták a nyomtatványok kapcsán a <https://ohp-20.asp.-lgov.hu/nyitolap> linket, azonban hiányzik az ügyintézéshez szükséges dokumentumok, okmányok, eljárási illetékek (igazgatási szolgáltatási díjak) meghatározása, az alapvető eljárási szabályok, az ügyfélfogadás ideje, az ügyintézés határideje (elintézési, fellebbezési határidő), az ügyek intézését segítő útmutatók, az ügymenetre vonatkozó tájékoztatás, az időpontfoglalás, az ügytípusokhoz kapcsolódó jogszabályok jegyzéke, tájékoztatás az ügyfelet megillető jogokról és az ügyfelet terhelő kötelezettségekről.

5. Ennél a pontnál csak „A közszolgáltatások igénybevételének rendje és díja üggytípusonként eltérő, a vonatkozó jogszabályok alapján.” bejegyzés szerepelt, azonban konkrét adat, link, jogszabály vagy egyéb dokumentum nem volt elérhető. A Hatóság ennél a pontnál is felhívta az ellenőrzött szerv figyelmét arra, hogy amennyiben dokumentum(ok)ra mutató link(ek)et illesztenek be a listába a vonatkozó adatok közzététele céljából, úgy az adott dokumentum(ok) azon részeinek pontos megjelölése is szükséges, amely a vonatkozó adatokat (A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott vagy költségvetéséből finanszírozott közszolgáltatások megnevezése, tartalma, a közszolgáltatások igénybevételének rendje, a közszolgáltatásért fizetendő díj mértéke, az abból adott kedvezmények) ténylegesen is tartalmazza.

6. Ennél a pontnál jelenleg a <https://tac.hu/nyilvantartasok/> link szerepel, ezért ennek a pontnak a tartalmát felül kell vizsgálni, ugyanis a linken elérhető adatbázisok esetében nem állapítható/található meg egyértelműen a leíró adatok közül az adatkezelés célja, jogalapja, időtartama, az érintettek köre, az adatok forrása, kérdőíves adatfelvétel esetén a kitöltendő kérdőív, a hozzáférés módja, a másolatkészítés költségei.

7. Az ennél a pontnál megadott Táci Hírmondó negyedévente megjelenő, ingyenes helyi hírlap kapcsán nem szerepel a hozzáférés módja, továbbá ezt a pontot az I. 10. pontban foglaltakra figyelemmel felül kell vizsgálni.

8. – 9. Ennek a közzétételi egységnek a vonatkozásában csak „A testületi döntések nyilvános ülésen kerülnek elfogadásra, az ülések helye és ideje közzétételre kerül a honlapon” tájékoztatás szerepelt, az anyagok, dokumentumok, információk közvetlen elérése, linkelése nem volt biztosított. Ennél a pontnál indokolt a képviselő – testületi anyagokra mutató hivatkozások mellett a bizottsági ülések anyagainak közvetlen elérhetőségét is megadni az aktuális és az archív adatok vonatkozásában is áttekinthető, rendezett formában.

10. Ennél a pontnál a <https://tac.hu/> oldalra mutató általános hivatkozást helyeztek el. Itt azonban további adatok is elérhetőek voltak, például a pályázatok kapcsán. Erre figyelemmel indokolt a helyi lehetőségekre és adottságokra tekintettel felülvizsgálni és elkülöníteni a II. 10. és a II. 11. pont keretében közzéteendő adattartalmat a jobb áttekinthetőség, kereshetőség

biztosítása érdekében.

11. Ennél a pontnál „A szakmai leírások, eredmények és indoklások az adott pályázatnál kerülnek közzétételre” bejegyzés szerepel. Az adattartalmat a II. 10. közzétételi egységnél kifejtettekre is figyelemmel az aktuális/archív tartalom tekintetében szükséges volt felülvizsgálni, tekintettel arra, a pályázatok eredményeire és indoklására vonatkozó adatok is elérhetőek legyenek az egyes kiírt pályázatokhoz kapcsolódóan.

12. A közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések vonatkozásában az Önkormányzat által megadott „Az alaptevékenységgel kapcsolatos nyilvános megállapítások az önkormányzat honlapján közzétételre kerülnek” hivatkozás szerepel, azonban konkrét dokumentumokat, adatokat vagy linkeket nem jelöltek meg. Kérem, hogy vizsgálják felül ezt a közzétételi egységet az aktuális és archiv adatokra is kiterjedően, figyelemmel az Önkormányzat alaptevékenysége vonatkozásában bármilyen ellenőrző szerv (a belső ellenőrzésekre is kiterjedően) által elvégzett vizsgálatra, illetve a vizsgálat(ok) során keletkezett nyilvános megállapítás(ok)ra.

13. A közérdekű adatok igénylésével összefüggésben az Önkormányzat ennél a pontnál nem tette közzé a Szabályzatot, ezért ennek a közzétételi egységnek a tartalmát indokolt felülvizsgálni. Ennél a pontnál hiányzik a jogorvoslati lehetőséggel kapcsolatos tájékoztatás. Az átláthatóság érdekében a szabályzat közzététele mellett is javasolt feltüntetni a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rövid összefoglalóját, az illetékes szervezeti egység nevét és elérhetőségét, az elektronikus levélcím közvetlen elérésének biztosításával. Csak a „jegyző” beosztás megnevezése és az e-mail elérhetőség szerepelt.

14. Ennél a pontnál „Az adatgyűjtések és adatszolgáltatások eredményei elérhetőek a hatályos jogszabályok szerint” bejegyzés szerepel. A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, időbeli változásuk tekintetében a Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII.13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) szerinti statisztikai adatgyűjtés adatainak közzétételét a Korm. rendelet alapján a Központi Statisztikai Hivatal részére megküldött adatlapnak az általános közzétételi listába történő feltöltésével is teljesíthetik. Az adatokat negyedéves gyakorisággal kellene frissítenie az Önkormányzatnak. Erre figyelemmel szükséges volt elvégezni az elérhetővé tett bejegyzés felülvizsgálatát.

15. A közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervezethez vonatkozó adatokat az Önkormányzat nem tett közzé, itt is csak a 14. ponttal összevontan a „Az adatgyűjtések és adatszolgáltatások eredményei elérhetőek a hatályos jogszabályok szerint” bejegyzés szerepel. Az Önkormányzat az Infotv. 71/D. § (4) bekezdése szerint minden évben január 31-éig *adatszolgáltatásra köteles* a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igények teljesítésének és megtagadásának számáról és a megtagadások jellemző indokairól, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos számáról, valamint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetőségéről. Az adatlapot abban az esetben is meg kell küldeni a Hatóságnak, ha közérdekű adat megismerése iránti kérelem nem érkezett a szervhez. Az Infotv. rendelkezései értelmében a kötelezettek a beküldött adatokat a közzétételre szolgáló honlapjukon az általános közzétételi lista „II. tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” 15. közzétételi egységében is kötelesek közzé tenni.

18. A közzétételi egységnél az Önkormányzat semmilyen adatot nem szerepeltetett, csak az „Elérhető az önkormányzat honlapján, ha rendelkezésre áll” bejegyzést tüntette fel. Az Infotv. 37. § (2) bekezdése szerint jogszabály egyes ágazatokra, a közfeladatot ellátó szervtípusra vonatkozóan meghatározhat egyéb közléteendő adatokat (a továbbiakban: különös közzétételi lista). Az Infotv. 37. § (3) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy a

közzétételre kötelezett szerv vezetője – a Hatóság véleményének kikérésével –, valamint jogszabály a közfeladatot ellátó szervre, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg (a továbbiakban: egyedi közzétételi lista). E közzétételi egységnél kell megjeleníteni azon további különös közzétételi listákat is, melyek adattartalmának közzétételét egyéb jogszabályok írják elő. Az ellenőrzött szerv egyedi listára tartozó közérdekű adatait is e közzétételi egységnél kell közzétennie az ellenőrzött szervnek.

III. Gazdálkodási adatok

1. A közzétételi egységnél megadott <https://or.njt.hu> weboldalon a leírt beállítások szerint „Keresés gomb megnyomásával megtekinthető az összes rendelet” szövegrész helyett indokolt a közzétételi egységnél elvárt adatkört további keresési műveletek nélkül az érdeklődő állampolgárok rendelkezésére bocsátani, akár a közvetlen link(ek) megadásával, akár a konkrét dokumentumok feltöltésével. Erre figyelemmel az ennél a pontnál közzéteendő aktuális/archív adatokat felül kell vizsgálni.

2-8. Általánosságban ezeknek a pontoknak a kapcsán kiemelendő, hogy ezeknél a pontnál az állományokhoz vezető linket, vagy konkrét dokumentumo(ka)t nem adtak meg, bár részben a közzétételi egységek elvárt tartalmára vonatkozó szövegrészeket, magyarázatokat szerepeltettek. Az ezekhez a pontokhoz tartozó, adott esetben akár negyedévente frissítendő aktuális adatok, vagy az archívumban tartandó adatok sem szerepelnek. Erre figyelemmel ezeknek a pontnak a jelenlegi tartalmát felül kell vizsgálni. Amennyiben nem rendelkezik ezeknél/ennél a közzétételi egységnél közzéteendő aktuális adattal, akkor a „nem releváns” jelzés alkalmazásával ezt az archív adatok mellett egyértelműen jelezni kell.

5. Ennél a pontnál a kizárólagos állami, önkormányzati vagy önkormányzati társulási tulajdon hatékony működtetésének, valamint a kizárólagosan az állam vagy az önkormányzat hatáskörébe utalt tevékenységek gyakorlásának egyik lehetséges útja mindezek koncessziós szerződés alapján való átengedése. Ennél a közzétételi egységnél a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény tárgyi hatálya alá tartozó szerződésekről kell számot adni.

6. A közfeladatot ellátó szerv nem alapfeladatai ellátására fordított, 5 millió forintot meghaladó kifizetéseivel összefüggésben az Önkormányzatnak az általa nyújtott vissza nem térítendő támogatások adatait feltüntetni az általános közzétételi listában.

A Hatóság felhívja az Önkormányzat figyelmét arra, hogy az Infotv. 1. melléklete a szerződésekre vonatkozó adatokkal összefüggésben előírja, hogy ezen adatokat a közzétételt követő 5 évig az adatok archívumban tartásával meg kell őrizni.

Az Önkormányzat az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése alapján köteles a Központi Információs Közadat-Nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) kéthavi rendszerességgel közzétenni az ötmillió forintot meghaladó értékű szerződéseit. Az Infotv. 37/C. § (4a) bekezdése továbbá akként rendelkezik, hogy *a 37/C. § szerint a Felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet "III. Gazdálkodási adatok" táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a Felület alkalmazásával is teljesíthetik.* Erre tekintettel az ellenőrzött szerv honlapján az általános közzétételi listában elegendő a szerződésekre vonatkozó archív adatok feltüntetése, amennyiben az ellenőrzött szerv a Felületen eleget tesz az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében foglalt, a szerződések közzétételére vonatkozó kötelezettségének. Tekintettel azonban arra, hogy a Felület csak 2023. évtől kezdte meg a működését, ezért az előírt 5 éves archívumban tartási időszakra vonatkozó kötelezettség a Felületre mutató hivatkozás közzétételével még nem válik teljes körűen teljesítetté.

7. Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírásánál az Önkormányzat a <https://tac.hu/> oldalon a hirdetményekkel, közleményekkel „összevonva” több adatot is

megadott. A Hatóság álláspontja szerint a fejlesztések leírása mellett az azok megvalósítására kötött támogatási és a beruházást megvalósító szerződések teljes szövegét (amennyiben valamely részükben a megismerhetőségüket törvény nem korlátozza) is hozzáférhetővé kell tenni a honlapon. Az adatokat negyedévente frissíteni kell és a már teljesített (megvalósult) támogatási szerződéseket, valamint a fejlesztést megvalósító egyéb szerződéseket legalább egy évig archívumban kell tartani. Tekintettel arra, hogy az Infotv. az adatok legalább egy évig történő archívumban tartását írja elő a 2025-ös adatok mellett 2024. évre visszamenőlegesen szükséges az archív adatok megjelenítése.

8. Ennél a pontnál az Önkormányzat a keresési beállítások leírása mellett a következő két linket szerepeltette:

<https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodesLista>

<https://ekr.gov.hu/portal/kozbeszerzes/terv-kereses>

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 43. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ajánlatkérő köteles az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (EKR) keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéseket a 37. § (1) bekezdés h) pontja szerinti hirdetmény megjelenését – a 37. § (4) bekezdése szerinti hirdetménnyel érintett szerződések esetében a szerződéskötést – követően haladéktalanul, valamint a szerződésmódosításokat a 37. § (1) bekezdés j) pontja szerinti hirdetmény megjelenését követően haladéktalanul. Továbbá a Kbt. 43. § (2) bekezdés c) pontja úgy rendelkezik, hogy az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést. A fentiekre tekintettel a Hatóság az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzéseként elfogadja azt is, ha az összegzés EKR-ben való pontos elérhetőségét tüntetik fel. Továbbá a megkötött szerződésekről szóló összegzéseként a Hatóság elfogadhatónak tartja az adott szerződés EKR-ben megjelenített adatlapjának pontos elérhetőségét is. Az adatok legalább egy évig történő archívumban tartását írja elő az Infotv. így 2024. évre visszamenőlegesen szükséges az archív adatokat feltüntetni.

Összegezve a Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat kialakította az Infotv. 1. melléklete szerinti formában az általános közzétételi listát, és azt túlnyomó részben adatokkal is feltöltötte, azonban továbbra sem tett teljes körűen eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének. Az Önkormányzat honlapján elérhetővé tett közzétételi lista egyes pontjai hiányosan vagy nem a megfelelő adattartalommal kerültek kitöltésre. Az Infotv. 1. melléklete szerint előírt formában és tartalommal az általános közzétételi lista több pontjánál is (részben) hiányoznak az aktuális és/vagy az archív adatok. Az adatok közzétételének, frissítésének ideje nem nyomon követhető.

Felhívta a Hatóság az Önkormányzat figyelmét arra is, az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi lista minden pontjára vonatkozóan meghatározta a jogalkotó *az adatok frissítésének és megőrzésének határidejét*, amelyet valamennyi közzétételre kötelezett szervezetnek meg kell tartania.

Az ellenőrzött szerv az egységes közadatkereső rendszerre mutató hivatkozást (<https://kozadat.hu>) a honlapon nem helyezte el.

El kellett végezni a Szabályzat felülvizsgálatát is az előzőekben kifejtettekre figyelemmel.

Az előzőekre tekintettel ezért a Hatóság NAIH-8553-6/2025. ügyiratszámú levelében az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet kért az Önkormányzattól.

IV. Ellenőrzés

Az ellenőrzött szerv elkészítette és megküldte a Hatóság részére a 2025. november 24-én kelt intézkedési tervet, amelyben az általa vállalt feladatok végrehajtásának legkésőbbi időpontjaként 30 napot adott meg.

Ezt követően az Önkormányzat benyújtotta a Hatósághoz 2026. január 13-án kelt levelét, amelyben az általa bemutatott indokokra figyelemmel az intézkedési tervben meghatározott határidők meghosszabbítását kérte további 60 nappal.

A Hatóság NAIH-1854-2/2026. ügyiratszámú levelében az Önkormányzat által kért hosszabbításhoz hozzájárult.

A meghosszabbított határidő utolsó napja 2026. március 17. napja volt. Ezen időpontig az Önkormányzat 2026. április 16. napjával bezárólag újabb kérelmet vagy beadványt nem juttatott el a Hatósághoz.

A Hatóság 2026. április 16. napján ismételten megtekintette az Önkormányzat honlapját a <https://tac.hu/> címen.

Ennek alapján a Hatóság megállapította, hogy a honlapon a főoldalon jól láthatóan nem került elhelyezésre a „Közérdekű adatok” menüpont.

A főoldalon a felső menüsorban elhelyezett Intézmények menüpont Önkormányzat almenüpontján belül azonban szerepel a Közérdekű adatok almenüpont, amely a <https://tac.hu/kozerdeku-adatok/> címre vezet.

A honlapon nem került elhelyezésre a <https://kozadat.hu/kereso/> oldalra mutató hivatkozás. Ettől függetlenül a Hatóság megvizsgálta a <https://kozadat.hu/kereso/talalatok/5949?oldal=1> címen az Önkormányzat kapcsán elérhető adatokat, és megállapította, hogy összesen csak 13 rekord érhető el, ezek közzétételének időpontja pedig 2017. április 6. napja.

A honlapján közzétett listában az Önkormányzat nem jelezte egyértelműen, ha az adott közzétételi egységben nem keletkezett releváns adata, illetve az adat nem áll rendelkezésre. (Például: II. 11. és II.12. pont).

Az ellenőrzött szerv a listát nagyrészt tartalommal is feltöltötte, illetve egyes esetekben átlinkeléssel biztosította a más helyen közzétett adatok listából való elérését. Az Önkormányzat részéről szükséges a listában annak biztosítása, hogy az archívum működtetése és a frissítés dátumának feltüntetése is megtörténjen, jelenleg ezek nem érhetőek el.

A Hatóság felhívja továbbá az Önkormányzat figyelmét a következő hiányosságokra is, melyeket javítani, pótolni szükséges:

Általánosságban kiemelandő, hogy a honlapon elérhető általános közzétételi lista jelenleg nem jelöli meg a legutóbbi frissítés, aktualizálás időpontját. Továbbá szükséges lenne az aktuális adatok mellett/közvetlenül közvetlenül elérhetően elhelyezni az egyes közzétételi egységeknél az archív adatokhoz vezető útvonalat, vagy jelezni azt az archív adatok kapcsán, ha az aktuális adatoknál megadott linken adott esetben nemcsak az aktuális adat, hanem visszamenőleg korábbi év(ek) adata(i) is elérhető(ek).

Az egyes közzétételi egységek esetében azonban a kapcsolódó dokumentumok átlátható, közvetlen hozzáférhetősége nem minden közzétételi egység esetében biztosított. Ennek oka az, hogy az egyes közzétételi egységekben elhelyezett hivatkozások több esetben nem kattinthatóak (például: II.5. pont „A közszolgáltatások igénybevételének rendje és díja ügýtípusonként eltérő, a vonatkozó jogszabályok alapján” pontnál, vagy a II. 8 – 9. „A testületi döntések nyilvános ülésen kerülnek elfogadásra, az ülések helye és ideje közzétételre kerül a honlapon.” pontnál) nem tartalmaznak konkrét adato(ka)t, dokumentumo(ka)t.

Továbbá amennyiben ugyanazon a honlapon nem csak az Önkormányzat, hanem adott esetben más közfeladatot ellátó szerv(ek) közzétételi kötelezettségét is teljesíteni kívánják, akkor biztosítani kell azt, hogy a helyi sajátosságok és lehetőségek ésszerű figyelembe vétele mellett a közzétételi

listák szervezetenként megfelelően elkülöníthető, átlátható módon és szerkezetben legyenek majd elérhetőek.

A következőkben a Hatóság ismételten áttekintette a <https://tac.hu/kozerdeku-adatok/> címen elérhetővé tett közzétételi listát, amelynek alapján megállapította, hogy a Javaslatban foglaltak az intézkedési terv elkészítése és az annak végrehajtására biztosított határidő meghosszabbítása ellenére továbbra sem kerültek végrehajtásra.

A korábban megfogalmazott észrevételek mind a közzétételi lista egyes pontjai mind pedig a Szabályzat tekintetében továbbra is helytállóak, ezért azok részletes megismétlését a Hatóság mellőzi, az észrevételeket azonban az ellenőrzés eredményeként fenntartja.

Továbbá az eljárás megindítása óta eltelt időre figyelemmel indokoltá vált az is, hogy a korábban jelzett hiányosságok pótlása, javítása mellett a közzétételi listában elérhető adatok körét már a 2026. év I. negyedévére vonatkozó adatokkal is megfelelően bővítsék. Különösen indokoltá teszi ezt az is, hogy az Önkormányzat vonatkozásában az EKR-ben elérhető például egy 2026. március 31-én kelt 73 072 114,- HUF értékű szerződés is a <https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodes/1143981> címen, vagy egy másik ugyanekkor kelt szerződés is a <https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodes/1143979> címen nettó 67 155 325,- HUF ellenértékkel. Megállapította továbbá a Hatóság azt is, hogy az Önkormányzat a Felületen legutóbb 2025. április 29-én teljesített adatszolgáltatást.

Összességében a Hatóság megállapította, hogy az ellenőrzött szerv rendelkezik általános közzétételi listával, és azt az előzőek szerint részletezett hiányosságokkal a honlapján közzétette. Nem volt megállapítható azonban az eljárás során, hogy az Önkormányzat megfelelően aktualizálta-e az Infotv. 35. § (3) bekezdése szerinti közzétételi Szabályzatát.

Az előzőek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzését lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár